



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю профильной
постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
государственному устройству,
международным, межпарламентским
и общественным связям

22.05.2023 № 7-19-2023

Еремееву С.Г.

На № _____

Уважаемый Станислав Германович!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 18 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект).

В настоящее время статус депутата Законодательного собрания Ленинградской области, условия осуществления и гарантии депутатской деятельности урегулирован областным законом от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Ленинградской области».

Предложенным проектом предлагается внести изменения в статью 18 областного закона от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Ленинградской области», предусмотрев на законодательном уровне обязанность депутата обеспечить надлежащее хранение и использование карточки (карточек) для голосования, предусмотреть необходимость осуществления личного права на голосование и недопустимость передачи права голосования другому лицу и голосования за другого депутата.

Принятие предложенного проекта относится к категории целесообразности.

Вместе с тем, при рассмотрении данного проекта требуется дополнительное обсуждение ряда вопросов.

Как следует из пункта 18 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области принимает Регламент Законодательного собрания Ленинградской области и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.7. Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186, депутат лично осуществляет свое право на голосование и не вправе делегировать свое право голоса другому лицу.

Соответственно, предлагаемая к отражению в областном законе норма уже нашла свое отражение в правовом акте Законодательного собрания Ленинградской области.

Кроме того, необходимо учесть, что в случае внесения предложенных изменений в статью 18 областного закона Ленинградской области от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Ленинградской области», данная норма, как регламентная, выйдет за рамки правового регулирования данного закона, поскольку в соответствии с преамбулой к нему, законом урегулированы статус депутата Законодательного собрания Ленинградской области, условия осуществления и гарантии депутатской деятельности, и может повлечь за собой необходимость транслирования иных регламентных норм в положения озвученного областного закона.

При этом, как следует из анализа положений действующего законодательства, для федеральных законов, в частности для Федерального закона от 08 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», не характерно отражение регламентных норм непосредственно в законе.

В частности, как следует из преамбулы Федерального закона от 08 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», данный закон определяет права, обязанности и ответственность, в том числе депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении ими своих полномочий, и в нем отсутствует указание на необходимость обеспечения надлежащего хранения и использования карточки для голосования.

Указанная норма закреплена в статье 85 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в соответствии с которой депутат обязан обеспечить надлежащее хранение и использование карточки для голосования. Свое право на голосование он осуществляет лично. Соблюдение требования о необходимости личного голосования депутата Государственной Думы как существенный элемент надлежащего порядка принятия федеральных законов является обязательным. Депутат Государственной Думы, отсутствующий на заседании Государственной Думы по уважительной причине, определенной частью четвертой статьи 44 настоящего Регламента, может выразить свою позицию по любому вопросу порядка работы заседания палаты в заявлении на имя Председателя Государственной Думы, которая отражается в стенограмме заседания Государственной Думы.

Таким образом практика изложения норм в областном законе в настоящее время соответствует концепции, применяемой в федеральном законодательстве.

В соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

Частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области определено, что областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) Уставом Ленинградской области, а также самим областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу.

В предложенном проекте предусмотрено, что областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, в связи с чем (при отсутствии мотивировки такого решения в пояснительной записке) в рамках работы постоянной профильной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по государственному устройству, международным, межпарламентским и общественным связям необходимо дополнительное обсуждение целесообразности применения исключения из общего правила, установленного федеральным и региональным законодательством (с учетом установленной периодичности заседаний Законодательного собрания).

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Первый заместитель
прокурора области

старший советник юстиции

С.С. Ломакин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 30D3156230708B7E85B15AE8635BB72F
Владелец **Ломакин Сергей Сергеевич**
Действителен с 02.03.2023 по 25.05.2024