



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

30 МАЙ 2023
2898-1/23-060-2
№ _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество
организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.05.2023 № 2898-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О налоге на имущество организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом областного закона предлагается внести следующие изменения в областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 № 98-оз):

- признать утратившими силу части 3 и 4 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз, устанавливающие размер налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении имущества государственных унитарных предприятий, оказывающих инженерные услуги (сбор, очистка и распределение воды, прием стоков, передача пара и горячей воды, передача электроэнергии, услуги железнодорожного транспорта) предприятиям, осуществляющим свою хозяйственную деятельность на территории Ленинградской области, в части имущества, не используемого в производстве, а также не приносящего иного дохода имущества при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 % общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг); для научных организаций, заключивших государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, а также научных организаций Российской академии наук и других академий наук, имеющих государственный статус, в отношении их имущества, за исключением имущества, сдаваемого в аренду или переданного другим юридическим и(или) физическим лицам на иных основаниях;

- освободить от уплаты налога на имущество организации здравоохранения, ведущие основную деятельность, относящуюся к коду 86 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (за исключением кодов 86.90.1, 86.90.2, 86.90.3, 86.90.4) (далее – организации здравоохранения), и осуществившие вложения в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств в отношении имущества, приобретенного, созданного, реконструированного в результате таких вложений, в течение следующего количества последовательных кварталов в зависимости от объемов вложений:

при объеме вложений от 300 млн. руб. до 500 млн. руб. – на 16 последовательных кварталов;

при объеме вложений от 500 млн. руб. до 3000 млн. руб. – на 20 последовательных кварталов;

при объеме вложений свыше 3000 млн. руб. – на 24 последовательных кварталов.

Согласно законопроекту организации здравоохранения освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, начиная с первого числа первого месяца квартала, следующего за кварталом, по результатам которого суммарный объем вложений составит величину, дающую право на освобождение от налогообложения.

КСП ЛО считает необходимым отметить следующее.

Признание частей 3 и 4 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз утратившими силу обусловлено тем, что с 2022 года в отношении указанных в них категорий налогоплательщиков действуют предельные налоговые ставки по налогу на имущество организаций¹.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона предлагаемое законопроектом освобождение организаций здравоохранения от уплаты налога на имущество организаций направлено на улучшение доступности и повышения качества медицинской помощи жителям Ленинградской области.

Так, одним из потенциальных получателей предусмотренной законопроектом налоговой льготы является высокотехнологичный многопрофильный медицинский центр, строящийся на территории Юкковского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, который планируется оснастить самым современным оборудованием, что позволит повысить доступность оказания качественной медицинской помощи, в первую очередь специализированной высокотехнологичной медицинской помощи для жителей Ленинградской области, уменьшить время ее ожидания, повысить имидж территории Ленинградской области как региона для медицинского туризма в части оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

¹ Согласно пункту 1 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые ставки по налогу на имущество организаций устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 процента, если иное не предусмотрено указанной статьей

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области. При этом в представленных к законопроекту материалах отсутствует какая-либо информация, позволяющая оценить сумму налоговых расходов (выпадающих доходов) Ленинградской области в результате принятия рассматриваемого проекта областного закона.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области² (далее – Порядок № 526) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области в соответствии с пунктом 4.2 Порядка № 526 являются:

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка № 526).

Вместе с тем в материалах к законопроекту не представлена информация о соответствии налогового расхода, обусловленного принятием проекта областного закона, целям какой-либо государственной программы Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, а также о потенциальном вкладе предлагаемой налоговой льготы по налогу на имущество организаций в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области.

Таким образом, оценить в полной мере предполагаемую эффективность и результативность предоставления предлагаемой законопроектом налоговой льготы не представляется возможным.

² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 1 проекта областного закона при расчете объема вложений в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств в отношении имущества, приобретенного, созданного, реконструированного в результате таких вложений, не учитываются затраты в объекты основных средств, созданных, приобретенных, реконструированных за счет бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем предлагаемой законопроектом налоговой льготой могут воспользоваться только частные организации здравоохранения.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона отмечается возможность оказания жителям Ленинградской области полного спектра медицинских услуг в частных организациях здравоохранения, освобожденных от налогообложения в соответствии с законопроектом, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

При этом каких-либо условий для получения предлагаемой налоговой льготы, касающихся обязательств организаций здравоохранения по оказанию медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования, в том числе объемов ее оказания, законопроект не содержит.

Учитывая высокую потребность в Ленинградской области в предоставлении медицинской помощи онкологическим больным, реабилитационной и радиоизотопной медицине, а также сохранявшуюся в течение последних лет тенденцию роста объемов медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, оказанной населению Ленинградской области за ее пределами, представляется целесообразным в качестве условия предоставления предлагаемой налоговой льготы предусмотреть обязательность участия ее получателей (организаций здравоохранения) в системе обязательного медицинского страхования Ленинградской области, а также объемы оказания организациями здравоохранения медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования.

Ввиду того, что законопроект направлен на расширение возможностей системы здравоохранения в регионе, проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова