



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

22.05.2023 № 1898-1/23-22-0-6

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений в статьи 2-1 и 3 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыщевым, А.М. Гардашниковым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на приведение областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз) в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

До принятия указанного федерального закона **правом на получение полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке (включая предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или полное возмещение их стоимости, предоставление жилого помещения, законодательно закрепленных дополнительных мер по социальной защите, бесплатное оказание медицинской помощи) обладали дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей,**

оставшихся без попечения родителей, и лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучавшиеся по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки.

Федеральным законом № 294-ФЗ аналогичное право предоставлено также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

В целях учета положений Федерального закона № 294-ФЗ инициаторы законопроекта предлагают внести изменения в часть 2 статьи 2-1, абзац первый части 3 и в часть 9 статьи 3 областного закона № 65-оз.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания.

1. Согласно действующей редакции части 2 статьи 2-1 областного закона № 65-о дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки, имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке до окончания обучения по указанным образовательным программам.

Согласно действующей редакции абзаца первого части 3 статьи 3 областного закона № 65-оз указанные дети зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

А в соответствии с действующей редакцией части 9 статьи 3 областного закона № 65-оз они обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Суть предлагаемых изменений заключается в распространении действия указанных норм областного закона № 65-оз на лиц, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Проблема, однако, заключается в том, что Федеральным законом № 294-ФЗ такое право предоставлено **не всем гражданам, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, а только лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя.**

На детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, положения Федерального закона № 294-ФЗ **не распространяются.**

В силу положений Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют какие-либо пояснения по поводу расширения круга лиц, которым будут предоставляться меры социальной поддержки в соответствии с областным законом № 65-оз.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Однако по мнению правового управления, распространение положений областного закона № 65-оз о полном государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке на всех лиц, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования (в том числе на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) может повлечь за собой дополнительные расходы областного бюджета.

С учетом изложенного данный вопрос требует дополнительного обсуждения в ходе рассмотрения законопроекта.

2. Часть 3 статьи 2-1 областного закона № 65-оз (в которую законопроектом изменения не вносятся) содержит положения, касающиеся предоставления дополнительных гарантий по социальной поддержке **лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством), обучающимся в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования.**

В частности, указанные лица имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в размере, устанавливаемом Правительством Ленинградской области.

Данная категория детей была выделена в областном законе № 65-оз в качестве самостоятельной категории в результате принятия областного закона от 20 января 2020 года № 5-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства», при этом Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» такая категория детей **не предусмотрена.**

Как указывалось ранее, одной из категорий граждан, имеющих право на получение дополнительных гарантий по социальной поддержке в

соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, являются **лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** (граждане в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей).

Учитывая изложенное, в ходе рассмотрения законопроекта необходимо ответить на следующие вопросы:

- как категория **«лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством)»**, предусмотренная частью 3 статьи 2-1 областного закона № 65-оз, соотносится с категорией **«лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**, предусмотренной Федеральным законом № 159-ФЗ?

- будут ли положения законопроекта распространяться на граждан, относящихся к категории **«лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством)»**, предусмотренной частью 3 статьи 2-1 областного закона № 65-оз?

- следует ли в связи с этим предусматривать внесение дополнительных изменений в часть 3 статьи 2-1 областного закона № 65-оз?

3. Анализируя предложение инициаторов законопроекта о внесении изменения в часть 9 статьи 3 областного закона № 65-оз с целью предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, права бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также права бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, необходимо отметить, что соответствующие положения уже содержатся в части 7-2 статьи 2 областного закона № 65-оз.

Учитывая изложенное, положения, содержащиеся в подпункте «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта, могут оказаться избыточными.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
— начальник правового управления



Д.В. Малкин