

- 1 ИЮН 2023

№ 3379-1/23-22-0 Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты».

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты» на 1 л.;
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты» на 2 л.;
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты» на 2 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

	И.К.Апостолевский
	В.А.Будеев
	В.Ф.Гришков
	Д.С.Звонков
	Н.А.Кузьмин
	Е.В.Тирон
	В.А.Царихин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2023 г. № ___

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона «О внесении изменений Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты» депутата Законодательного собрания Ленинградской области, Апостолевского И.К.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Т.В. Тюрину.
7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты

Принят
Государственной Думой
«___» _____ 2023 года

Одобен
Советом Федерации
«___» _____ 2023 года

Статья 1

Внести в «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ следующие изменения:

1) дополнить статью 40 частью 1.1 следующего содержания:

«В случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим Кодексом и другими федеральными законами сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных органов субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований имеют право обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 08.05.1994 № 3-ФЗ следующие изменения:

1) дополнить статьей 18.1 следующего содержания:

«Сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих полномочий вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями в целях защиты неопределенного круга лиц, публичных интересов.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ следующие изменения:

1) дополнить статью 17 пунктом 8 следующего содержания:

«Депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации в рамках своих полномочий вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями в целях защиты прав неопределенного круга лиц, публичных интересов.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 06.10.2003 № 131-ФЗ следующие изменения:

1) дополнить статью 40 пунктом 5.6 следующего содержания:

«Депутаты представительных органов муниципального образования в рамках своих полномочий вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями в защиту неопределенного круга лиц, публичных интересов.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты»

Внесение настоящих поправок в Кодекс административного производства Российской Федерации (далее - КАС РФ) и иные федеральные законы имеет своей первоочередной целью создание более широкого круга возможностей для защиты прав и законных публичных интересов, а также неопределенного круга лиц, в который, в первую очередь, входят граждане, являющиеся избирателями депутатов.

Одной из наиболее важных задач представительной власти является оказание содействия депутатами любого уровня (федерального, регионального, местного) населению в разрешении насущных проблем, требующих профессионального, своевременного и, в то же время, принятия эффективных для граждан мер реагирования.

Право на обращение в суд с административным иском является одним из неотъемлемых прав граждан, как членов демократического общества, что недвусмысленно следует из системного толкования положений ч. 5 ст. 32, ст. 33, ч. 1 ст. 46 Конституции РФ, ч. 1 ст. 4 КАС РФ.

При этом, действующее административно-процессуальное законодательство допускает как непосредственное обращение в суд лиц, чьи права нарушены, так и обращение в суд определенных законом субъектов, облеченных публичной властью, с аналогичными требованиями в защиту прав граждан или иных лиц, круг которых не определен.

Вместе с этим, действующие положения ч. 1 ст. 40 КАС РФ не содержат в себе упоминания о соответствующем праве сенатора Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а также депутатов законодательных и представительных органов государственной и муниципальной власти субъектов РФ. Таким образом, депутаты как лица, избранные гражданами, в качестве представителей их интересов в системе органов государственной власти, фактически не имеют возможности обращаться в суд с иском в защиту прав избирателей, даже при их обращении с подобной просьбой.

В то же время, необходимость предоставления подобного права сенаторам и депутатам представляется достаточно очевидной и актуальной.

Во-первых, предоставление вышеуказанного права позволит создать дополнительную возможность для защиты прав населения. В частности, ввиду наличия наиболее тесного и регулярного контакта народных представителей с избирателями и отсутствия необходимости включения бюрократических процедур (к примеру, в случае перенаправления обращения граждан с разного рода жалобами в органы прокуратуры с адресованной депутатом просьбой выступить в суде с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц) будет достигаться наибольшая эффективность в защите прав граждан, поскольку при предлагаемой редакции КАС РФ сенаторы и депутаты смогут обращаться в суд непосредственно. Соответственно, будет совершенствоваться процесс

решения проблем местного, регионального и федерального значения с точки зрения их актуальности.

Во-вторых, принятие указанной поправки позволит реализовать право граждан на судебную защиту их прав в том случае, когда указанные лица в силу различного рода причин не имеют возможности обратиться в суд самостоятельно. Депутаты по праву воспринимаются гражданами как их выбранные представители, чья задача заключается в защите общественных интересов. Предлагаемые поправки направлены на осуществление данной функции.

В-третьих, принятие вышеуказанной поправки не будет нарушать принцип действия системы сдержек и противовесов, поскольку объектом защиты административного иска сенаторов и депутатов являются исключительно публичные интересы и права неопределенного круга лиц.

Отдельно отметим, соответствие предлагаемых поправок правовым позициям Конституционного Суда РФ, изложенным в Постановлении от 18 июля 2019 г. № 29-П, в котором Конституционный Суд справедливо указал на отсутствие разумного конституционно-правового обоснования лишения гражданина, избранного депутатом представительного органа муниципального образования и осуществляющего депутатские полномочия, статуса судебного представителя, а также отметил положительный опыт зарубежных стран в вопросе осуществления судебного представительства депутатами.

Полагаем, что предлагаемые поправки согласуются с развитием принципа правового государства и эффективным осуществлением полномочий депутатов, как народных избранников.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые
законодательные акты»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты» не повлечет дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и некоторые законодательные акты» не потребует изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин