



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

1 ИЮН 2023

№ 2880-1/23-1504

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.05.2023 № 2880-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного советом депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

Законопроект направлен на совершенствование одной из установленных областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) меры социальной поддержки многодетных семей, а именно по обеспечению многодетных семей, имеющих 6 и более несовершеннолетних детей, транспортным средством (статья 3.7 Социального кодекса).

Законопроектом предлагается:

1) предоставлять указанную меру социальной поддержки без учета критерия нуждаемости. Согласно действующей редакции Социального кодекса мера социальной поддержки предоставляется с учетом критерия нуждаемости когда среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

Справочно: величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, на 2023 год установлена в размере 39 505 рублей¹;

¹ Часть 1 статьи 6 областного закона от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон № 151-оз).

2) обеспечивать многодетных семей транспортным средством в зависимости от количества несовершеннолетних детей в семье: семей, имеющих от 6 до 10 несовершеннолетних детей – пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до 8 включительно, семей, имеющих 10 и более несовершеннолетних детей – пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест не менее числа несовершеннолетних детей в семье. Согласно действующей редакции Социального кодекса многодетные семьи обеспечиваются пассажирским микроавтобусом с числом посадочных мест до 8 включительно, вне зависимости от количества несовершеннолетних детей в семье.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Реализация меры социальной поддержки многодетных семей по обеспечению транспортным средством осуществляется за счет средств областного бюджета, а не областного бюджета и местных бюджетов согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона.

Текст проекта закона не соответствует заявленной в пояснительной записке и в финансово-экономическом обосновании к проекту закона цели, а именно предлагаемой отмене критерия нуждаемости при обеспечении транспортным средством исключительно многодетных семей, имеющих 10 и более несовершеннолетних детей.

Отмена критерия нуждаемости (вне зависимости для всех многодетных семей или имеющих 10 и более несовершеннолетних детей) потребует внесения изменений в подзаконные акты² в части уточнения перечня необходимых для предоставления указанной меры социальной поддержки документов.

При условии принятия проекта закона в предлагаемой редакции, предусматривающей обеспечение транспортным средством многодетных семей, имеющих 6 и более несовершеннолетних детей, без учета критерия нуждаемости, расходы областного бюджета возрастут в зависимости от количества таких семей.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона не указан источник информации о 7 многодетных семьях, имеющих 10 и более несовершеннолетних детей, также отсутствует информация о соответствии этих семей требованиям части 1 статьи 3.7 Социального кодекса и условию нереализации ими права на обеспечение транспортным средством (ввиду его однократности).

Исходя из того, что предельный размер средств на обеспечение многодетной семьи транспортным средством на 2023 год установлен в сумме 3 135 000 рублей³, приведенный в финансово-экономическом обосновании к проекту закона расчет потребности в дополнительных средствах областного бюджета, необходимых для реализации проекта закона (17 850 000 рублей), не верен.

Для обеспечения транспортным средством 7 многодетных семей потребуется не менее 21 945 000 рублей дополнительных средств областного бюджета:

² Постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31.01.2020 № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

³ Часть 12 статьи 6 областного закона № 151-оз.

7 семей X 3 135 000 рублей = 21 945 000 рублей.

Разработчиком законопроекта также не учтено, что бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию указанной меры социальной поддержки планируются исходя из суммы, необходимой для приобретения пассажирского микроавтобуса с числом посадочных мест до 8 включительно. Стоимость пассажирского микроавтобуса с числом посадочных мест более 8 увеличится.

Учитывая предлагаемую вариативность обеспечения транспортным средством, возможна также вариация при установлении предельного размера средств на обеспечение многодетной семьи транспортным средством: в зависимости от количества несовершеннолетних детей и, соответственно, числа посадочных мест в пассажирском микроавтобусе. Для принятия подобного решения необходимо подробное финансово-экономическое обоснование.

Констатируя увеличение действующего расходного обязательства разработчиком законопроекта не запрошена у ответственного исполнителя государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – комитета по социальной защите населения Ленинградской области информация о запланированных на 2023 год бюджетных ассигнованиях на реализацию указанной меры социальной поддержки многодетных семей.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что согласно материалам, представленным вместе с проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 29.03.2023, областной закон от 10.04.2023 № 34-оз), бюджетные ассигнования на исполнение указанного расходного обязательства увеличены в 2023 году на 6 270 000 рублей (средства на приобретение 2-х транспортных средств).

Учитывая положения пункта 25 Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2014 № 1097, согласно которым водительские удостоверения, подтверждающие наличие права на управление транспортными средствами с числом сидячих мест, помимо сиденья водителя, не превышающем 8, и имеющих более 8 сидячих мест, помимо сиденья водителя, относятся к разным категориям, в связи с чем возможно потребуется уточнение соответствующего требования к многодетным семьям о наличии у одного из совершеннолетних членов семьи водительского удостоверения⁴.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

⁴ Установлено пунктом 4 части 1 статьи 3.7 Социального кодекса.

В материалах к законопроекту информация о наличии источников дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета отсутствует.

На основании изложенного оценить предполагаемый объем увеличения расходной части областного бюджета не представляется возможным.

Проект закона также нуждается в юридико-технической доработке, в том числе:

- 1) необходимо исключение нумерации пунктов в статьях законопроекта;
- 2) статью 2 проекта закона необходимо привести в соответствие части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова