



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере
увековечивания памяти погибших при защите Отечества»**

**Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
О.А. Белов, Л.А. Тептина**

Изучив проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом, в частности, предлагается установить перечень иных мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, которые могут осуществляться на территории Ленинградской области наряду с основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества, определенными статьей 2 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее – Закон РФ № 4292-1).

К числу таких мероприятий законопроектом отнесены: ведение Книги Памяти Ленинградской области, проведение военно-патриотических уроков, спортивных мероприятий, молодежных форумов, посвященных памяти погибших при защите Отечества, научно-исследовательскую и просветительскую деятельность о подвигах погибших при защите Отечества, содействие деятельности патриотических клубов, поисковых объединений, историко-краеведческих организаций и т.д.

Законопроектом также предлагается закрепить полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, Правительства

Ленинградской области, исполнительного органа Ленинградской области (далее – уполномоченный орган), в указанной сфере.

Кроме того, действие областного закона предлагается распространить на граждан, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. Рассматривая предложение инициаторов законопроекта о распространении действия областного закона на граждан, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, полагаем целесообразным отметить следующее.

Согласно статье 1 Закона РФ № 4292-1 увековечению подлежит память граждан, погибших в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества, погибших при выполнении воинского долга на территориях других государств, умерших от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при защите Отечества, независимо от времени наступления указанных последствий, а также пропавших без вести в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей, погибших, умерших в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утративших своей чести и достоинства, не изменивших Родине.

Выполнение задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года включено в Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, утвержденный в качестве приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Анализ указанных норм федерального законодательства позволяет сделать вывод, что положения об увековечении памяти погибших при защите Отечества в полной мере распространяются на граждан, участвующих в специальной военной операции (равно как и на граждан, принимавших участие в иных боевых действиях, указанных в приложении к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»), в связи с чем включение части 2 в статью 1 законопроекта не является обязательным.

Отдельно следует отметить, что в случае принятия законопроекта в предложенной редакции положение о распространении действия областного закона на граждан, принимавших участие в специальной военной операции с **24 февраля 2022 года** (на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики) и с **30 сентября 2022 года** (на территориях Запорожской области и Херсонской области), не будет

согласовываться с нормами Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 28 апреля 2023 года № 148-ФЗ), в соответствии с которыми в единую систему прав, льгот, социальных гарантий, предусмотренных для ветеранов боевых действий, включены лица, участвовавшие в боевых действиях на стороне Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики **начиная с 11 мая 2014 года.**

2. В статье 2 Закона РФ № 4292-1 определены основные формы увековечения памяти погибших при защите Отечества (захоронение и перезахоронение останков погибших при защите Отечества, сохранение и благоустройство воинских захоронений, проведение поисковой работы, создание мемориальных музеев и сооружение на местах боевых действий памятных знаков, установление памятных дат, увековечивающих имена погибших при защите Отечества, и т.д.).

Частью 2 указанной статьи предусмотрено, что по решению органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественно-государственных объединений, общественных объединений могут осуществляться **и другие мероприятия** по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В целях реализации указанных положений Закона РФ № 4292-1 в части 2 статьи 3 законопроекта устанавливается перечень **других мероприятий** по увековечению памяти погибших при защите Отечества, осуществляемых на территории Ленинградской области (ведение Книги Памяти Ленинградской области, проведение военно-патриотических уроков и т.д.).

При этом часть 1 статьи 3 законопроекта содержит отсылочную норму, в соответствии с которой основные формы увековечения памяти погибших при защите Отечества реализуются в соответствии с Законом РФ № 4292-1, а в части 3 статьи 3 законопроекта дословно воспроизводятся положения части 2 статьи 2 Закона РФ № 4292-1.

Полагая нецелесообразным включение в областной закон положений, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 3 законопроекта (поскольку Закон РФ № 4292-1 имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации, а дублирование на региональном уровне его отдельных норм, касающихся прав и обязанностей органов местного самоуправления, общественно-государственных и общественных объединений, может быть расценено как превышение пределов компетенции Законодательного собрания Ленинградской области), правовое управление предлагает изложить статью 3 законопроекта в следующей редакции:

«Статья 3. Мероприятия по увековечению на территории Ленинградской области памяти погибших при защите Отечества

Помимо основных форм увековечения памяти погибших при защите Отечества, установленных Законом Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», на территории Ленинградской области осуществляются следующие мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества:

- 1) ведение Книги Памяти Ленинградской области;

2) популяризация в молодежной среде идей гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к памяти погибших при защите Отечества, истории Отечества (в том числе истории Ленинградской области), историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации;

3) проведение военно-патриотических уроков, спортивных мероприятий, молодежных форумов, посвященных памяти погибших при защите Отечества;

4) научно-исследовательская и просветительская деятельность о подвигах погибших при защите Отечества;

5) содействие деятельности патриотических клубов, поисковых объединений и историко-краеведческих организаций;

6) реализация общественно значимых инициатив граждан по увековечению памяти погибших при защите Отечества.».

В случае необходимости предоставления органам государственной власти Ленинградской области права принимать решения о проведении иных (помимо перечисленных выше) мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества статья 3 законопроекта может быть дополнена пунктом следующего содержания:

«7) иные мероприятия по решению органов государственной власти Ленинградской области.».

К содержанию законопроекта также имеются следующие замечания юридуко-технического характера

1. Наименование законопроекта после слов «О регулировании» следует дополнить словами «на территории Ленинградской области».

2. В пункте 8 статьи 6 законопроекта содержится ошибочная ссылка на пункт 6 данной статьи (в действительности речь идет о пункте 7).

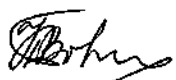
3. В наименовании, статьях 1, 4, 5, 6, 8 законопроекта наряду с понятием «увековечение», применяемым в федеральном законодательстве, используется также термин «увековечивание», требующий корректировки.

5. В наименовании статьи 6 законопроекта не указана сфера, в которой осуществляются полномочия отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк