



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

09.06.2023 № 2657-1/23-09-0-6

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке, культуре,
туризму, спорту
и делам молодежи

М.Н. Левченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об образовании в Ленинградской области»

Внесен прокурором Ленинградской области С.А. Жуковским

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в статью 21 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции пункт 5 статьи 21 областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз), который предусматривает создание специальных условий для профессионального обучения лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, при участии в боевых действиях на территориях Республики Дагестан, Республики Таджикистан, в Чеченской Республике и т.д.

Необходимость корректировки его содержания обусловлена тем, что Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ) расширен перечень лиц, относящихся к категории «ветераны боевых действий».

В указанный перечень, в частности, включены:

лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года;

лица, заключившие контракт либо имевшие иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской и Херсонской областей - с 30 сентября 2022 года.

С учетом изложенного аналогичные изменения предлагается внести и в пункт 5 статьи 21 областного закона № 6-оз.

Вопрос о поддержке концепции законопроекта относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем отмечаем, что используемая в действующей редакции пункта 5 статьи 21 областного закона № 6-оз формулировка **«лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе специальной военной операции»** является достаточно универсальной.

В частности, она позволяет уже сейчас (без внесения предлагаемых изменений) рассматривать лиц, заключивших контракт или имевших иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской и Херсонской областей - с 30 сентября 2022 года, **в качестве субъектов, на которых распространяется действие указанного пункта статьи 21 областного закона № 6-оз.**

Отдельно следует обратить внимание на то, что в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» вносились и иные изменения (помимо предусмотренных Федеральным законом № 148-ФЗ), направленные на расширение перечней ветеранов и инвалидов боевых действий.

Так, Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 281-ФЗ) к числу ветеранов боевых действий были отнесены лица, **направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.**

Кроме того, Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (далее –

Федеральный закон № 450-ФЗ) к числу ветеранов боевых действий были отнесены лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Вместе с тем лица, перечисленные в указанных федеральных законах, в законопроекте отдельно **не упоминаются**.

Учитывая изложенное, правовое управление предлагает рассмотреть два варианта внесения изменений в пункт 5 статьи 21 областного закона № 6-оз в новой редакции.

Первый вариант предполагает уточнение применяемой в указанном пункте формулировки «лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных **при выполнении задач в ходе специальной военной операции**».

Так, в целях учета положений федеральных законов № 281-ФЗ и № 450-ФЗ, где используются термины «**обеспечение выполнения задач в ходе специальной военной операции**» и «**содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции**», пункт 5 статьи 21 областного закона № 6-оз может быть изложен в следующей редакции:

«5) создаются специальные условия для профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих в отношении:

лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных **при выполнении задач, обеспечении выполнения задач, оказании содействия в выполнении задач** в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

лиц, принимавших в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с участием в указанных боевых действиях;

военнослужащих органов федеральной службы безопасности, в том числе уволенных в запас (отставку), ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года;

лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при участии в боевых действиях на территориях Республики Дагестан, Республики Таджикистан, в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, на территории Северо-Кавказского региона, Республики Южная Осетия и Республики Абхазия, Сирийской Арабской Республики.».

Второй вариант предполагает подробное перечисление в пункте 5 статьи 21 областного закона № 6-оз **всех** категорий граждан, относящихся к категории ветеранов (инвалидов) боевых действий (в том числе тех, которые указаны в федеральных законах № 281-ФЗ и 450-ФЗ).

В целом же следует отметить, что при рассмотрении вопросов о расширении перечня лиц, для которых в соответствии с пунктом 5 статьи 21 областного закона № 6-оз предполагается создание специальных условий, позволяющих пройти обучение по программам профессиональной подготовки (переподготовки) в случае наступления инвалидности, особое внимание следует уделять обеспечению реализации указанных норм.

В настоящее время единственным подзаконным нормативным правовым актом Ленинградской области в указанной сфере является приказ Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 12 сентября 2016 года № 90 «Об утверждении Положения об организации профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего или среднего общего образования, в образовательных организациях профессионального образования Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области».

Анализ положений указанного нормативного правового акта позволяет сделать вывод о том, что он распространяется на обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего или среднего общего образования и не имевших ранее профессии рабочего или должности служащего, что ставит под сомнение возможность его применения в отношении лиц, ставших инвалидами вследствие ранения,

контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе специальной военной операции.

Таким образом, для реализации положений пункта 5 статьи 21 областного закона № 6-оз требуется дополнительное правовое регулирование на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект требует редакторской правки.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк