

14 ИЮН 2023

№ 3200-1/23-06-0-4



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2022 год»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (от 26.05.2023 №3200-ПОЗ-VI), пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и пунктом 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2023 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 16.12.2022 №01-09-53, проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Проект областного закона и годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год представлены Правительством Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и частью 1 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз).

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом и годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и частью 2 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Текстовая часть законопроекта и перечень показателей, утверждаемый проектом областного закона, соответствуют требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 37 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год по доходам в сумме 192240,1 млн. руб. и по расходам в сумме 196774,2 млн. руб. с дефицитом в сумме 4534,1 млн. руб., а также утвердить показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2022 год согласно приложениям к проекту областного закона.

Предусмотренные законопроектом и приложениями к нему показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2022 год соответствуют показателям годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год.

Подробная информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год отражена КСП ЛО в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год, направленном на основании части 4 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз в Законодательное собрание Ленинградской области (исх. №01-23-3/2023 от 30.05.2023) и Правительство Ленинградской области (исх. №01-23-3/2023-1 от 30.05.2023). Кроме того, подробный анализ социально-экономического развития Ленинградской области, исполнения доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в январе-декабре 2022 года отражен КСП ЛО в Оперативной информации об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году, направленной Законодательному собранию Ленинградской области (исх. №01-23-1/2023 от 31.03.2023).

По результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий установлено следующее.

1. Краткие итоги социально-экономического развития Ленинградской области в 2022 году:

1.1. Согласно рейтингу социально-экономического положения регионов по итогам 2022 года, подготовленному Агентством РИА Рейтинг на основе данных официальной статистики¹, Ленинградская область поднялась на одну позицию относительно итогов 2021 года и занимает 9 место (64,978 баллов; по итогам 2021 года – 64,220 баллов). По данным Агентства РИА Рейтинг регионы-лидеры, входящие в первую десятку, стабильно удерживают свои позиции, а значение их интегрального рейтинга, которое находится на довольно высоком уровне с хорошим отрывом от других субъектов Российской Федерации, позволяет утверждать, что эти регионы с большой долей вероятности сохранят свои позиции или очень незначительно их изменят и в среднесрочной перспективе.

1.2. По итогам 2022 года индекс промышленного производства составил 97,1%.

¹ <https://riarating.ru/infografika/20230515/630241787.html>

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в январе-декабре 2022 года, сократился на 20,6% относительно 12 месяцев 2021 года и составил 196,6 млрд. руб.

Объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в январе-декабре 2022 года составил 264,7 млрд. руб. и в действующих ценах увеличился по сравнению с январем-декабром 2021 года на 18,6%.

В сельском хозяйстве Ленинградской области, в меньшей степени зависящем от внешнеэкономической конъюнктуры, сохраняется положительная динамика: объем продукции сельского хозяйства по итогам 2022 года увеличился на 2,7%, составив 102,7% к 2021 году (118,6 млрд. руб.).

Доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) к концу 2022 года продолжила расти: в январе-марте – 67,1%, в январе-июне – 71,9%, в январе-сентябре 2022 года составила 73,4%, по итогам 12 месяцев 2022 года – 75,7% к общему их количеству (в январе-декабре 2021 года – 75,61%).

Инвестиции в основной капитал по данным Росстата составили в 2022 году 545,7 млрд. руб. и увеличились относительно 2021 года на 11,6%.

Индекс потребительских цен в Ленинградской области в январе-декабре 2022 года составил 112,2% к январю-декабрю 2021 года (в аналогичном периоде 2021 года к 2020 году – 108%).

Среднедушевые денежные доходы населения в Ленинградской области в IV квартале 2022 года по данным Росстата составили 47902 руб. или 111,4% к IV кварталу 2021 года. По итогам 2022 года, учитывая отрицательную динамику в январе-сентября 2022 года, реальные располагаемые денежные доходы населения, рассчитанные с учетом индекса потребительских цен, составили 98,7% относительно 2021 года.

Темп роста средней номинальной заработной платы в январе-декабре 2022 года составил 111,1% относительно аналогичного периода прошлого года (109,2% в январе-декабре 2021 года), реальной заработной платы – 99% против 102,9% в январе-декабре 2021 года.

В декабре 2022 года в организациях (без субъектов малого предпринимательства) работало 403 тыс. чел. (на 1,6% больше, чем в аналогичном периоде 2021 года), из них 95,8% приходилось на штатных работников. Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2022 года составил 0,4%.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 01.01.2023, по предварительной оценке, составила 2023,41 тыс. чел. и с начала 2022 года увеличилась на 0,9%. Коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2022 году продолжает снижаться: в январе-декабре 2022 года он составил 6,3 родившихся на 1000 чел. населения (в аналогичном периоде 2021 года – 6,9 родившихся на 1000 чел. населения, в 2020 году – 7,1 родившихся на 1000 чел. населения, в 2019 году составлял 7,3 родившихся на 1000 чел. населения). Коэффициент смертности в Ленинградской области в январе-декабре 2022 года снизился и составил в расчете на 1000 жителей 13,6 умерших

(в 2021 году – 17,1 умерших в расчете на 1000 жителей; в 2020 году – 15; в 2019 году – 12,7; в 2018 году – 13). Темпы естественной убыли населения в январе-декабре 2022 года замедлились относительно аналогичного периода 2021 года: естественная убыль населения сократилась на 28,4% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (в 2021 году увеличилась в 1,3 раза, в 2020 году – в 1,4 раза) и составила (-)7,3 на 1000 чел. (в аналогичном периоде 2021 года составила (-)10,2 на 1000 чел., в 2019 году составила (-)7,9).

Как и в 2019 - 2021 годах, рост численности населения в Ленинградской области в 2022 году произошел за счет миграционного прироста.

2. В целом в 2022 году доходы областного бюджета исполнены в сумме 192240,1 млн. руб., что составило 106,6% от уточненного годового прогноза и на 24152,3 млн. руб. (или на 14,4%) превысило поступление в 2021 году.

Налоговые доходы в 2022 году составляют основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2021 годом сократился на 0,7 процентных пункта (далее - п.п.). Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2022 году в 2,7 раза и составила 3,8% против 1,4% по итогам 2021 года. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2022 году на 1,6 п.п.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 165592,9 млн. руб., что составляет 107,4% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2022 году ускорились и составили 116,6% против 104,8% в аналогичном периоде 2021 года. Изменилась тенденция в структуре доходов областного бюджета в 2022 году: удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличился на 1,7 п.п. относительно 2021 года и составил 86,1% доходов областного бюджета в 2022 году, тогда как в 2021 году сократился на 1 п.п., составив 84,5%, в 2020 году сократился на 5,1 п.п. относительно 2019 года (85,5% против 90,6%).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), акцизы и налоги на имущество. Указанные налоги в 2022 году сформировали 94,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета против 97,7% в 2021 году (в 2020 году – 96,1%, в 2019 году – 94,4%, в 2018 году – 96,2%).

По итогам 2022 года значительно увеличилась доля доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и составила 1,9% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, тогда как по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году удельный вес данного вида доходов составил 0,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2020 году составлял 1,5%, в 2019 году – 2,2%.

Сократилась доля безвозмездных поступлений, она составила 13,8% от доходов областного бюджета против 15,5% в 2021 году, что может быть в том числе обусловлено снижением потребности в межбюджетных трансфертах из федерального бюджета на борьбу с коронавирусной инфекцией и преодоление последствий от ее распространения.

По итогам исполнения областного бюджета в 2022 году следует отметить, что сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась в 2,4 раза (1522,3 млн. руб., в том числе невыясненные поступления в областной бюджет составили в 2022 году 1316,4 млн. руб. или 86,5% от суммы неучтенных в прогнозе поступлений, без учета невыясненных поступлений указанные доходы составили 205,9 млн. руб.), что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2022 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный характер.

Необходимо отметить, что основную долю поступивших в 2022 году доходов областного бюджета администрирует: Федеральная налоговая служба Российской Федерации (76,1%), Федеральное казначейство (6,1%), комитет по социальной защите населения Ленинградской области (3,6%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (2,9%).

Ряд главных администраторов доходов областного бюджета не в полной мере обеспечили выполнение положений постановления Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49 «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» о принятии мер по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах.

Также выявлены случаи несоответствия утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации².

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2023 увеличилась на 3354,0 млн. руб. (или на 5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 70840,1 млн. руб. (42,8% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), в том числе просроченная задолженность – 6685,9 млн. руб. (увеличение на 3383,8 млн. руб. или в 2 раза) (в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 96,8% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности).

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2023 увеличилась на 4791,5 млн. руб. (или на 19,8%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 28966,5 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

2.1. Налоговые доходы поступили в 2022 году в сумме 158372,7 млн. руб. или 106,3% от годового прогноза, что на 13,3% больше, чем в 2021 году. По итогам 2022 года по всем видам налоговых доходов сложилась положительная динамика поступления, за исключением налога на игорный бизнес и государственной пошлины (снижение на 0,3% и на 14,5% соответственно).

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год сложилась дебиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 10827,1 млн. руб., (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 67,1%; транспортному налогу – 22,7%), что в 3,4 раза больше объема задолженности на 01.01.2022. Кроме того, сложилась кредиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 27583,2 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на имущество организаций – 64,4%, налогу на прибыль организаций – 33%), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов, что на 14,4% превышает объем задолженности на 01.01.2022.

2.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2022 году в сумме 74342,4 млн. руб., что на 4,4% (на 3165,5 млн. руб.) больше уточненного годового прогноза, и сохранил положительные темпы роста, которые составили в 2022 году 107,7% (в 2021 году составили 105,7%, в 2020 году - 111,3%).

В 2022 году снизилась доля налога на прибыль организаций в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: в 2022 году сформировал 44,9% собственных доходов областного бюджета, в 2021 году - 48,6%, в 2020 году - 48,2%, в 2019 году - 45,6%.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области в течение 2022 года имели место возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций из бюджета на расчетные счета отдельных плательщиков (либо зачет переплаты в уплату других налогов) в сумме 9472,9 млн. руб. (увеличились в 3,7 раза относительно 2021 года).

Как и в предыдущие периоды, значительное влияние на объем поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет оказывают консолидированные группы налогоплательщиков (далее - КГН): доля поступлений данного налога от КГН в общей сумме поступления налога на прибыль организаций варьировалась от 14,4% по итогам 2017 года до 40,8% по итогам 2020 года, по итогам 2022 года их доля составила 13,5%, и снижалась в течение 2022 года: в январе-июне 2022 года составляла 27,5%, по итогам 9 месяцев 2022 года - 21,7%.

При снижении в 2022 году поступления налога на прибыль организаций от КГН (на 5669,0 млн. руб. - в основном за счет сокращения объема платежей ПАО «Сургутнефтегаз») увеличились поступления от организаций, не входящих в КГН: по итогам 2022 года поступления в доходы областного

бюджета составили в сумме 64331,5 млн. руб. или 124,3% от уточненного годового прогноза и превысили поступления в 2021 году на 20,6% (на 10993,1 млн. руб.). Наибольшее влияние на увеличение поступлений налога на прибыль организаций оказали АО «Филип Моррис Ижора», АО «Ростерминалуголь», ООО «Криогаз-Высоцк», АО «Апатит» (средний рост поступлений налога от данных плательщиков составил 2,6 раза).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2022 увеличилась на 6905,9 млн. руб. (или в 20 раз) и составила 7268,8 млн. руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 3411,3 млн. руб. (или в 11 раз) и составила 3753,8 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 2512,5 млн. руб. (или на 38,2%) и составила 9089,4 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

2.1.2. НДФЛ сформировал в 2022 году 24,3% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (23,8% в 2021 году) и поступил в областной бюджет в сумме 40220,3 млн. руб. или 111,7% к уточненному годовому прогнозу, что на 19,2% (или на 6470,0 млн. руб.) больше суммы поступлений НДФЛ в 2021 году.

Основное влияние на динамику НДФЛ в 2022 году оказали:

- поступление НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5000,0 тыс. руб. (за исключением НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании);

- поступление НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ);

- увеличение размера фонда оплаты труда (ООО «Нокиан Тайерс», АО «ЛСР. Базовые материалы», ООО «Полипласт Северо-Запад», ООО «Стивидорная угольная компания», ООО «ГлаЦем», АО «Птицефабрика Северная» и другие), в том числе за счет увеличения МРОТ с 1 июня 2022 года и повышения денежного довольствия военнослужащих;

- рост выплат дивидендов;

- рост оборота розничной торговли у ряда предприятий области.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.01.2023 общая задолженность в Ленинградской области по уплате данного налога составила

1273,0 млн. руб. (рост в 1,5 раза относительно 01.01.2022) (на 01.01.2022 – 821,3 млн. руб., на 01.04.2022 – 1052,0 млн. руб., на 01.07.2022 – 1098,1 млн. руб., на 01.10.2022 – 1247,5 млн. руб.), в том числе недоимка на 01.01.2023 составила 644,8 млн. руб., задолженность организаций, ИП и граждан, находящихся в процедуре банкротства – 485,2 млн. руб.

Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности как по заработной плате работникам, так и по уплате НДФЛ, а также осуществление мер, направленных на снижение сектора неформальной занятости и уровня безработицы, по мнению КСП ЛО, могут рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 12946,3 млн. руб., что составило 107,8% от уточненного годового прогноза и на 19% (или на 2068,2 млн. руб.) больше суммы поступлений в 2021 году (темп роста в 2021 году – 102,9%), в том числе:

- поступление от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2022 году составило 8064,4 млн. руб. или 107,8% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2021 года на 20,9% (за 2021 год поступления выросли на 15,6% относительно 2020 года);

- поступление от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в 2022 году составило 4881,9 млн. руб. или 107,8% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2021 года на 16% (в 2021 году снизились на 12,3% относительно поступления за 2020 год).

В 2022 году на объемы поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет существенное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- увеличение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, с 1,4568% в 2021 году до 1,5061% в 2022 году;

- снижение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», с 0,5302% в 2021 году до 0,4201% в 2022 году;

- увеличение объемов реализации подакцизной продукции в целом по Российской Федерации (по оперативным данным Минфина России).

Рост объемов поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет в основном обусловлен следующими факторами:

- рост ставок акцизов на алкогольную продукцию в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- изменение с 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 №384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, при котором 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход

федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации (в 2021 году данные нормативы составляли соответственно 20% и 80%) в целях компенсации возможных выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей 50% акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет;

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию.

2.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в 2022 году в областной бюджет в сумме 289,9 млн. руб., составив 155,9% от уточненного годового прогноза, и в 1,8 раза превысил сумму, поступившую в 2021 году, что обусловлено ростом количества налогоплательщиков. Продолжение деятельности комитета по труду и занятости населения Ленинградской области по оказанию помощи безработным гражданам в определении приоритетных направлений организации собственного дела, возможных к реализации в муниципальных образованиях, и направлении их на обучение основам предпринимательства, продолжение взаимодействия с налоговыми органами, направленных на популяризацию режима «самозанятых» граждан (для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и не состоящих на учете в налоговых органах), может способствовать росту количества плательщиков по данному виду налога и дальнейшему увеличению поступлений в областной бюджет.

2.1.5. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2022 году в сумме 25857,8 млн. руб. (100,9% от уточненного годового прогноза), что на 18,1% (на 3959,5 млн. руб.) больше суммы поступлений в 2021 году. Согласно информации комитета финансов Ленинградской области рост поступлений по данному виду доходов в основном обусловлен: увеличением платежей в связи с постановкой на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков (АО «Российский Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» - Ленинградская атомная электростанция и ПАО «Газпром»); погашением сумм задолженности по налогу, начисленному по результатам выездной налоговой проверки (АО «ГОТЭК Северо-Запад»). В 2022 году крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций являлись ПАО «Газпром», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» и ОАО «Российские железные дороги», доля указанных организаций в общем объеме поступлений по налогу составляет 54%. Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2023 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на имущество организаций в областной бюджет составляет 1304,2 млн. руб. (на 01.01.2022 – 1402,4 млн. руб., на 01.04.2022 – 1717,2 млн. руб., на 01.07.2022 – 1446,9 млн. руб., на 01.10.2022 – 1387,6 млн. руб.), из них в сумме 1079,8 млн. руб. (82,8%) задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2022 сократилась на 126,4 млн. руб. (или на 35,2%) и составила 232,7 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 125,2 млн. руб. (или на 35,3%) и составила 229,2 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 913,5 млн. руб. (или на 5,4%) и составила 17773,9 млн. руб. (68,7% от суммы поступившего транспортного налога), при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности.

2.1.6. Транспортный налог поступил в сумме 3293,1 млн. руб. (104,1% от уточненного годового прогноза), что на 4,6% больше суммы поступлений в 2021 году, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 444,5 млн. руб. (88,6% от уточненного годового прогноза) с ростом на 2,6% относительно 2021 года, его доля сохранилась практически на уровне 2021 года (13,8%) и составляет 13,5% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 2848,6 млн. руб. (107% от уточненного годового прогноза) с ростом на 4,9% относительно 2021 года, его доля сохранилась практически на уровне прошлого года (86,2%) и составляет 86,5% в общей сумме поступившего транспортного налога.

КСП ЛО в своих материалах отмечалось, что повышение эффективности мер по сокращению (взысканию) реальной ко взысканию задолженности по транспортному налогу необходимо рассматривать и учитывать в качестве основного резерва дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2022 увеличилась на 58,5 млн. руб. (или на 2,4%) и составила 2457,9 млн. руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 49,7 млн. руб. (или на 2,1%) и составила 2449,1 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 4,5 млн. руб. (или на 1%) и составила 432,6 млн. руб. (13,1% от суммы поступившего транспортного налога), при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2023 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет составляет 2589,4 млн. руб. (на 01.01.2022 - 2592,5 млн. руб., на 01.04.2022 - 2227,4 млн. руб., на 01.07.2022 - 2104,5 млн. руб., на 01.10.2022 - 1903,9 млн. руб.).

Как и в 2021 году, основная доля (82,4% или 2134,8 млн. руб.) задолженности приходится на долю недоимки, в основном – недоимка по транспортному налогу с физических лиц (99,3%).

2.1.7. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2022 году в сумме 33,3 млн. руб., что составило 99,9% от годового прогноза и на 0,3% меньше суммы поступлений в 2021 году.

2.1.8. Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 1052,7 млн. руб., что в 2,1 раза превысило уточненный годовой прогноз и в 2,4 раза больше суммы поступлений в 2021 году, что в основном обусловлено изменением федерального законодательства по налогообложению полезных ископаемых³.

2.1.9. Государственная пошлина поступила в 2022 году в областной бюджет в сумме 336,9 млн. руб., что составило 96,6% от уточненного годового прогноза и на 14,5% (или на 57,3 млн. руб.) меньше поступлений за 2021 год, что в основном обусловлено количеством фактически совершенных юридически значимых действий.

2.2. Неналоговые доходы в 2022 году поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 7220,3 млн. руб., что составило 140,6% от уточненного годового прогноза и в 3 раза больше поступлений в 2021 году. Основное влияние на рост уровня поступлений неналоговых доходов в 2022 году оказал рост в 3,7 раза доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации, что повлекло в свою очередь увеличение доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 3,2 раза - данный вид доходов сформировал 42,9% неналоговых доходов областного бюджета.

2.2.1. Доходы от размещения средств бюджетов поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 3000,4 млн. руб., что составило 112,6% от уточненного годового прогноза и в 3,5 раза больше поступлений в 2021 году:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2022 году в сумме 2608,9 млн. руб. или 105,8% от уточненного годового прогноза с ростом в 3,7 раза относительно 2021 года;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 391,5 млн. руб., в 2 раза превысив уточненный годовой прогноз и в 2,8 раза поступления в 2021 году, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

³ Федеральным законом от 14.07.2022 №323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» изменён перечень налогооблагаемых природных ресурсов. Например, если совокупностью документов налогоплательщика предусматривается дробление горных пород на щебень, отсево дробления, щебеночно-песчаных смесей и иной продукции в целях исчисления НДСИ видом добытого полезного ископаемого признается строительный камень в виде его мелких фракций - щебня, отсево дробления, щебеночно-песчаных смесей и иной продукции. Ранее объектом налогообложения был только строительный камень до дробления.

2.2.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2022 году в областной бюджет в сумме 13,4 млн. руб. (100% к уточненному прогнозу), и сохранили тенденцию к снижению: в 2022 году снизились на 9,2% относительно поступлений в 2021 году, в 2021 году – в 3,9 раза относительно 2020 года.

Поступления по указанному виду доходов в 2022 году обеспечили АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» на сумму 13,1 млн. руб., АО «Ленинградская областная телекомпания» на сумму 0,04 млн. руб., АО «Ленинградские областные коммунальные системы» на сумму 0,3 млн. руб.

Сложившееся в 2022 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о продолжающейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

2.2.3. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 74,1 млн. руб. (107,4% от годового прогноза, что связано с поступлением задолженности по арендным платежам за предыдущие периоды) и сократились на 4,3% относительно аналогичного периода 2021 года.

Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 53,0 млн. руб. или 108,2% от годового прогноза;

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 5,5 млн. руб. или 101,8% от годового прогноза;

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 15,6 млн. руб. или 106,5% от годового прогноза.

Итоги исполнения областного бюджета в 2022 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) Леноблкомимущества на 01.01.2023 в составе бюджетной отчетности за 2022 год дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 118,1 млн. руб. (или на 6,9%) и составляет 1835,0 млн. руб., в том числе просроченная

дебиторская задолженность увеличилась на 9,9 млн. руб. (или в 3,9 раза) и составляет 13,4 млн. руб. (на 01.01.2022 просроченная задолженность составляла 3,5 млн. руб., сократившись в 2,9 раза относительно 01.01.2021).

2.2.4. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области (далее – ГУП ЛО) в 2022 году поступили в доход областного бюджета в сумме 9 млн. руб. (100% от уточненного годового прогноза), сократившись на 16,2% относительно поступлений в 2021 году.

По результатам анализа результатов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2021 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджета Ленинградской области ГУП ЛО (в 2016 году – 1,42%; в 2017 году – 1,27%; в 2018 году – 0,34%; в 2019 году – 0,26%; в 2020 году – 1,17%; в 2021 году – 0,33%), отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета. По данным комитета финансов Ленинградской области в 2022 году государственную поддержку из областного бюджета получило 10 ГУП ЛО на общую сумму 4416,2 млн. руб. (вышеуказанный показатель составил 0,2%).

2.2.5. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 440,9 млн. руб. (98,6% от годового прогноза) и снизились относительно поступлений в 2021 году на 18,1%, в том числе:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 148,9 млн. руб. (73,4% к годовому прогнозу с ростом на 6,6% к объему поступлений в 2021 году, что обусловлено объёмом загрязняющих выбросов и сбросов, а также перерасчётами за прошлые периоды);

- платежи при пользовании недрами поступили в сумме 46,4 млн. руб. (в 5,8 раза превысив годовой прогноз, что обусловлено количеством заключенных договоров по пользованию недрами, а также количеством участников, планирующих принять участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения) и увеличились относительно 2021 года в 1,3 раза;

- плата за использование лесов поступила в сумме 245,6 млн. руб. или 103,9% от годового прогноза и снизилась в 1,5 раза относительно объема поступлений в 2021 году.

Основное влияние на снижение платежей при пользовании природными ресурсами оказали возвраты платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы по судебным решениям (снижение поступлений по сравнению с 2021 годом по данному доходному источнику составило 109,7 млн. руб.).

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области на 01.01.2023 в составе бюджетной отчетности за 2022 год дебиторская задолженность по платежам за использование лесов сократилась на 58,6 млн. руб. (или на 0,5%) и составила 10707,9 млн. руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 9,7 млн. руб. (или в 1,4 раза) и составила 34,2 млн. руб.

2.2.6. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в 2022 году на сумму 385,4 млн. руб. (139,2% от уточненного годового прогноза) и сократились на 16% относительно поступлений в 2021 году, в том числе: доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 186,0 млн. руб. (116,3% от уточненного годового прогноза), что 13,9% больше объема поступлений в 2021 году; доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 199,4 млн. руб. (170,6% от уточненного годового прогноза), и снизились в 1,5 раза относительно объема поступлений в 2021 году.

Основное влияние на уровень исполнения прогноза оказали в 2022 году доходы по оказанию платных услуг в сфере лесных отношений, что связано с потребностью заказчиков в изготовлении проектной документации лесных участков, в обосновании назначения лесохозяйственных мероприятий в сфере лесных отношений, оказании услуг по выращиванию посадочного материала.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год на 01.01.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2022 на 18,5 млн. руб. (или 2,1 раза) и составила 37,8 млн. руб.

2.2.7. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2022 году поступили в областной бюджет в сумме 152,7 млн. руб., в 5,7 раза превысив уточненный годовой прогноз, и в 4,3 раза - объем поступлений в 2021 году, в том числе:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 57,1 млн. руб., что в 3,1 раза больше годового прогноза и в 2,2 раза больше поступлений в 2021 году и обусловлено продажей в IV квартале 2022 года 8 объектов;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 95,6 млн. руб., что в 11,8 раз больше годового прогноза и в 23,1 раза больше поступлений в 2021 году и обусловлено продажей 22 участков без объявления торгов (в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации оказание данной услуги носит заявительный характер).

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год на 01.01.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2022 на 68,1 млн. руб. (или в 2 раза) и составила 85,3 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 10,8 млн. руб. (или на 31,2%) и составила 45,6 млн. руб.

2.2.8. Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 10,9 млн. руб. (147,7% от годового прогноза), что на 12,9% больше объема поступлений в 2021 году, что обусловлено количеством фактически совершенных юридически значимых действий.

2.2.9. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 1217,8 млн. руб. (109,9% от уточненного годового прогноза) и на 1,6% больше объема поступлений в 2021 году, что в основном обусловлено объемами денежных взысканий по результатам фактически проведенных контрольных мероприятий. Наибольший удельный вес в общей сумме поступлений в областной бюджет (81,2%) занимают поступления от административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения - 988,4 млн. руб. (на 4,5% превысили годовой прогноз и сократились на 2,6% относительно объема поступлений в 2021 году).

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 1570,3 млн. руб. (или на 3,6 раза) относительно 01.01.2022 и составила 2177,7 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 5,6 млн. руб. (или на 11,5%) и составила 54,8 млн. руб. Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.2.10. Прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 1915,3 млн. руб., превысив в 3,7 раза уточненный годовой прогноз.

Без учета невыясненных поступлений прочие неналоговые доходы поступили в сумме 599,1 млн. руб., что на 17,2% превышает уточненный годовой прогноз, что обусловлено объемами реализации единых социальных

проездных билетов на территории Ленинградской области и может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

2.3. Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2022 году 26647,2 млн. руб. или 101,7% от годового прогноза и увеличились на 2,3% относительно 2021 года, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в 2022 году 22333,6 млн. руб. (83,8% от общего объема безвозмездных поступлений) или 103,7% от годового прогноза и снизились на 1,2% относительно 2021 года. Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, поступивших от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на субсидии (40,5%; в 2021 году – 36,4%) и иные межбюджетные трансферты (36%; в 2021 году – 37,2%), тогда как субвенции составили 19,8% (в 2021 году – 23,2%) и дотации составили 3,7% (в 2021 году – 3,2%).

3. По состоянию на 01.01.2023 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений составил 202436,9 млн. руб., что на 1180,5 млн. руб. или на 0,6% (за счет средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации; а также перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита областного бюджета) превышает объем бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденный областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022), на 38561,4 млн. руб. (или на 23,5%) объем бюджетных ассигнований, утвержденный первоначальной редакцией областного закона от 21.12.2021 №148-оз, и на 20553,4 млн. руб. (или на 11,3%) превышает объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022.

Расходная часть областного бюджета в 2022 году исполнена в сумме 196774,3 млн. руб., что составило 97,2% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (97,8% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022)), темпы роста к аналогичному периоду 2021 года составили 112,8% (на 22369,7 млн. руб.) и значительно увеличились относительно предыдущего года (темп роста в январе-декабре 2021 года относительно 2020 года – 102,4%). Кроме того, в 2022 году увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 1,3 п.п. относительно 2021 года.

В 2022 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2021 годом на 1816,3 млн. руб. или на 24,3% и составил 5662,6 млн. руб. При этом за счет средств областного бюджета расходы осуществлены на сумму 170733,5 млн. руб. (97,2% от бюджетных назначений; 86,8% от общей суммы расходов), за счет безвозмездных поступлений - на сумму 26040,8 млн. руб. (97,5% от бюджетных назначений; 13,2% от общей суммы расходов).

Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств⁴ в 2022 году составил 0,98 (в 2021 году – 1,0; в 2020 году – 0,98).

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 200172,6 млн. руб. или на 98,8% от бюджетных ассигнований, что на 0,6% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2021 году (178683,4 млн. руб. или 98,2% от бюджетных ассигнований).

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2022 году свидетельствует о незначительном росте уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2021 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2022 года – 30,1% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2022 года уровень исполнения областного бюджета составил 10,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (36,3% от кассовых расходов в 4 квартале), что свидетельствует о положительной тенденции сокращения объемов расходов областного бюджета в декабре финансового года: в декабре 2021 года – 11,6% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (41,9% от кассовых расходов в 4 квартале); в декабре 2020 года – 15,2% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (49,5% от кассовых расходов в 4 квартале).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году исполнены бюджетные назначения по 8-ми разделам классификации расходов (от 97,22% до 100%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – по 6-ти разделам классификации расходов (от 58,8% до 96,5% (в аналогичном периоде прошлого года нижний уровень исполнения составлял 44,8%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился по разделу «Национальная оборона» и «Средства массовой информации» - 100% (100% в аналогичном периоде 2021 года). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился по разделам «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» (58,8%; в 2021 году – 44,8%) и «Физическая культура и спорт» (80,7%; в 2021 году – 71,1%). В сравнении с 2021 годом в 2022 году по 11-ти разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительный рост сложился по разделам «Охрана окружающей среды» – на 15,6 п.п., «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» – на 14,1 п.п., «Физическая культура и спорт» – на 9,6 п.п. По 2-м разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1,8 п.п., «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных

⁴ Отношение суммы объема доходов областного бюджета в отчетном финансовом году и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в отчетном финансовом году к объему расходов областного бюджета в отчетном финансовом году

образований» – на 0,5 п.п. Основная доля общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году сформировалась по разделам: «Национальная экономика» - 26,8%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,7%; «Физическая культура и спорт» - 13,5%; «Здравоохранение» - 11,8%.

В 2022 году основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (21,4%; за 2021 год – 22,3%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (14,4%; за 2021 год – 16,7%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (13,3%; за 2021 год – 12,9%) и комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (11,8%; за 2021 год – 9,5%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году исполнены бюджетные назначения 33 ГРБС (от 97,6% до 100%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 10 ГРБС (от 76,8% до 97%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 76,8% (в 2019 году – 81,7%; в 2020 году – 77,5%; в 2021 году – 70,3%); комитета по строительству Ленинградской области – 91% (в 2020 году – 95%; в 2021 году – 88,9%); комитета финансов Ленинградской области – 93,3% (в 2021 году – 91,8%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,6% (в 2020 году – 93,4%; в 2021 году – 88,3%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом цифрового развития Ленинградской области (97%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (97,6%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (95,5%).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2022 году в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1332,2 млн. руб. (в 2021 году – 2206,7 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 1862,7 млн. руб. (в 2021 году – 1636,9 млн. руб.). Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложился в части 9 ГРБС, из них наибольший – в части комитета по строительству Ленинградской области (на 225,7 млн. руб. или на 13,8%) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 136,0 млн. руб. или в 1,7 раза).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году 33 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2021 году – 28 ГРБС). Наиболее значительный рост сложился в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 13,6 п.п., Избирательной комиссии Ленинградской области – на 13,3 п.п., комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 6,4 п.п. и комитета по дорожному хозяйству

Ленинградской области – 6,3 п.п. В части 7 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (до 1,8 п.п.) (в 2021 году – 14 ГРБС).

Основными причинами неполного использования бюджетных ассигнований указанными ГРБС являются: отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов; корректировка проектно-сметной документации, в том числе ввиду удорожания строительных материалов и низкие темпы осуществляемых подрядчиками работ; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; отсутствие потребности и продление сроков строительства; перечисление субсидий ГУП и оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе продолжить практику осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности⁵.

В разрезе видов расходов областного бюджета в 2022 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 4-м видам расходов (от 97,5% до 99,9%) и, соответственно, по 4 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 58,8% до 97%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по виду расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 99,9%. Наиболее низкий уровень - по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 58,8%. Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился в части видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (90,9%) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (94,2%).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году по 7-ми видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительное увеличение по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 14,1 п.п., «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 5,9 п.п., «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 5,6 п.п.).

⁵ В 2022 году по заказу комитета финансов Ленинградской области НИФИ Минфина России проведен обзор расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения в Ленинградской области (включая социальные налоговые расходы), на реализацию мероприятий по содействию в обеспечении жильем граждан Ленинградской области.

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложился по видам расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», «Обслуживание государственного (муниципального) долга» и «Иные бюджетные ассигнования» в общей сумме 35,3 млн. руб. Наибольшее сокращение неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложилось в общей сумме 1227,4 млн. руб. (или в 2 раза) по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств 17 ГРБС в 2022 году осуществлены на общую сумму 18613,0 млн. руб. или 99% от бюджетных назначений по расходам, что на 9,9% больше расходов на указанные цели в 2021 году (16939,4 млн. руб.). Основную долю расходов на исполнение публичных нормативных обязательств осуществил комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 97% (18055,5 млн. руб.), объем расходов вырос относительно 2021 года на 10%, что обусловлено увеличением в связи с введением новых мер социальной поддержки, увеличением размера выплат в связи с увеличением размера прожиточного минимума, а также в связи с увеличением количества получателей социальной поддержки (оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан).

В 2022 году 7 ГРБС обеспечили исполнение бюджетных назначений по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств на уровне 100% (в 2021 году – 6 ГРБС); на уровне от 95% до 99,99% - 5 ГРБС; на уровне от 50% до 95% - комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области; на уровне 41,4% - комитет цифрового развития Ленинградской области.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области первоначально предусмотрены областным законом от 22.12.2021 №148-оз в сумме 14653,2 млн. руб., в результате внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 10080,3 млн. руб. (на 68,8%) (в основном за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на 01.01.2022 и безвозмездных поступлений) и составили 24733,5 млн. руб. (в 2021 году – 18803,1 млн. руб.), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 24346,4 млн. руб. (в 2021 году - 18811,3 млн. руб.) (с учетом поступивших средств федерального бюджета), в том числе за счет средств областного бюджета – 15099,6 (62%), за счет средств федерального бюджета – 5288,8 млн. руб. (21,7%), за счет бюджетного кредита в сумме 3958,0 млн. руб. (16,3%).

Принято бюджетных обязательств на 2022 год за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 23651,4 млн. руб. (97,2% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета –

14404,6 млн. руб. (95,4% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 5288,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетного кредита в сумме 3958,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений).

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 23032,1 млн. руб. (в 2021 году - 16613,5 млн. руб.) (94,6% от бюджетных назначений, в 2021 году – 88,3%), в том числе за счет средств областного бюджета – 13785,3 млн. руб. (86% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 5288,8 млн. руб.; за счет бюджетного кредита в сумме 3958,0 млн. руб.

Выполнено работ на сумму 17506 млн. руб. (71,9% от бюджетных назначений), в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме 13032,8 млн. руб.; за счет средств федерального бюджета в сумме 4305,1 млн. руб., за счет бюджетного кредита в сумме 168,1 млн. руб.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2022 год первоначально утвержден в сумме 200,0 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) изменений резервный фонд увеличен на 1214,3 млн. руб. (или в 7 раз) и составил 1414,3 млн. руб. (в 2021 году – 1270,7 млн. руб.). В течение 4 квартала 2022 года резервный фонд Правительства Ленинградской области сократился на сумму 263,6 млн. руб. (или на 18,6%) и составил 1150,7 млн. руб.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 886,6 млн. руб., фактически использовано 857,6 млн. руб. (96,7% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 74,5% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2022 год). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 264,1 млн. руб. (в 2021 году – 225,5 млн. руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 29,0 млн. руб.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2022 год утвержден в сумме 60,0 млн. руб. Расходование средства данного резервного фонда в 2022 году не осуществлялось.

В соответствии с частью 7 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз с учетом изменений в 2022 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 252,0 млн. руб., указанные средства распределены распоряжениями Правительства Ленинградской области по направлениям первоочередных расходов в полном объеме.

В соответствии с частью 8 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз в 2022 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сумме 22,5 млн. руб., указанные средства распределены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2022 №720-р по направлениям первоочередных расходов в полном объеме.

В соответствии с частью 8-1 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз в 2022 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства в сумме 1297,0 млн. руб., указанные средства распределены распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.10.2022 №727-р по направлениям первоочередных расходов в полном объеме.

По данным комитета финансов Ленинградской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения COVID-19, а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19, составили 973,8 млн. руб. (99,9% от бюджетных назначений), что в 4,9 раза меньше расходов на аналогичные цели в 2021 году в связи со стабилизацией эпидемиологической ситуации.

На мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 911,4 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 308,2 млн. руб., за счет средств областного бюджета в сумме 603,2 млн. руб., исполнение составило 901 млн. руб. (98,9% от бюджетных ассигнований).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов, связанных с созданием и восстановлением объектов на территориях новых субъектов Российской Федерации (соглашение о развитии сотрудничества между Ленинградской областью и городом Енакиево (Донецкая Народная Республика), предусмотрены в 2022 году на сумму 885,4 млн. руб. Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 870,7 млн. руб. или 98,3% от бюджетных назначений.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год дебиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2023 увеличилась на 10958,8 млн. руб. (или в 4 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 14619,4 млн. руб., в том числе просроченная задолженность – 5,8 млн. руб. (в сравнении с 01.01.2022 не изменилась) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств».

Кредиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2023 увеличилась на 80,1 млн. руб. (или на 12,5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 722,6 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

3.1. По состоянию на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 году предусмотрены областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) в сумме 188820,1 млн. руб., сводной бюджетной росписью на 01.01.2023 в сумме 191678,1 млн. руб. или 94,8% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2022 год (в 2021 году – 95%), что на 11,2% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2022.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 исполнены в сумме 186639,8 млн. руб. (94,8% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (96,1% в 2021 году), что на 12,6% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (97,2%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2023 приходится на: государственную программу Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 21,6% (42454,1 млн. руб., в 2021 году – 23,4%); государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 14,9% (29356,8 млн. руб., в 2021 году – 17%); государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 15,2% (29877,6 млн. руб., в 2021 году – 14,9%); государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 11,7% (22981,4 млн. руб., в 2021 году – 9,7%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось исполнение в рамках 11 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 7 государственных программ Ленинградской области. В 2022 году в сравнении с 2021 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 13 государственных программ Ленинградской области вырос. При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 5 государственных программ Ленинградской области снизился, наибольшее снижение сложилось в части государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 1,9 п.п.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2023 составили 5038,3 млн. руб., что на 1706,8 млн. руб. (или на 25,3%) меньше неисполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году. Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2022 году относительно 2021 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 8,5 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в 2,3 раза), «Развитие культуры в Ленинградской области» (в 2 раза). Наибольший темп сокращения объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2022 году относительно 2021 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в 45,5 раза), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 19,1 раза), «Безопасность Ленинградской области» (в 5,6 раза). Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2022 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 1365,6 млн. руб. (в 2021 году – 2266,4 млн. руб.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 683,4 млн. руб. (в 2021 году – 932,0 млн. руб.), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 767,8 млн. руб. (в 2021 году – 784,7 млн. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1% (70% в 2021 году); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4% (88,1% в 2021 году).

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 94,1% (70649,3 млн. руб.), из них в рамках 1 программы – на уровне 100%; в рамках 8 программ – на уровне от 95% до 99,99%; в рамках 3 программ – на уровне от 90% до 95%, в рамках 4 программ («Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») – на уровне менее 90%. Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 99,5% (115990,5 млн. руб.), из них в рамках 16 программ – на уровне более 98%; в рамках 1 программы («Развитие транспортной системы Ленинградской области») – на уровне 89,3%.

В 2022 году из 61 верхнеуровневого показателя (индикатора) не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) на 2022 год. Также КСП ЛО отмечено, что в отчетном году не достигнуты плановые значения ряда иных показателей (индикаторов) в рамках государственных программ Ленинградской области с высоким уровнем исполнения бюджетных назначений по расходам, в связи с чем имеются риски неэффективного расходования бюджетных средств. Кроме того, фактически достигнутые значения 31 показателя (индикатора) оказались выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁶ и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁷, в том числе ряд недостатков государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования.

Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО) в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁸ проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году. По результатам проведенной оценки в 2022 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 96,75% до 100%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 94,3%), 2 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (79,8%; 84,9%): «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

КСП ЛО рекомендует обратить внимание на необходимость увеличения показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом).

Кроме того, по мнению КСП ЛО, государственные программы Ленинградской области должны содержать информацию о выявленных и потенциальных рисках в ходе их реализации, а при мониторинге реализации государственных программ Ленинградской области должны оцениваться система управления данными рисками и меры по минимизации негативных эффектов в случае их реализации.

⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

⁷ Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 13.06.2013 №15

⁸ Приложение №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

3.2. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2023 на 2022 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 35-ти федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов (дополнительно предусмотрено финансовое обеспечение проектов «Патриотическое воспитание» и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса») в сумме 23239,2 млн. руб., что на 39,4% превышает их финансовое обеспечение на 01.01.2022 и на 2,7% превышает их финансовое обеспечение согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями).

По состоянию на 01.01.2023 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области осуществлены на сумму 22590,0 млн. руб. или 97,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что соответствует уровню исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета, на 1,6 п.п. выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов в 2021 году и в 1,4 раза превышает объем произведенных расходов в январе-декабре 2021 года.

На 01.01.2023 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации проектов составил 649,2 млн. руб., что на 82,3 млн. руб. (или на 11,2%) меньше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации федеральных (региональных) проектов на 01.01.2022. В сравнении с 2021 годом в 2022 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 8-ми федеральных (региональных) проектов увеличился, из них наибольшее увеличение сложилось в рамках: «Чистая страна» – на 70 п.п. и «Спорт - норма жизни» – на 50,1 п.п.; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 5-ти федеральных (региональных) проектов сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на 14,2 п.п.). Кроме того, в сравнении с 2021 годом в 2022 году увеличилось количество проектов, на реализацию которых бюджетные назначения по расходам исполнены в полном объеме (на 4 ед.), и сократилось количество проектов, на реализацию которых бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне менее 95% (на 1 ед.).

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 3-х федеральных (региональных) проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - исполнение составило 92,2% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» - исполнение составило 91,8%; «Борьба с онкологическими заболеваниями» - исполнение составило 85,7%. Кроме того, в рамках следующих проектов с финансовым обеспечением более 500,0 млн. руб. исполнение сложилось на уровне менее 97%: «Чистая вода» - исполнение составило 96,5%; «Спорт - норма жизни» - исполнение составило 96,4%; «Жилье» - исполнение составило 96%.

В ходе выборочного мониторинга реализации в 2022 году проектов установлены случаи недостижения плановых значений показателей и результатов проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ленинградская область)», «Чистая вода (Ленинградская область)», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)». Кроме того, в рамках реализации некоторых проектов фактически достигнутые значения значительной части показателей и(или) результатов превысили плановые значения на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

3.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на 2022 год на осуществление контрактруемых расходов увеличились относительно начало отчетного финансового года на 7886,5 млн. руб. (или на 27%) и составили 37135,1 млн. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 57,4%), что на 4970,2 млн. руб. (или на 15,5%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году.

Контрактуемые расходы исполнены на сумму 35193,5 млн. руб. (или 94,8% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели), что на 6200,3 млн. руб. (или на 21,4%) больше осуществленных расходов в 2021 году. При этом за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2022 расходы составили 1367,3 млн. руб. или 93,1% от бюджетных назначений (исполнение комитетом по строительству Ленинградской области составило 78,9% в связи с низкими темпами работ и комитетом цифрового развития Ленинградской области – 93,4% в связи с невозможностью выполнения части работ и недостаточным их качеством).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2022 году увеличился относительно 2021 года на 4,7 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд увеличился на 5,9 п.п.; в части субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям увеличился на 3 п.п., в части приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения увеличился на 0,2 п.п.).

Наиболее низкий уровень исполнения контрактруемых расходов в 2022 году сложился по следующим ГРБС: комитет по строительству Ленинградской области (78,6%); Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (87,3%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 500,0 млн. руб., исполнение на уровне менее 97% сложилось в части комитета цифрового развития Ленинградской области (96,7%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (94,1%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (94,8%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели вырос относительно 2021 года в части 31 ГРБС (наибольшее увеличение в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами на 52,6 п.п., Избирательной комиссии Ленинградской области на 87,2 п.п., комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 32 п.п.), и снизился в части 9 ГРБС (наиболее значительное снижение сложилось в части ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» на 8,4 п.п.).

3.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличены на 7301,2 млн. руб. (или на 13,4% в основном в части субсидий и субвенций), по сравнению с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) увеличены на 199,3 млн. руб. (или на 3% в основном в части субсидий и иных межбюджетных трансфертов) и составили 61983,5 млн. руб., что на 4978,0 млн. руб. или на 8,7% превышает объемы бюджетных ассигнований на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 (57005,5 млн. руб.).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году составило 59837,4 млн. руб., или 96,8% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями), и 96,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году, но выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на 0,6 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2022 году превысил произведенные расходы в 2021 году на 5181,0 млн. руб. или на 9,5%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 203 млн. руб. (или на 8,6%) и составили 2146,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1943,8 млн. руб. (90,6%).

В 2022 году продолжается тенденция незначительного сокращения доли целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и увеличения доли дотаций. При этом целевые межбюджетные трансферты продолжают составлять основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в среднем за период с 2018 по 2022 годы – 95,4%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

В 2022 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (58,3%) с

уровнем исполнения – 99,6%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году (97,2%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2022 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,3%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций, увеличился по итогам 2022 года.

3.4.1. В 2022 году дотации предоставлены на общую сумму 3657,4 млн. руб. (98,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 629,1 млн. руб. (на 20,8%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2021 году, уровень исполнения бюджетных назначений сократился на 1,1 п.п. Основную долю предоставленных дотаций в 2022 году составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (96,3%).

Результаты проведенного анализа свидетельствуют об эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Необходимо отметить, что в течение 2022 года бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, увеличены на сумму 20,0 млн. руб. в связи с необходимостью оказания финансовой помощи бюджету Тихвинского г.п. на мероприятия по приобретению жилых помещений в строящемся жилом доме в рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» до 120,0 млн. руб. Вместе с тем по итогам 2022 года указанные дотации предоставлены только на сумму 78,4 млн. руб., в том числе в связи с отсутствием соответствующих решений Правительства Ленинградской области указанные дотации вышеотмеченному муниципальному образованию не предоставлены, что может свидетельствовать о недостатках в процессах их планирования и обоснования.

3.4.2. В 2022 году субсидии предоставлены на общую сумму 20363,6 млн. руб. (91,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 1241,3 млн. руб. (или на 6,5%) превышает объем субсидий, предоставленный в 2021 году.

Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2022 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 52,6%; комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 9,3%; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 8,6%; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 7,2%; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 7,9%.

5 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%, из них наиболее значительные доли бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрены комитету по строительству Ленинградской области (53,7%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (8,4%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (7,3%).

По итогам 2022 года в части 12 ГРБС уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий увеличился, в части 3 ГРБС снизился (комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 9,7 п.п.; комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 3,8 п.п.; комитета по строительству Ленинградской области на 0,6 п.п.).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 47,0 млн. руб. (или на 2,4%) и составили 1943,8 млн. руб.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2023 сложились в сумме 1266,2 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (65,1% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); в сумме 271,8 млн. руб. в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (14%); в сумме 166,2 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (8,6%); в сумме 126,4 млн. руб. в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (6,5%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод (11,3%), субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование (22,4%), и субсидии на реконструкцию и (или) создание объектов недвижимого имущества (бизнес-инкубаторов), включая разработку проектно-сметной документации (60,8%), в связи с нарушением сроков выполнения работ, расторжением муниципального контракта и длительными сроками заключения нового муниципального контракта, корректировкой проектно-сметной документации.

По данным сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2022 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области⁹, не достигли результатов использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, 12 муниципальных районов и городской округ, 20 городских поселений, 28 сельских поселений.

3.4.3. В 2022 году субвенции предоставлены на общую сумму 34875,2 млн. руб. (99,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 3288,4 млн. руб. (на 10,4%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2021 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,5 п.п.

⁹ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2022 году осуществили: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 91,8%; комитет финансов Ленинградской области – 7%.

При этом 75,6% расходов составили субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 162,0 млн. руб. (или в 2,2 раза) и составили 140,2 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций также комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 135,9 млн. руб. (в 2021 году - 273,9 млн. руб.) (96,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субвенций). В целом в 2022 году на низком уровне исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (86,6%) в связи с актуализацией списков граждан-очередников в рамках предоставления субвенции в сфере жилищных отношений (исполнение 71,2%).

В целом на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения в части 8 видов субвенций, из них на уровне менее 90% исполнены бюджетные назначения в части субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (82,2%), субвенций по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями (83,6%), на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (84,6%), субвенций по организации и осуществлению деятельности

по постинтернатному сопровождению (88,8%) и на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (88,9%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием потребности.

3.4.4. В 2022 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 941,3 млн. руб. (97,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 22,4 млн. руб. (на 2,4%) больше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2021 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 3,7 п.п. Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2022 году осуществили: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 58,7%; комитет по финансам Ленинградской области – 25,9%.

Наиболее значительную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов составили иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (57,3%), иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (20,1%), иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области (10,3%). Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 35,9 млн. руб. (или в 2,8 раза) и составили 20,4 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 2,6 млн. руб. (12,7% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 17,6 млн. руб. (86,3%), что по данным комитета финансов Ленинградской области связано с оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ.

3.4.5. Согласно данным комитета финансов Ленинградской области по итогам 2022 года существенно изменилась динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям - на 01.01.2023 данный объем составил 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022.

Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 сложилась в части: комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сумме 161,8 млн. руб. (49,9%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 147,7 млн. руб. (45,6%); комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сумме 8,2 млн. руб. (2,5%).

Увеличение объемов указанных остатков сложилось в части 4 ГРБС, из них наибольшее увеличение сложилось в части: комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (на 42,2 млн. руб. или в 1,4 раза); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (на 158,5 млн. руб. или в 49 раз). Вместе с тем сокращение объемов указанных остатков сложилось в части 5 ГРБС, из них наибольшее сокращение сложилось в части: комитета по строительству Ленинградской области (на 12,5 млн. руб. или в 28,6 раза); комитета по культуре и туризму Ленинградской области (на 11,7 млн. руб. или в 2,4 раза).

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили остатки предоставленных субвенций – 47,4% (на 01.01.2022 -72,9%), что в основном обусловлено фактической потребностью и сложившейся экономией; неиспользованные остатки субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили 52,6% (на 01.01.2022 – 15,6%).

3.5. В 2022 году субсидии бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области перечислены на общую сумму 23118,5 млн. руб., что составляет 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и больше на 76,0 млн. руб. (или на 0,3%) объема перечисленных субсидий в 2021 году. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 31,7 млн. руб., что на 16,3 млн. руб. (в 2,1 раза) больше остатков, сложившихся по итогам 2021 года.

В 2022 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 15668,8 млн. руб. или 99,9% от бюджетных назначений по расходам, что на 7,8% меньше объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Наибольшие объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (39,3% от общей суммы расходов по данному виду расходов), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (17,3% от общей суммы расходов по данному виду расходов), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (12,7% от общей суммы расходов по данному виду расходов).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на выполнение государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области поступили в сумме 18194,8 млн. руб. (с учетом субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере). Расходы за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлены на сумму 18280,8 млн. руб. (97,4% от плановых назначений в сумме 18767,8 млн. руб.).

Остаток субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 01.01.2023 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе сократился на 87,6 млн. руб. (на 13,8%) и составил 549,2 млн. руб.

В ходе анализа Сведений о выполнении государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также об объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание соответствующих услуг (работ) за 2022 год (Приложение №20 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2022 год в составе материалов законопроекта) установлено недостижение плановых значений на 2022 год показателей объема оказания государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий учреждениями, подведомственными: комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в отношении 1 государственной услуги (работы) из 2-х); комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (в отношении 4-х государственных услуг (работ) из 45-ти); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в отношении 14-ти государственных услуг (работ) из 43-х); комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в отношении одной государственной услуги (работ) из 83-х).

В 2022 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 4784,3 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений по расходам, что на 17,3% меньше объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Наибольшие объемы субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (35,6% от общей суммы предоставленных субсидий на иные цели) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (45,2%).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области поступили в сумме 4784,4 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 5055,7 млн. руб. (100% от плановых назначений).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2022 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе сократился на 485,6 млн. руб. (в 2 раза) и составил 493,9 млн. руб.

В 2022 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 140,0 млн. руб. или 90,3% от бюджетных назначений по расходам, что в 1,8 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предоставленного на указанные цели в 2021 году (основную долю составляют расходы комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 71,4%).

В 2022 году субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере предоставлены на сумму 2525,41 млн. руб. или 99,99% от бюджетных назначений по расходам (основную долю составляют расходы комитета по социальной защите населения Ленинградской области – 68,4%).

3.6. В 2022 году комитетом по строительству Ленинградской области предоставлены субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства в сумме 5058,9 млн. руб.

В 2022 году предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям в сумме 771,3 млн. руб. или 94,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 - низкое исполнение бюджетных назначений по данным комитета финансов Ленинградской области в основном связано с увеличением стоимости работ и материалов (дополнительная потребность) для завершения строительства объектов, отсутствием разрешения на ввод объекта водоотведения на территории города Подпорожье в эксплуатацию ввиду отсутствия полного комплекса выполненных работ.

В 2022 году предоставлены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 2993,0 млн. руб. или 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (на 01.01.2022 – 3047,9 млн. руб. или 99,4%). Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 30,8% (922,3 млн. руб.), КЭРиИДЛО – 20,4% (611,9 млн. руб.), комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 21,5% (644,6 млн. руб.).

На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2022 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (95,2%), Управлением делами Правительства Ленинградской области (97,9%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (98,6%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием заявок от потенциальных получателей. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО увеличился в части 5 ГРБС (наибольшее увеличение – в отношении комитета по строительству Ленинградской области на 9,3 п.п.), сократился в части 4 ГРБС.

В 2022 года предоставлены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим и физическим лицам) в общей сумме 20798,9 млн. руб. или 98,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 15,9% больше

объема осуществленных расходов на 01.01.2022 (уровень исполнения в 2021 году составил 99,2%). Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 30% (6233,5 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 22% (4574,9 млн. руб.), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 15,1% (3147,8 млн. руб.), комитет Ленинградской области по транспорту – 13,2% (2744,4 млн. руб.).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2022 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (72,4%), Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области (75,7%), комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (90,3%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием заявок от потенциальных получателей, а также нарушением поставщиком сроков поставки дорожной техники получателям субсидии. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам увеличился в части 9 ГРБС, сократился в части 7 ГРБС (наибольшее сокращение в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 27,6 п.п.).

По итогам 2022 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, юридическими и физическими лицами остатков субсидий на 22% до 1759,2 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (82,2%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (5,7%) и КЭРиИДЛО (7,8%). Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился в части субсидий, предоставленных: комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 361,9 млн. руб. или на 33%; комитетом по печати Ленинградской области на сумму 31,7 млн. руб. или в 17,4 раза; КЭРиИДЛО на сумму 28,7 млн. руб. или на 27%; комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области на сумму 19,3 млн. руб. или в 38 раз; комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на сумму 11,8 млн. руб. или в 3 раза.

КСП ЛО считает целесообразным проведение при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, юридическим и физическим лицам оценки необходимости ее предоставления, включающей в том числе оценку наличия неиспользованных остатков средств субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц. Кроме того, по мнению КСП ЛО, также необходима система определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий НКО, юридическим и физическим лицам.

3.7. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО предусмотрен в сумме 28262,1 млн. руб. (14% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год), что на 6612,2 млн. руб. (или на 30,5%) превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2021 год и на 637,0 млн. руб. (или на 2,2%) меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями).

Бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО приняты в 2022 году на сумму 27522,6 млн. руб. или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (в 2021 году – на сумму 21291,4 млн. руб., что составляет 98,3% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022).

Расходы в 2022 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 25338,9 млн. руб. или 89,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 6530,4 млн. руб. или на 34,7% больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2021 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году относительно 2021 года увеличился на 2,8 п.п.

По данным комитета финансов Ленинградской области основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2022 году осуществлена в сфере дорожного хозяйства (38%), жилья (22%) и образования (11%).

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 11-ти государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 28170,0 млн. руб. (99,7% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 25249,9 млн. руб. или 89,6% от сводной бюджетной росписи с изменениями, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 2920,1 млн. руб. (по итогам 2021 года – 2830,8 млн. руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2022 году в целом вырос на 2,7 п.п. и сложился от 22,1% («Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») до 99% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (22,1% от сводной бюджетной росписи), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (60,8%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,8%) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (77,3%).

Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году относительно 2021 года увеличился в части 6 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 51,9 п.п. и «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на 59,3 п.п.); снизился в части 5 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 27,2 п.п.).

Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (49,1%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (76,9%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (74,9%) и комитетом по строительству Ленинградской области (87,2%).

В 2022 году исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО относительно 2021 года выросло в части 4 ГРБС, снизилось в части 2-х ГРБС (комитета по строительству Ленинградской области – на 0,3 п.п., комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – на 16,5 п.п.).

В 2022 году в части объектов АИП ЛО дебиторская задолженность значительно увеличилась – на 6990,0 млн. руб. (или в 4,3 раза) в основном за счет увеличения предоставляемых авансов – на 6898,6 млн. руб. (или в 4,6 раза), что обусловлено возможностью в 2022 году изменять первоначально установленный в контракте размер аванса в соответствии с антикризисными нормами, установленными в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ, а также в постановлении Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49. Основная часть дебиторской задолженности по АИП ЛО сложилась в отношении комитета по строительству Ленинградской области (33,4%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (57,1%).

В 2022 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2022 году: из 91 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов (65,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, не введен в эксплуатацию 31 объект).

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2022 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто первоначально установленное плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно-частного партнерства» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

3.7.1. По состоянию на 01.01.2023 отражены 144 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 127 объекта, по форме 0503790 – 17 объектов).

По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 96 объектов (или в 1,8 раза); по данным формы 0503790 - увеличилось на 4 объекта (или на 30,8%).

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала отчетного года на 1021,4 млн. руб. (или на 6,4%) и составила 16901,5 млн. руб., из них основную долю составили: в сумме 11235,0 млн. руб. (66,5%) вложения в объекты, по которым строительство (приобретение) ведется (увеличились на 3342,6 млн. руб. (или на 42,4%); в сумме 2878,6 млн. руб. (17%) вложения в объекты, по которым документы находятся на государственной регистрации, (увеличились на 379,2 млн. руб. (или на 15,2%); в сумме 1656,8 млн. руб. (9,8%) вложения в объекты, в отношении которых предусмотрена передача в собственность иному публично-правовому образованию, бюджетному (автономному) учреждению и иному субъекту хозяйственной деятельности (сократились на 720,2 млн. руб. (или на 30,3%).

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2023 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 21933,5 млн. руб. (по форме 0503190 – 21883,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 10049,9 млн. руб. По состоянию на 01.01.2023 в формах 0503190 и 0503790 отражен 21 объект незавершенного строительства с объемом кассовых расходов на сумму 363,4 млн. руб., строительство которых приостановлено (на 01.01.2022 – 89 объектов с объемом кассовых расходов на сумму 839,7 млн. руб.).

В составе объектов незавершенного строительства находятся, в том числе объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, но не обеспечена их консервация, что не соответствует части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Строительство 10 объектов, сумма кассовых расходов по которым составляет 38,3 млн. руб., приостановлено без консервации, целевая функция по 9 объектам не определена.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517 в Ленинградской области разработаны и утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 Правила принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Согласно представленной информации комитета по строительству Ленинградской области в рамках проведенной в 4-м квартале 2022 года органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области инвентаризации определен 21 объект с общим объемом фактически произведенных затрат в сумме 763,7 млн. руб., которые в

соответствии с частью 1 статьи 55.34 ГрК РФ подлежат включению в региональный реестр объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета Ленинградской области, местных бюджетов. По результатам инвентаризации в соответствии с предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 критериями 12 объектов планируется ликвидировать (снести), 1 объект - приватизировать, в части 8 объектов предполагается завершить строительство.

4. По состоянию на 01.01.2023 при прогнозируемом дефиците в сумме 20876,4 млн. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4534,1 млн. руб., что составило 2,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах (в 2021 году областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 6316,8 млн. руб. или 4,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов).

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохранило свой приоритет и является одной из целей основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Приоритетом бюджетной политики региона в 2022 - 2024 годах остается ограничение роста государственного долга не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

С учетом внесенных изменений областным законом от 21.12.2021 №148-оз утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 1 января 2023 года в сумме 10393,4 млн. руб. (увеличен на 31% или на 2458,0 млн. руб.), что составило 7,2% от прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе рыночные заимствования составили 2,4%, и соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2023 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2022 увеличился на 3958,0 млн. руб. (или в 2,5 раза) и составил 6522,3 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2023 в сумме 10393,4 млн. руб. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Начиная с 2016 года в областной бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно.

По состоянию на 01.01.2023 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду обязательств отсутствует. Коэффициент увеличения долговой нагрузки областного бюджета составил в 2022 году (-)0,14 (в 2021 году (-)5,11; в 2020 году (-)5,35).

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2023 составила 3,9% (на 01.01.2022 – 1,8%; на 01.01.2021 – 2,17%; на 01.01.2020 – 2,18%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах. Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2022 году достигнута.

Расходы на обслуживание государственного долга в результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз на 2022 год были сокращены на 70,1 млн. руб. (или в 2,1 раза) и составили 65,0 млн. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ. Фактически расходы на обслуживание государственного долга в 2022 году составили 38,2 млн. руб. (58,8% от бюджетных назначений). Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области к объему расходов бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в 2022 году соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ, а также соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах.

В условиях кардинально изменившейся в феврале 2022 года геополитической ситуации, обусловленной введением отдельными недружественными государствами беспрецедентного пакета экономических и политических санкций против Российской Федерации, Правительство Ленинградской области поддерживало объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Согласно информации Агентства «РИА Рейтинг»¹⁰ по данным Минфина России суммарный объем государственного долга всех субъектов Российской Федерации по итогам 2022 года вырос на 12,7%. Низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2022 года зафиксирован в 12 регионах - Ленинградская область фактически находится на седьмом месте среди регионов, в которых государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

¹⁰ <https://riarating.ru/regions/20230210/630236482.html>

5. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Учитывая изложенное, проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом итогов и выводов, отраженных в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова