



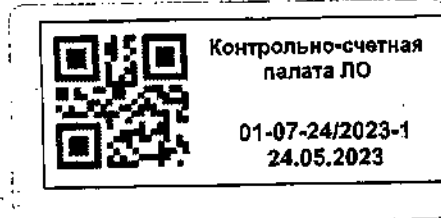
25 МАЙ 2023
№ 2717-1/23-0602

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях
социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.05.2023 № 2717-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внесение следующих изменений в областной закон от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз):

– наделение органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области¹ (далее – уполномоченный орган), полномочием по утверждению:

¹ Полномочие с 01.01.2023 осуществляет комитет по социальной защите населения Ленинградской области (абзац шестой пункта 1.1 Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337).

норм обеспечения сезонной одеждой и обувью выпускников государственных организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих,

норм и порядка обеспечения бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием выпускников государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области, в которых они содержались, воспитывались за счет средств областного бюджета Ленинградской области (согласно действующей редакции областного закона № 65-оз перечисленные полномочия осуществляет Правительство Ленинградской области);

– установление размера денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в размере величины прожиточного минимума в Ленинградской области для детей, установленной в Ленинградской области на дату обращения за назначением указанной выплаты (согласно действующей редакции областного закона № 65-оз данный размер рассчитывается исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования);

– приведение отдельных формулировок областного закона № 65-оз в соответствие с действующим законодательством.

Как следует из прилагаемых к законопроекту предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, и финансово-экономического обоснования к законопроекту:

принятие законопроекта потребует разработки приказа комитета по социальной защите населения Ленинградской области об утверждении указанных выше норм и порядка;

дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в связи с изменением размера денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), составит в 2024 году 209 775,58 тыс. руб.²

Согласно статье 2 законопроекта изменения в части размера денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), вступают в силу с 01.01.2024, остальные изменения – через 10 дней со дня официального опубликования законопроекта.

² Областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2024 год предусмотрены субвенции на данные цели в размере 548 010,2 тыс. руб. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту прогнозируемая величина прожиточного минимума для детей составит 16,605 тыс. руб., прогнозная численность детей, находящихся под опекой (попечительством), – 3 803 чел., т.е. потребность в ассигнованиях в общей сумме составит 757 785,78 тыс. руб. в год (16,605 x 3803 x 12).

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Абзац пятый статьи 1 законопроекта в части передачи уполномоченному органу полномочия по утверждению порядка обеспечения выпускников организаций для детей-сирот одеждой, обувью, оборудованием и инвентарем содержит противоречие с частью 8 статьи 2¹ областного закона № 65-оз, согласно которой порядок предоставления дополнительных гарантий по социальной поддержке, определенных данной статьей, устанавливается Правительством Ленинградской области.

2. Действующая редакция части 4 статьи 2¹ областного закона № 65-оз содержит положения об обеспечении сезонной одеждой и обувью и пособием выпускников государственных организаций для детей-сирот и лиц из их числа, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих. В связи с предусмотренным законопроектом включением в данную статью положений об обеспечении одеждой, обувью, оборудованием и инвентарем и денежным пособием выпускников государственных организаций для детей-сирот и лиц из их числа, подведомственных уполномоченному органу, требуется уточнение формулировок в части определения поименованных государственных организаций в целях разграничения их функций и полномочий.

Кроме того, часть 4 статьи 2¹ областного закона № 65-оз в действующей редакции содержит формулировку «Выпускники государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки». Законопроектом предлагается включить в данную статью нормы о выпускниках государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, *подведомственных уполномоченному органу*, что предполагает функционирование, помимо государственных организаций, подведомственных уполномоченному органу, иных государственных организаций для детей-сирот и лиц из их числа, выпускники которых в том числе продолжают обучение по очной форме обучения. Вместе с тем обоснование необходимости принятия законопроекта сведений о таких государственных организациях не содержит.

3. Принятие законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406, в части уточнения объемов финансирования государственной программы, однако информации о необходимости данного изменения перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или

дополнения которых потребует принятие законопроекта (приложение к законопроекту), не содержит.

4. В обосновании необходимости принятия законопроекта и финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация об:

объеме соответствующего расходного обязательства областного бюджета Ленинградской области на обеспечение детей-сирот и лиц из их числа одеждой, обувью и инвентарем, тогда как в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований на данные цели в текущем финансовом году, согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, потребуются изыскать источник обеспечения указанных расходов с внесением соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

источнике информации о численности находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот, используемой при определении объема увеличения действующего расходного обязательства в связи с установлением статьей 7 законопроекта денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в размере величины прожиточного минимума в Ленинградской области для детей, установленного на соответствующую дату;

обосновании передачи органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области, полномочия по утверждению норм обеспечения сезонной одеждой и норм и порядка обеспечения обувью либо одеждой, обувью, оборудованием и инвентарем выпускников организаций, подведомственных указанному органу (тогда как, например, полномочия по утверждению норм и порядка обеспечения указанным имуществом выпускников специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, сохранены за Правительством Ленинградской области).

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова