



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю профильной
постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

Русских А.В.

22.05.2023 № 7-19-2023

На № _____

Уважаемый Александр Владимирович!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – проект).

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальный округ - несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного настоящим Федеральным законом), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Соответственно, в систему организации местного самоуправления в Российской Федерации включены муниципальные округа.

26.04.2023 на заседании Законодательного собрания Ленинградской области принят областной закон «О внесении изменений в областной закон

«Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

После подписания и вступления в силу данного областного закона в статью 3 областного закона «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» включается новый вид административно-территориальной единицы «муниципальный округ».

При этом предложенным проектом не предусматривается возможность предоставления земельного участка в границах административно-территориальной единицы «муниципальный округ».

В случае принятия проекта в предложенной редакции, при последующем создании на территории области муниципального округа, потребуются оперативное и одномоментное внесение изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», в связи с чем предоставляется целесообразным осуществление опережающего нормативного регулирования вопреки фактически существующей, но предусмотренной в концепции федерального и регионального законодательства системе органов местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 2 предложенного проекта предлагается предусмотреть, что граждане, указанные в частях 1 и 3 статьи 3 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», принятые на учет, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, включаются уполномоченным органом исполнительной власти в сводный реестр граждан, принятых на учет, в хронологическом порядке согласно дате принятия заявления о постановке их на учет, а, в случаях совпадения указанной даты в алфавитном порядке фамилии, имени, отчества, внесенных соответствующим органом учета в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка.

Предложенная концепция учета граждан в случаях совпадения даты принятия заявления требует дополнительного обсуждения, поскольку не имеет широкого распространения в нормативных правовых актах, предусматривающих использование учета для реализации гражданами своих прав.

В частности, аналогичная концепция применена в приказе МВД России от 07.12.2021 № 997 «Об организации работы по предоставлению участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей жилищной субсидии для приобретения или строительства жилых помещений», однако применение такой практики в контексте рассматриваемого законопроекта может повлечь за собой нарушение прав граждан.

С целью недопущения таковых представляется целесообразным в случае принятия в один день более, чем одного заявления, осуществлять учет по времени их принятия.

При этом в случае принятия депутатами Законодательного собрания предложенной концепции необходимо уточнение последней относительно порядка учета граждан, не имеющих отчества.

Указанные выше недостатки в своей совокупности также являются коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 – злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Первый заместитель
прокурора области

старший советник юстиции

С.С. Ломакин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 30D3156230708B7E85B15AE8635BB72F

Владелец **Ломакин Сергей Сергеевич**

Действителен с 02.03.2023 по 25.05.2024