



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

16.06.2023 № 2880-1/23-15-0-6

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

**Внесен Советом депутатов муниципального образования
Сосновоборский городской округ Ленинградской области**

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается исключить критерий нуждаемости для получения многодетными семьями меры социальной поддержки в виде обеспечения транспортным средством, предусмотренной статьей 3.7 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

Кроме того, многодетные семьи предлагается обеспечивать различными транспортными средствами в зависимости от количества в семье несовершеннолетних детей (до 10 или 10 и более). Так, многодетные семьи, имеющие от 6 до 10 несовершеннолетних детей, предлагается обеспечивать пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до восьми включительно, как предусмотрено действующей редакцией для всех многодетных семей, имеющих шесть и более несовершеннолетних детей. Многодетные семьи, имеющие 10 и более несовершеннолетних детей, предлагается обеспечивать пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест не менее числа несовершеннолетних детей.

Оценивая предлагаемые изменения, отмечаем следующее.

Предлагаемый законопроектом способ обеспечения многодетных семей транспортным средством при определенных условиях может не достичь заявленного целеполагания (обеспечения пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест не менее числа несовершеннолетних детей в семье). Кроме того, неясен механизм реализации предложенного регулирования с точки зрения осуществления закупок указанных транспортных средств.

В настоящее время многодетные семьи, имеющие шесть и более несовершеннолетних детей, обеспечиваются пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до восьми включительно. При этом указанная мера социальной поддержки предоставляется многодетным семьям, у которых среднедушевой денежный доход не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (если доход на одного члена семьи не превышает 39 505 рублей).

Отмена критерия нуждаемости и обеспечение многодетных семей транспортным средством с числом посадочных мест более восьми повлечет увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области.

В связи с этим с учетом части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Согласно предлагаемой редакции многодетные семьи, имеющие десять и более несовершеннолетних детей (в том числе семьи, в которых матери присвоено звание «Мать-героиня») и имеющие право на обеспечение транспортным средством, бесплатно обеспечиваются пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест не менее числа несовершеннолетних детей в семье.

Одним из условий получения многодетной семьей указанной меры социальной поддержки является наличие у одного из совершеннолетних членов семьи водительского удостоверения (пункт 4 части 1 статьи 3.7 Социального кодекса).

В Российской Федерации устанавливаются категории и входящие в них подкатегории транспортных средств, на управление которыми предоставляется специальное право (право на управление транспортными средствами). Так, категория «В» дает право на управление транспортными средствами – автомобилями, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми; категория «D» дает право на управление автомобилями, предназначенными для перевозки пассажиров и имеющими более восьми сидячих мест, помимо сиденья водителя (пункт 1 статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»). Право на управление транспортными средствами подтверждается водительским удостоверением (пункт 4 указанной статьи федерального закона).

В связи с этим обеспечение транспортным средством с количеством сидячих мест более восьми может повлечь за собой необходимость уточнения условия о водительском удостоверении, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 3.7 Социального кодекса (в каком случае требуется какое водительское удостоверение).

В проектируемом абзаце втором части 2 статьи 3.7 Социального кодекса категория получателей указанного транспортного средства определена как «многодетные семьи, имеющие десять и более несовершеннолетних детей (в том числе семьи, в которых матери присвоено звание «Мать-героиня»)».

Вместе с тем неясна цель уточнения указанной категории многодетных семей, имеющих право на обеспечение пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест не менее числа несовершеннолетних детей в семье, семьями, в которых матери присвоено звание «Мать-героиня», поскольку, исходя из конструкции предлагаемой законопроектом нормы, семьи, в которых матери присвоено звание «Мать-героиня», относятся к многодетным семьям, имеющим десять и более несовершеннолетних детей.

Кроме того, в соответствии со статьей 3.7 Социального кодекса право на обеспечение транспортным средством имеют многодетные семьи, имеющие шесть и более несовершеннолетних детей, в которых один или оба родителя отмечены за достойное воспитание в установленном порядке органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Ленинградской области или органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (пункт 3 части 1).

Предлагаемое законопроектом правовое регулирование также не соответствует концепции самого законопроекта, предусматривающего обеспечение транспортным средством в зависимости от количества несовершеннолетних детей в семье, а не от вида награды.

К законопроекту имеются замечания юридино-технического характера. Законопроект оформлен с нарушением пунктов 11, 34, 41 и 46 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области.

С учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области в статье 2 законопроекта слова «через 10 дней после» необходимо заменить словами «по истечении 10 дней после дня».

Согласно представленному одновременно с законопроектом Перечню законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнение которых потребует принятие областного закона, не потребуются внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области. Вместе с тем принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 13 июля 2021 года № 448 «Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего

гражданина) для определения нуждаемости при подтверждении права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» и от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке, в том числе уточнении концепции предлагаемых изменений.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин