



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

5 ИЮН 2023

№ 2881-1/23-15-04

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статью 1.7 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.05.2023 № 2881-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного советом депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить для многодетных семей, имеющих десять и более несовершеннолетних детей, право на предоставление ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания¹ без учета критерия нуждаемости. Согласно действующей редакции Социального кодекса указанная мера социальной поддержки предоставляется семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, с учетом критерия нуждаемости² когда среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает 40 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

Справочно: величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, на 2023 год установлена в размере 39 505 рублей³.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Реализация меры социальной поддержки семей, имеющих детей, по предоставлению ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания осуществляется за счет средств

1 Мера социальной поддержки семей, имеющих детей, установленная статьей 2.6 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

2 Установлен частью 6 статьи 1.7 Социального кодекса.

3 Часть 1 статьи 6 областного закона от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон № 151-оз).

областного бюджета, а не областного бюджета и местных бюджетов согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона.

Приведенный в финансово-экономическом обосновании к проекту закона расчет годовой потребности в дополнительных средствах областного бюджета, необходимых для реализации проекта закона (138 528 рублей), не соответствует обозначенной в пояснительной записке цели законопроекта и тексту проекта закона, а именно:

В расчет дополнительно включены расходы на предоставление двух иных мер социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей – на предоставление ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и на денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей, установленных соответственно статьями 3.2 и 3.3 Социального кодекса и предоставляемых также с учетом критерия нуждаемости, установленного частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона не указан источник информации об общей численности детей в многодетных семьях, имеющих десять и более несовершеннолетних детей (79), 6 из которых не получают меры социальной поддержки (основание для непредоставления также не указано, но, как следует из пояснительной записки к проекту закона, обусловлено несоответствием критерию нуждаемости).

Учитывая положения пункта 3 Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для определения нуждаемости при подтверждении права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 13.07.2021 № 448⁴, необходимо дополнительное пояснение разработчика, почему некоторые дети из многодетных семей, имеющих десять и более несовершеннолетних детей, не соответствуют критерию нуждаемости, а не все дети в таких семьях.

Ввиду того, что частью 3 статьи 2.6 Социального кодекса предусмотрен дифференцированный подход к определению размеров ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в зависимости от возрастных групп детей, расчет, приведенный в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, произведенный на основании минимального размера ежемесячного пособия в сумме 600 рублей⁵ не обоснован.

Проектом закона предлагается вступление его в силу с 1 мая 2023 года (без обоснования причины), однако расчет потребности в дополнительных средствах областного бюджета, необходимых для реализации проекта закона, произведен на год, а не на 7 месяцев.

⁴ Среднедушевой денежный доход членов семьи в целях предоставления мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости рассчитывается исходя из суммы денежных доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев, предшествующих одному календарному месяцу перед месяцем подачи заявления о назначении меры социальной поддержки, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи.

⁵ Установлен частью 3 статьи 6 областного закона № 151-оз.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также отмечает, что частью 7 статьи 2.6 Социального кодекса за семьями, имеющими детей, закреплено право выбора иной меры социальной поддержки вместо предоставления ежемесячного пособия на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания, но предоставляемой также на основе оценки доходов семьи: ежемесячные денежные выплаты, предусмотренные статьями 2.11 и 2.12 Социального кодекса, ежемесячное пособие, предусмотренное статьей 2.13 Социального кодекса.

Предлагаемая законопроектом отмена критерия нуждаемости потребует внесения изменений в подзаконные акты⁶ в части уточнения перечня необходимых для предоставления указанной меры социальной поддержки документов.

В соответствии с действующим законодательством предоставление мер социальной поддержки осуществляется с учетом критериев нуждаемости в целях оказания поддержки наиболее нуждающимся категориям граждан. Федеральный законодатель наделил органы государственной власти субъекта Российской Федерации правом в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости⁷. Социальный кодекс определяет критерии нуждаемости с учетом в том числе таких показателей как среднедушевой денежный доход члена семьи (рассчитывается исходя из суммы денежных доходов всех членов семьи) и среднедушевой доход семей, имеющих детей, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области.

С учетом изложенного Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает, что предлагаемая законопроектом отмена критерия нуждаемости в зависимости от числа детей в семье не соответствует принципам объективности и нуждаемости.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В материалах к законопроекту информация о наличии источников дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета отсутствует.

6 Постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31.01.2020 № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

7 Часть 8 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

На основании изложенного оценить предполагаемый объем увеличения расходной части областного бюджета не представляется возможным.

Проект закона также нуждается в юридико-технической доработке, в том числе:

1) с учетом того, что предлагается одно изменение в статью 1.7 Социального кодекса, то наименование проекта закона необходимо привести в соответствие данному обстоятельству;

2) в статье 1 необходимо уточнение структурной единицы закона, в которую предлагается внести изменение;

3) необходимо исключить нумерацию пунктов в статьях законопроекта;

4) статью 2 проекта закона необходимо привести в соответствие части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова