



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по государственному устройству,
международным, межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

15.06.2023 № 2724-1/23-22-0-5

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 18 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.Ф. Гришковым, И.К. Апостоловским, В.А. Будеевым, Д.С. Звонковым,
Н.А. Кузьминым, Е.В. Тироном, В.А. Царихиным
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 18 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 18 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз), посвященную депутатской этике. Указанную статью предлагается дополнить новым пунктом, согласно которому депутат Законодательного собрания Ленинградской области (далее – депутат) обязан обеспечить надлежащее хранение и использование карточки (карточек) для голосования. Также устанавливается требование о необходимости личного голосования депутатом, запрет на передачу депутатом своего права на голосование другому лицу и на голосование за другого депутата.

Законопроектом предлагается дополнить статью 18 областного закона № 62-оз, посвященную депутатской этике, нормами о хранении и использовании карточек для голосования.

В Правилах этики депутата Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 21 апреля 2010 года № 285 (далее – Правила депутатской этики), определяется поведение депутата Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с общепринятыми этическими нормами поведения при исполнении им депутатских полномочий, в том числе во взаимоотношениях между депутатами, а также во взаимоотношениях депутатов с должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, общественностью, избирателями, средствами массовой информации.

Таким образом, депутатская этика - это совокупность основных моральных и нравственных норм поведения депутата при осуществлении им депутатских полномочий.

Следует отметить, что участие депутата в заседаниях Законодательного собрания, в том числе в голосовании, является существенным элементом правового статуса депутата, а не элементом норм поведения, закрепленных в Правилах депутатской этики.

Полагаем, что вопросы, затрагиваемые законопроектом (хранение и использование карточек, личное голосование депутатом), не являются вопросами соблюдения депутатской этики.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 областного закона № 62-оз одной из форм осуществления депутатской деятельности является участие депутата в заседаниях Законодательного собрания.

В соответствии с частью 1 статьи 9 областного закона № 62-оз депутат обязан **лично принимать участие** в заседаниях Законодательного собрания.

При этом личное участие депутата в заседаниях Законодательного собрания включает в себя взаимосвязанные полномочия по участию депутата в обсуждении вопросов повестки дня и по итогам обсуждения в принятии решения. Формой реализации этих полномочий являются процедурные нормы, предусмотренные Регламентом Законодательного собрания по порядку обсуждения вопросов повестки дня заседаний Законодательного собрания и голосования по ним. В качестве реализации этой обязанности депутата в статье 32 Регламента Законодательного собрания, в частности, предусмотрено, что депутат **лично осуществляет свое право на голосование**.

С этой точки зрения одинаковым нарушением требований части 1 статьи 9 областного закона № 62-оз является как отсутствие депутата при обсуждении вопроса, так и реализация его права решающего голоса другим лицом, не выражающим волеизъявление соответствующего депутата.

С учетом изложенного действующее правовое регулирование областного закона № 62-оз шире предложенных инициаторами новаций и поглощает их, носит комплексный характер и определяет процесс голосования независимо от его вида.

Предложения инициаторов не распространяются на все предусмотренные Регламентом Законодательного собрания виды голосования (голосование путем поднятия рук, электронное голосование, очно-заочное голосование и пр.), в связи с чем являются фрагментарными и свидетельствуют о неполноте правового регулирования заявленных общественных отношений.

В связи с изложенным представляется, что регулирование процедуры реализации одной из обязанностей депутата (обеспечить надлежащее хранение и использование карточки для голосования) не является элементом статуса депутата Законодательного собрания, то есть предметом регулирования областного закона № 62-оз.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вопросы внутреннего распорядка деятельности законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации регулируются постановлением.

Кроме того, законопроект нуждается в приведении его в соответствие с требованиями Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных приложением 7 Регламента Законодательного собрания.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин