

- 1 ИЮН 2023

№ 3380-1/23-220

С.М. Бебенину

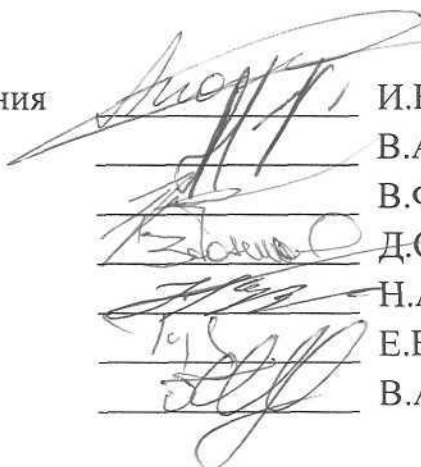
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» на 1 л.;
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» на 4 л.;
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» на 2 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К.Апостоловский
В.А.Будеев
В.Ф.Гришков
Д.С.Звонков
Н.А.Кузьмин
Е.В.Тирон
В.А.Царихин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2023 г. № ____

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПЕНСИЙ»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» депутата Законодательного собрания Ленинградской области Апостоловского И.К.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Т.В. Тюрину.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий

Принят
Государственной Думой
«___» _____ 2023 года

Одобен
Советом Федерации
«___» _____ 2023 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» следующие изменения:

1) абзац десятый статьи 2 изложить в следующей редакции:

«нетрудоспособные граждане - инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);»;

2) подпункт 2 пункта 5 статьи 7.1. изложить в следующей редакции:

«родители погибшего (умершего) кормильца, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являющиеся инвалидами, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца;»;

3) подпункт 5 пункта 1 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«граждане Российской Федерации, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигшие указанного возраста;»;

4) в статье 18:

а) подпункт 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, - 5 034 рубля 25 копеек в месяц;»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Размер социальной пенсии по старости граждан, достигших возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) и являвшихся получателями страховой пенсии по инвалидности, не может быть менее размера страховой пенсии по инвалидности, который был установлен указанным гражданам по состоянию на день, с которого им была прекращена выплата указанной страховой пенсии по инвалидности в связи с достижением данного возраста.»;

5) пункт 1 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«Установление пенсии производится по заявлению гражданина, за исключением социальной пенсии по инвалидности, а также социальной пенсии по старости гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) и являвшимся получателями страховой пенсии по инвалидности, выплата которой была прекращена в связи с достижением указанного возраста (пункт 2 части 10 статьи 22 Федерального закона "О страховых пенсиях"). Указанным гражданам соответствующая социальная пенсия устанавливается без истребования от них заявления о назначении социальной пенсии на основании данных, имеющих в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений, содержащихся в федеральном реестре инвалидов. При этом орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение трех рабочих дней со дня вынесения решения о назначении социальной пенсии извещает гражданина о назначении ему социальной пенсии по инвалидности или социальной пенсии по старости. В случае отсутствия условий, необходимых для назначения лицу, признанному инвалидом, социальной пенсии по инвалидности, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение пяти рабочих дней со дня поступления в распоряжение этого органа из федерального реестра инвалидов сведений о признании лица инвалидом уведомляет данное лицо об условиях, необходимых для назначения социальной пенсии по инвалидности.»;

б) пункт 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«Пенсия, предусмотренная настоящим Федеральным законом, независимо от ее вида назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее, за исключением случаев установления социальной пенсии по инвалидности, а также социальной пенсии по старости гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), являвшимся получателями страховой пенсии по

инвалидности, выплата которой была прекращена в связи с достижением указанного возраста (пункт 2 части 10 статьи 22 Федерального закона "О страховых пенсиях"). Указанным гражданам социальная пенсия по инвалидности назначается со дня признания ребенком-инвалидом, установления соответствующей группы инвалидности, а в случае пропуска гражданами из числа инвалидов с детства, ранее являвшимися получателями социальной пенсии по инвалидности, предусмотренной для детей-инвалидов, выплата которой была прекращена в связи с достижением возраста 18 лет, срока переосвидетельствования по уважительной причине, определяемой федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, и установления указанным учреждением инвалидности за прошлое время - со дня, с которого установлена инвалидность за прошлое время, а гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), социальная пенсия по старости назначается со дня достижения возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).»;

7) Приложение 1 к Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» признать утратившим силу с момента вступления настоящего федерального закона в силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» следующие изменения:

1) часть 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

« 1. Право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет.»;

2) в части 2 статьи 10:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами.»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать.»;

3) пункт 1 части 15 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«назначения страховой пенсии по старости впервые (в том числе досрочно) позднее возникновения права на указанную пенсию, в том числе позднее возраста, предусмотренного частью 1.1 статьи 8 настоящего Федерального закона.»;

4) в статье 30:

а) пункт 19 части 1 изложить в следующей редакции:

«лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста.»;

б) пункт 20 части 1 изложить в следующей редакции:

«лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской

местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста;»;

в) пункт 21 части 1 изложить в следующей редакции:

«лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 - 30 лет, по достижении возраста 50 - 55 лет либо независимо от возраста;»;

г) часть 1.1. признать утратившей силу с момента вступления настоящего федерального закона в силу;

5) пункт 6 части 1 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом положений, предусмотренных приложением 5 к настоящему Федеральному закону), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, страховая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера. Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 месяцев, страховая пенсия назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. При работе в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также в этих местностях и районах Крайнего Севера каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера;»;

б) в приложении 5 слова «72 месяца» заменить словами «60 месяцев», слова «84 месяца» заменить словами «60 месяцев», слова «96 месяцев» заменить словами «60 месяцев»;

7) Приложения 6,7 к Федеральному закону от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» признать утратившим силу с момента вступления настоящего федерального закона в силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Предлагаемые к рассмотрению поправки в законодательные акты, регулирующие вопросы назначения и выплаты пенсий, направлены на отмену результатов «пенсионной реформы», инициированной Правительством Российской Федерации.

Настоящая законодательная инициатива, безусловно, не является первой по указанному вопросу, но, вместе с тем, является актуальной. Авторы законопроекта выражают мнение об обоснованном и справедливом общественном запросе на наличие уверенных социальных гарантий, которые не реализуются принятыми в 2018 году поправками.

Основные аргументы разработчиков и профильных комитетов Совета Федерации связывались с позицией, что увеличение пенсионного возраста позволит создать устойчивую финансовую основу для систематической индексации пенсии в размерах, опережающих инфляцию. Вместе с тем, данные мотивы не оправдались.

Имелся ли позитивный экономический эффект от проведенных реформ?

Так, недавнее аналитическое исследование рынка труда, подготовленное национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» (*Российский рынок труда: статистический портрет на фоне кризисов* / Р. И. Капелюшников; – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. – 78 с.), содержит выводы о том, что прирост экономически активного населения на 200 тыс. человек в 2020 году и на 500 тыс. человек в 2021 году нивелируется «негативными эффектами, связанными с демографической ямой, в которую постепенно опускалась российская экономика».

Происходит ли индексирование пенсии в размере, превышающем инфляцию?

Согласно сведениям ЦБ РФ, указанной в «Динамике потребительских цен № 12 (84)» от 19.01.2023 г., годовая инфляция по итогам 2022 года в России составила 11,94%. При этом, с января 2023 года пенсии неработающих пенсионеров, как сообщает Социальный фонд (https://sfr.gov.ru/press_center~2022/12/30/243627), выросли только на 4,8%.

Следовательно, итоги практической реализации (являющиеся предметом многих научных изысканий) также отражают недостижение заявленных указанными реформами целей.

Отметим, что в качестве одной из основополагающих ценностей, объединяющих многонациональный народ Российской Федерации, Конституция

Российской Федерации в своей преамбуле называет веру в добро и справедливость. В соответствии с ч.1 ст. 7 Конституции России – «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Сделать вывод о положительном эффекте для жизни граждан, чье право не только на получение пенсии, но и на иные льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации для лиц, имеющих статус пенсионера (льготы на лекарства, пользование общественным транспортом, компенсации услуг ЖКХ и проч.) отложено, благодаря реформе, на пять лет – сделать можно едва ли.

С учетом текущих реалий, требующих безусловную самоотдачу граждан в помощь Родине, правильным, социальным и соответствующим вере в добро и справедливость будет оказание и со стороны государства поддержки граждан, выраженной в возврате к прежнему пенсионному возрасту.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» может повлечь расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета. Реализация положений законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на страховую пенсию по старости, что повлечет расходы бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» не потребует изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Однако следует учитывать, что бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации формируется в том числе за счет средств федерального бюджета (статья 17 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» в случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных средств для обеспечения выплат пенсий и иных установленных федеральными законами расходов Правительство Российской Федерации при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает межбюджетные трансферты из федерального бюджета финансовой системе обязательного социального страхования в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами выплаты.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин