

1 ИЮН 2023

№ 2971-1/23-0604

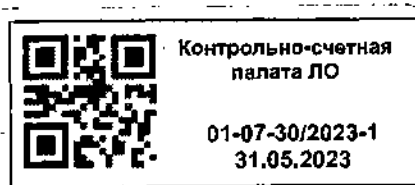


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.05.2023 № 2971-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Ленинградской области Первым вице-губернатором Ленинградской области – руководителем Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области И.В. Петровым.

Законопроектом предлагается внести в том числе следующие изменения в областной закон от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на

территории Ленинградской области» (далее - областной закон от 17.07.2018 № 75-оз):

1. Согласно предлагаемой проектом закона редакции статьи 4 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз, гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и гражданам, состоящим на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (далее - граждане), земельные участки предоставляются на всей территории Ленинградской области.

В приоритетном порядке гражданину предлагаются земельные участки в границах поселения (городского округа), в котором он проживает. В случае отсутствия свободных для предоставления земельных участков на территории поселения (городского округа), в котором проживает гражданин, ему предлагается выбрать земельный участок в границах муниципального района, в котором он проживает, либо в муниципальных районах (городском округе), граничащих с муниципальным районом (городским округом), в котором проживает гражданин, а в случае отсутствия таких земельных участков, по выбору гражданина, в любом из муниципальных образований Ленинградской области.

Кроме того, предлагаются следующие изменения предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно:

Предельный размер земельных участков	Областной закон от 17.07.2018 № 75-оз в редакции от 10.02.2023 (действующая), га	Областной закон от 17.07.2018 № 75-оз в редакции законопроекта, га
Минимальны размер		
в границах сельских поселений	0,1	0,06
в границах городского округа Ленинградской области и городских поселений	0,06	
Максимальный размер		
в границах сельских поселений	0,25	0,15
в границах городского округа Ленинградской области и городских поселений	0,25	

Если правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа предусмотрен иной максимальный размер земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства, то применяется размер земельного участка, установленный правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа.

2. В статье 4¹ областного закона от 17.07.2018 № 75-оз расширяется перечень положений, которые должны учитываться органами местного самоуправления при формировании, утверждении перечней земельных участков и размещения их на официальных сайтах муниципального района или

городского округа в средствах массовой информации, в источниках официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.

3. Функции по ведению сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (далее - сводный реестр земельных участков), а также сводного реестра граждан, принятых на учет, предлагается закрепить за органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим отдельные полномочия субъекта Российской Федерации - Ленинградской области в сфере земельных отношений - Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее - Комитет).

4. Законом проектом предусмотрены требования к содержанию сводного реестра земельных участков и порядок его размещения на официальном сайте Комитета.

5. Согласно проекту закона порядок формирования сводного реестра земельных участков, включения и исключения из него земельных участков и порядок взаимодействия Комитета и органов местного самоуправления при формировании указанного реестра, порядок осуществления выбора гражданином земельного участка и порядок взаимодействия Комитета и органов местного самоуправления при выборе гражданином земельного участка и его предоставлении устанавливаются Правительством Ленинградской области.

6. Часть 3 статьи 4² областного закона от 17.07.2018 № 75-оз дополняется положением, согласно которому в случае выбора гражданином меры социальной поддержки в виде земельного капитала выдача земельного сертификата осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, в котором такой гражданин состоит на учете.

7. Кроме того, законопроектом предусмотрено, что областной закон вступает в силу с 01.01.2024, за исключением следующих положений, вступающих в силу с момента опубликования проекта закона:

- органы учета до 01.11.2023 передают в Комитет списки граждан, поставленных на учет в органе учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17.07.2018 № 75-оз, для формирования сводного реестра граждан, принятых на учет;

- граждане, принятые на учет, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, включаются Комитетом в сводный реестр граждан, принятых на учет, в хронологическом порядке согласно дате принятия заявления о постановке их на учет, а, в случаях совпадения указанной даты в алфавитном порядке фамилии, имени, отчества, внесенных соответствующим органом учета в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка.

Проектом закона установлено, что предусмотренный законопроектом порядок выбора и предоставления земельных участков не распространяется на граждан, в установленном порядке осуществивших выбор земельного участка до 01.01.2024.

В Обосновании необходимости принятия законопроекта указано, что проект закона разработан с целью сокращения очереди на получение гражданами земельных участков и более эффективной реализации норм областного закона от 17.07.2018 № 75-оз. Законопроектом предлагается установить действенный механизм экстерриториального принципа предоставления многодетным семьям земельных участков на всей территории Ленинградской области без ограничения пределами населенных пунктов поселения (городского округа), в котором гражданин проживает либо в муниципальных образованиях, граничащих с таким поселением (городским округом).

Согласно Перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта, принятие проекта закона потребует внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.01.2020 № 30 «Об утверждении Порядка ведения сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей».

Кроме того, учитывая, что проектом закона предлагается закрепить ведение сводного реестра граждан, принятых на учет, за Комитетом, может потребоваться внесение изменений в Положение о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2010 № 102, в части дополнения функций Комитета.

В Предложениях о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, содержится информация о необходимости разработки ряда нормативных правовых актов Ленинградской области без указания на форму нормативных правовых актов и орган, принимающий (издающий) такие нормативные правовые акты, что не соответствует образцу указанного документа (приложение 1 к приложению 5 «Общие требования к внесению и оформлению актов законодательного собрания Ленинградской области» к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области¹).

Согласно Концепции нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта:

- в целях реализации осуществления гражданином выбора земельного участка в Комитете планируется создание комиссии, а также определение

¹ Приложение к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

порядка ее работы, способов фиксации выбора гражданином земельного участка, прав и обязанностей председателя и членов комиссии, порядка и способов направления протоколов работы комиссии в органы местного самоуправления и т.д.;

- планируется расширение возможностей использования внедренной в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2013 № 240 «О порядке проведения в Ленинградской области оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа» в органах исполнительной власти Ленинградской области и во всех органах местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) автоматизированной информационной системы сбора оперативных данных (далее - АИС «СБОР»), в которой в настоящее время уже предусмотрен раздел, связанный с ведением сводного реестра земельных участков, планируемых к предоставлению многодетным гражданам, в том числе при организации процесса выбора гражданином земельного участка, и в котором планируется создание раздела, предусматривающего ведение сводного реестра граждан (планируется проведение необходимой модернизации блока, отвечающего за ведение сводного реестра земельных участков в АИС «СБОР»).

При этом, согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона принятие законопроекта не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Какая-либо информация о достаточности (наличии) средств в областном бюджете Ленинградской области для обеспечения деятельности указанной комиссии и модернизации блока АИС «СБОР» в документах к законопроекту не представлена.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

1. Пункт 2 статьи 1 законопроекта (часть 3 статьи 4 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз в редакции проекта закона) содержит внутреннее противоречие в части формулировки, согласно которой Комитет при отсутствии земельного участка на территории поселения (городского округа), в котором проживает гражданин, предлагает гражданину осуществить выбор земельного участка в границах муниципального района (городского округа), в котором он проживает.

С учетом вышеизложенного, часть 3 статьи 4 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз в редакции проекта закона требует доработки.

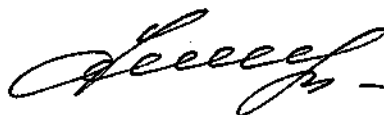
2. В части 4 статьи 2 законопроекта слово «Предусмотренные» следует заменить словом «Предусмотренный».

3. В частях 2, 3, 4 статьи 4 областного закона от 17.07.2018, в предлагаемой проектом закона редакции, содержатся ссылки на сокращенное наименование сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, тогда как сокращение указанного реестра приводится в части 5

статьи 4¹ областного закона от 17.07.2018, в предлагаемой проектом закона редакции.

С учетом изложенного данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова