



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

16.06.2023 № 3078/1/23-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»

вносит
депутат Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Рытов
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается уточнить и дополнить ряд положений областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 3-оз), касающихся некоторых вопросов формирования инициативных комиссий, а также оснований для прекращения деятельности членов инициативных комиссий, а именно:

предусмотреть возможность избрания членом инициативной комиссии гражданина, достигшего на день выдвижения 18 лет и имеющего в собственности жилое помещение, расположенное на территории административного центра (городского поселка); определить такое же условие для граждан, имеющих право выдвигать кандидатуры в состав инициативной комиссии;

дополнить перечень оснований для досрочного прекращения деятельности члена инициативной комиссии (председателя) таким основанием, как прекращение права собственности на жилое помещение, расположенное на территории данного административного центра (городского поселка).

Законопроектом также предлагается внести изменения в областной закон от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 147-оз), согласно которым:

понятийный аппарат областного закона № 147-оз дополняется определением термина «староста сельского населенного пункта»;

· перечень оснований для досрочного прекращения полномочий члена общественного совета дополняется таким основанием, как прекращение права собственности на жилое помещение в пределах соответствующего населенного пункта.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, вопрос о его принятии относится к категории вопросов целесообразности.

По вопросу целесообразности дополнения областного закона № 147-оз термином староста сельского населенного пункта (далее также – староста) следует отметить, что отсутствие определения этого термина в областном законе не является дефинитивным пробелом, подлежащим устранению.

Основные признаки в содержании определения дублируют положения частей 1 и 2 статьи 27¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а федеральные законы имеют верховенство и прямое действие на всей территории Российской Федерации (часть 2 статьи 4, часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации), и дополнительного законодательного регулирования законом субъекта Российской Федерации (приведения областного закона в соответствии с федеральным, как указано в пояснительной записке) в данном случае не требуется.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 законопроекта перечень оснований для досрочного прекращения полномочий члена общественного совета, определенный в пункте 4 части 12 статьи 4 областного закона № 147-оз, дополняется таким основанием, как **прекращение права собственности на жилое помещение** в пределах соответствующего населенного пункта.

Как следует из пояснительной записки, данное предложение обусловлено «появлением дополнительных оснований для избрания в члены общественного совета (наличие права собственности на жилое помещение в пределах соответствующего населенного пункта)».

Однако действующая редакция части 4 статьи 4 областного закона № 147-оз не содержит такого требования к лицам, избираемым в состав общественного совета. Внесение соответствующих изменений в этой части законопроектом также не предусматривается.

Таким образом, содержание части 4 статьи 4 областного закона № 147-оз порождает правовую неопределенность и противоречие с пунктом 2 статьи 2 законопроекта, при этом наличие такого фактора в правовых актах

Ленинградской области, согласно пункту 10 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», не допускается.

В этой связи требуется внесение соответствующих изменений в часть 4 статьи 4 областного закона № 147-оз.

2. Согласно части 6 статьи 4 областного закона № 147-оз членом общественного совета не может быть избрано лицо:

1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, **муниципальную должность** или должность муниципальной службы;

2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) имеющее непогашенную или неснятую судимость.

Данные положения дословно повторяли содержание части 4 статьи 27¹ Федерального закона № 131-ФЗ, закрепляющей основные вопросы статуса старосты, до внесения в нее изменений.

Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ в указанную структурную единицу Федерального закона № 131-ФЗ были внесены изменения, согласно которым староста может быть депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

Как упомянуто ранее, в соответствии с частью 5 статьи 4 областного закона № 147-оз в состав общественного совета может быть выдвинут староста сельского населенного пункта.

В целях предупреждения риска необоснованного ограничения участия старосты, являющегося депутатом на непостоянной основе, в осуществлении местного самоуправления посредством избрания в общественный совет, представляется необходимым внести соответствующие изменения в пункт 1 части 6 статьи 4 областного закона № 147-оз.

Вместе с тем следует отметить, что 31 мая 2023 года Законодательным собранием Ленинградской области был принят в первом чтении проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» № 2097-ПОЗ-VI от 11 апреля 2023 года, внесенный прокурором Ленинградской области.

Указанным законопроектом, в частности, предусматриваются изменения в часть 4 статьи 4 (требования к кандидатурам в состав общественного совета) и в пункт 1 части 6 статьи 4 (ограничения) областного закона № 147-оз.

Таким образом, предложения инициатора, изложенные в пункте 2 статьи 2 законопроекта, будут актуальными, а настоящие замечания правового характера устраненными – после вступления в силу областного закона, инициатором которого выступил прокурор Ленинградской области.

3. В целях приведения в соответствие с требованиями пункта 41 раздела III Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) пункты 1 и 2 статьи 1 законопроекта правильнее изложить следующим образом:

«1) **абзац пятый** статьи 1 после слов.....»;

«2) **абзац второй** части 5 статьи 3 после слов...»

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

Н.В. Шиманова
(1491)