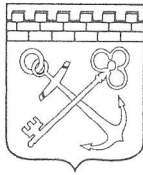


18 МАЙ 2023

№ 2971-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27
17.05.2023 008-1168/2018-0-5

№ _____
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

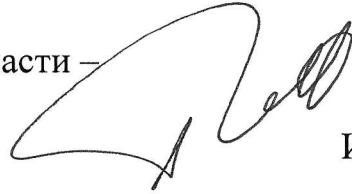
Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" на 5 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 2 л.

18.05.23 9⁰⁰

6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Концепция нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 5 л.
8. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области
Первый вице-губернатор Ленинградской области –
руководитель Администрации Губернатора
и Правительства Ленинградской области



И.Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 3 признать утратившей силу;

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Выбор гражданином, имеющим трех и более детей, земельного участка и его предоставление

1. Гражданам, указанным в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего областного закона, земельные участки предоставляются на всей территории Ленинградской области.

2. При наличии в сводном реестре земельных участков в границах территории поселения (городского округа), в котором проживает гражданин, свободных для предоставления земельных участков, орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий отдельные полномочия субъекта Российской Федерации - Ленинградской области в сфере земельных отношений (далее – уполномоченный орган исполнительной власти), в порядке очередности нахождения в сводном реестре граждан, принятых на учет, предлагает гражданину осуществить выбор такого земельного участка в приоритетном порядке в границах такого поселения (городского округа).

3. При отсутствии в сводном реестре земельных участков на территории поселения (городского округа), в котором проживает гражданин, свободных для предоставления земельных участков уполномоченный орган исполнительной власти в порядке очередности нахождения в сводном реестре граждан, принятых на учет, предлагает гражданину осуществить выбор земельного участка в границах муниципального района (городского округа), в котором проживает гражданин, либо в муниципальных районах (городском округе), граничащих с муниципальным районом (городским округом), в котором проживает гражданин, а в случае отсутствия таких земельных участков, по выбору гражданина, в любом из муниципальных образований Ленинградской области.

4. В случае отказа гражданина более двух раз от предложенных земельных участков право выбора земельного участка переходит к следующему по очереди гражданину. При этом за гражданином, отказавшимся от выбора земельного участка, место в очереди сохраняется. Повторный выбор земельного участка такой гражданин осуществляет при условии включения в сводный реестр земельных участков новых земельных участков соответствующих требованиям, установленным частями 2 и 3 настоящей статьи.

5. Предоставление выбранного гражданином земельного участка осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления Ленинградской области в пределах их компетенции в соответствии со статьями 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации, а также пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

6. Порядок осуществления выбора гражданином земельного участка и порядок взаимодействия уполномоченного органа исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области при выборе гражданином земельного участка и его предоставлении устанавливаются Правительством Ленинградской области.

7. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам, указанным в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего областного закона, составляют:

минимальный размер - 0,06 га,
максимальный размер - 0,15 га.

Если правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа предусмотрен иной максимальный размер земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства, то применяется размер земельного участка, установленный правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа.

Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно гражданам, указанным в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего областного закона, для ведения личного подсобного хозяйства, для ведения садоводства для собственных

нужд устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Ленинградской области.

8. На основании письменного заявления граждан им может быть предоставлен земельный участок меньше предельного минимального размера, установленного частью 7 настоящей статьи.

9. Предоставление в соответствии с настоящим областным законом земельных участков в границах населенных пунктов допускается с учетом обеспечения их объектами транспортной инфраструктуры в соответствии с предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков параметрами планируемого строительства систем транспортного обслуживания, необходимого для развития данной территории.

Обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков для ведения садоводства для собственных нужд, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, осуществляется до границы земельного участка общего назначения, расположенного в границах территории ведения садоводства для собственных нужд, половина земельных участков которого в соответствии с настоящим областным законом предоставлена гражданам, имеющим трех и более детей.

Под объектами транспортной инфраструктуры понимается технологический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги, а также обеспечивающие их функционирование здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.»;

3) в статье 4¹:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 4¹. Формирование органами местного самоуправления Ленинградской области перечней земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, формирование и ведение уполномоченным органом исполнительной власти сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей»;

б) в части 2 цифры «3 – 5» заменить цифрами «3, 5 – 9»;

в) часть 4 признать утратившей силу;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Ведение сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (далее - сводный реестр земельных участков), осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти.»;

д) дополнить частями 6 – 9 следующего содержания:

«6. Сводный реестр земельных участков формируется уполномоченным органом исполнительной власти из земельных участков, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, на основании сведений, содержащихся в реестре государственного имущества Ленинградской области, а также земельных участков, находящихся в

муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность, на которые не разграничена, на основании сведений, предоставляемых органами местного самоуправления Ленинградской области, указанными в части 1 настоящей статьи.

7. Сводный реестр земельных участков должен содержать описание земельного участка: порядковый номер, присваиваемый в хронологическом порядке на дату включения в сводный реестр земельных участков, кадастровый номер, адрес (описание местоположения), площадь, категорию земель, вид разрешенного использования, дату исключения из сводного реестра земельных участков, а также основания его исключения.

8. Порядок формирования сводного реестра земельных участков, включения и исключения из него земельных участков, а также порядок взаимодействия уполномоченного органа исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области при формировании сводного реестра земельных участков, включении и исключении из него земельных участков устанавливаются Правительством Ленинградской области.

9. В целях информирования граждан о наличии земельных участков, предназначенных для предоставления в соответствии с настоящим областным законом, уполномоченный орган исполнительной власти размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальный сводный реестр земельных участков не позднее одного рабочего дня после дня включения или исключения из него земельных участков.»;

4) часть 3 статьи 4² дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае выбора гражданином меры социальной поддержки в виде земельного капитала выдача земельного сертификата осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, в котором такой гражданин состоит на учете.»;

5) в части 4 статьи 5:

а) абзац второй признать утратившим силу;

б) в абзаце третьем слова «орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий регулирование в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области,» заменить словами «уполномоченный орган исполнительной власти».

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года, за исключением частей 2 и 3 настоящей статьи, которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего областного закона.

2. Органы учета до 1 ноября 2023 года передают в уполномоченный орган исполнительной власти списки граждан, поставленных на учет в органе учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17 июля

2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», для формирования сводного реестра граждан, принятых на учет, в порядке и по форме, установленными Правительством Ленинградской области.

3. Граждане, указанные в частях 1 и 3 статьи 3 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», принятые на учет, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, включаются уполномоченным органом исполнительной власти в сводный реестр граждан, принятых на учет, в хронологическом порядке согласно дате принятия заявления о постановке их на учет, а, в случаях совпадения указанной даты в алфавитном порядке фамилии, имени, отчества, внесенных соответствующим органом учета в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка.

4. Предусмотренные настоящим областным законом порядок выбора и предоставления земельных участков не распространяются на граждан, указанных в частях 1 и 3 статьи 3 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», в установленном порядке осуществивших выбор земельного участка до 1 января 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ

принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом во исполнение пункта 7 Перечня поручений Губернатора Ленинградской области по итогам встречи Губернатора Ленинградской области с депутатами Законодательного собрания Ленинградской области 25 октября 2022 года № 065-15285/2022 от 16.11.2022 в целях совершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно путем установления экстерриториального принципа предоставления земельных участков на всей территории Ленинградской области.

Согласно части 1 статьи 4 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее - областной закон № 75-оз) закреплено, что гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства предоставляются в границах населенных пунктов поселения, в котором проживает гражданин, входящего в состав данного муниципального района.

Гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются в границах населенных пунктов поселения, в котором проживает гражданин, либо на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Частью 2 статьи 4 областного закона № 75-оз предусмотрено, что при условии наличия в границах поселения, входящего в состав муниципального района, земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим

областным законом, и при условии отсутствия имеющих право на получение указанных земельных участков граждан, проживающих на территории данного поселения, либо отказе всех таких граждан от их получения, указанные земельные участки предоставляются гражданам, проживающим на территории других поселений соответствующего муниципального района.

В отношении граждан, проживающих на территории городского округа, частями 3 и 4 статьи 4 областного закона № 75-оз предусмотрено, что земельные участки предоставляются в границах городского округа, а в случае отсутствия в границах городского округа земельных участков, предоставляемых в соответствии с областным законом № 75-оз, земельные участки предоставляются в границах поселений муниципальных районов, граничащих с городским округом, при наличии условий, предусмотренных частью 2 статьи 4 областного закона № 75-оз.

Однако, необходимо отметить, что, несмотря на проводимую в муниципальных образованиях Ленинградской области, особенно в близлежащих к городу Санкт-Петербургу, работу по формированию и предоставлению земельных участков, при соблюдении принципа предоставления земельных участков как правило на территориях, ограниченных муниципальными образованиями в которых гражданин проживает, наблюдается тенденция увеличения очереди на получение земельных участков в некоторых муниципальных районах. Данные обстоятельства обусловлены, в том числе высокой плотностью застройки. Формирование земельных участков на данных территориях представляется довольно затруднительно, а с учетом инженерных сетей, транспортных коридоров и установленных зон с особыми условиями использования зачастую просто невозможно.

Так, например, из анализа данных, предоставляемых органами местного самоуправления Всеволожского и Гатчинского муниципальных районов Ленинградской области, следует, что если в среднем за год на данных территориях предоставляется 140 земельных участков, то среднегодовое поступление новых заявлений от граждан на получение земельных участков составляет более 270 заявлений.

Таким образом, в течение 5-10 ближайших лет регион столкнется с отсутствием земельных участков, возможных для предоставления многодетным семьям и иным льготным категориям граждан в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, что повлечет невозможность реализации как областного закона № 75-оз, так и областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

С целью сокращения очереди и более эффективной реализации норм областного закона № 75-оз законопроектом предлагается установить действенный механизм экстерриториального принципа предоставления многодетным семьям земельных участков на всей территории Ленинградской

области без ограничения пределами населенных пунктов поселения (городского округа), в котором гражданин проживает либо в муниципальных образованиях, граничащих с таким поселением (городским округом).

Так законопроектом предусмотрено, что земельные участки предоставляются на всей территории Ленинградской области.

При этом предлагается установить приоритетное право гражданина при наличии в сводном реестре земельных участков в границах территории поселения (городского округа), в котором он проживает свободных для предоставления земельных участков, осуществить выбор земельного участка в его границах.

При отсутствии в сводном реестре земельных участков на территории поселения (городского округа), в котором проживает гражданин свободных для предоставления земельных участков, осуществить выбор земельного участка в границах поселений муниципальных районов, граничащих с поселением (городским округом) в котором он проживает, а в случае отсутствия таких земельных участков, в любом из муниципальных образований Ленинградской области.

В связи с чем, законопроектом вносятся соответствующие изменения в статью 4 областного закона № 75-оз.

В тоже время, поскольку введение экстерриториального принципа предоставления земельных участков направлено, в первую очередь, на достижение возможности приобретения гражданами земельного участка на территории любого муниципального образования Ленинградской области, независимо от места его проживания, законопроектом предлагается урегулировать данные правоотношения путем сосредоточения в одном органе исполнительной власти Ленинградской области – Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом (далее – уполномоченный орган исполнительной власти), как полномочий по ведению сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, так и полномочий по ведению сводного реестра граждан, принятых на учет, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Указанный выше уполномоченный орган исполнительной власти наделяется также полномочиями по организации выбора гражданином земельного участка, а также по организации порядка взаимодействия при этом с органами местного самоуправления Ленинградской области муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, а также при формировании сводного реестра земельных участков, включении и исключении из него земельных участков и ведении сводного реестра граждан, имеющих трех и более детей, в порядке, предусмотренном Правительством Ленинградской области.

Законопроектом также предусмотрено, что предоставление выбранного гражданином земельного участка осуществляется

уполномоченным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления Ленинградской области в пределах их компетенции в соответствии со статьями 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации, а также пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», при этом в случае выбора гражданином, меры социальной поддержки в виде земельного капитала выдача земельного сертификата будет осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, в котором такой гражданин состоит на учете.

В целях информирования граждан о наличии земельных участков, законопроектом предусмотрено, что уполномоченный орган исполнительной власти обязан размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) в средствах массовой информации сводный реестр земельных участков не позднее одного рабочего дня после дня предоставления органами учета соответствующих сведений в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Частью 1 статьи 2 законопроекта закреплено, что настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года, за исключением частей 2 и 3 настоящей статьи, которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего областного закона, что позволит принять к моменту вступления закона в силу нормативные правовые акты Ленинградской области, необходимые для реализации его положений.

В частности частями 2 и 3 статьи 2 законопроекта предусмотрен ряд переходных положений.

Так, частью 2 статьи 2 законопроекта предусмотрено, что органы учета до 1 ноября 2023 года обязаны передать в уполномоченный орган исполнительной власти списки граждан, поставленных на учет в органе учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 75-оз в порядке и по форме, установленными Правительством Ленинградской области.

Кроме того, частью 3 статьи 2 законопроекта закреплено, что граждане, принятые на учет, включаются уполномоченным органом исполнительной власти в сводный реестр граждан, в хронологическом порядке согласно дате принятия заявления о постановке их на учет, а, в случаях совпадения указанной даты в алфавитном порядке фамилии, имени, отчества, внесенных соответствующим органом учета в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка.

При этом частью 4 статьи 2 законопроекта установлено, что порядок выбора и предоставления земельных участков, предусмотренных частью 2 статьи 1 настоящего областного закона, не распространяется на граждан,

которые в установленном порядке уже осуществили выбор земельного участка до 1 января 2024 года.

С учетом изложенного, принятие данного законопроекта будет способствовать совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Ленинградской области, в частности, наиболее разумному и рациональному предоставлению земельных участков в собственность бесплатно на всей территории Ленинградской области, что позволит сократить время ожидания в очереди многодетными гражданами предоставления земельного участка, и, как следствие, значительно снизит социальную напряженность среди граждан, имеющих трех и более детей.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей,
земельных участков в собственность на территории Ленинградской
области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков
для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»**

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями).
3. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 526 «Об утверждении перечня документов и порядка их представления для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, для граждан, имеющих трех и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.01.2020 № 30 «Об утверждении Порядка ведения сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим
трех и более детей, земельных участков в собственность на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О
бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.01.2020 № 30 «Об утверждении Порядка ведения сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» потребуется разработки и принятия следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

1. Порядок осуществления выбора гражданином земельного участка и порядок взаимодействия уполномоченного органа исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области при выборе гражданином земельного участка и его предоставлении;

2. Порядок формирования сводного реестра земельных участков, включения и исключения из него земельных участков, а также порядок взаимодействия уполномоченного органа исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области при формировании сводного реестра земельных участков, включении и исключении из него земельных участков;

3. Порядок ведения сводного реестра граждан, имеющих трех и более детей, принятых на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»;

4. Порядок размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области и (или) в средствах массовой информации актуальный сводный реестр граждан, принятых на учет, не позднее одного рабочего дня после дня предоставления органами учета сведений о принятых на учет или снятых с учета гражданах.

5. Порядок передачи в уполномоченный орган исполнительной власти списков граждан, поставленных на учет в органе учета в качестве лиц,

имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей,
земельных участков в собственность на территории Ленинградской
области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков
для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

КОНЦЕПЦИЯ

нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, областной закон № 75-оз) потребуется разработки и принятия следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

1. Порядка осуществления выбора гражданином земельного участка и порядка взаимодействия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее – комитет) и органов местного самоуправления Ленинградской области при выборе гражданином земельного участка и его предоставлении.

Основной целью нормативного правового акта является пошаговая регламентация действий комитета при организации выбора гражданином земельного участка или меры социальной поддержки в виде земельного капитала, включающая в себя порядок организации, сроки, способы уведомления гражданина о необходимости явиться в комитет для выбора земельного участка или в орган учета для получения земельного сертификата; порядок, сроки, способы сообщения гражданином о своем выборе в комитет, а также права и обязанности гражданина, комитета и органа учета при осуществлении выбора гражданином земельного участка. Для реализации указанных выше задач в комитете правовым актом комитета планируется создание соответствующей комиссии, определение порядка ее работы, способы фиксации выбора гражданином земельного участка, права и обязанности председателя и членов комиссии, порядок и способы

направления протоколов работы комиссии в органы местного самоуправления и т.д.

В случае выбора гражданином земельного сертификата, направление комитетом сообщения о таком выборе гражданина в орган учета, в котором гражданин состоит на учете, определение совместно с органом учета даты, в которую гражданин может обратиться в орган учета для выдачи земельного сертификата, направление уведомления гражданину о необходимости явиться в орган учета для получения земельного сертификата. Организация и сроки сообщения органом учета в комитет информации о выдаче гражданину земельного сертификата и снятии его с учета в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно. Организация внесения комитетом таких сведений в сводный реестр граждан.

В случае выбора гражданином земельного участка организация комитетом направления протокола заседания комиссии в орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельного участка о необходимости предоставлении в установленном порядке гражданину выбранного им из сводного реестра земельного участка. Организация и сроки сообщения органом местного самоуправления в комитет информации о предоставлении гражданину земельного участка и снятии его с учета для исключения гражданина из сводного реестра.

Для эффективного и оперативного межведомственного взаимодействия между комитетом с органами местного самоуправления Ленинградской области планируется расширение возможностей использования внедренной в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2013 № 240 «О порядке проведения в Ленинградской области оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа» в органах исполнительной власти Ленинградской области и во всех органах местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) автоматизированной информационной системы сбора оперативных данных (далее - АИС «СБОР»), в которой в настоящее время уже предусмотрен раздел, связанный с ведением сводного реестра земельных участков, планируемых к предоставлению многодетным гражданам, в том числе при организации процесса выбора гражданином земельного участка, и в котором планируется создание раздела, предусматривающего ведение сводного реестра граждан.

2. Порядка формирования сводного реестра земельных участков, включения и исключения из него земельных участков, а также порядка взаимодействия комитета и органов местного самоуправления

Ленинградской области при формировании сводного реестра земельных участков, включении и исключении из него земельных участков, сроки внесения в реестр актуальных сведений в отношении земельных участков.

В настоящее время постановлением Правительства Ленинградской области от 30.01.2020 № 30 утвержден Порядок ведения сводного реестра земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (далее – Порядок).

Законопроектом принципиально меняются цели формирования и ведения сводного реестра земельных участков. В действующей редакции областного закона № 75-оз данный реестр создан фактически для информирования граждан, состоящих на учете, о наличии планируемых к предоставлению земельных участков.

Цель формирования сводного реестра земельных участков в рамках концепции законопроекта: предоставление гражданину, чья очередь на получение земельного участка подошла, возможности выбора любого земельного участка, расположенного на всей территории Ленинградской области из включенных в сводный реестр земельных участков, ведение которого осуществляет комитет.

Для реализации указанной выше задачи данный нормативный правовой акт должен содержать порядок взаимодействия комитета и органов местного самоуправления Ленинградской области при включении в сводный реестр новых земельных участков, а также при исключении предоставленных гражданам земельных участков или исключаемых из сводного перечня по иным основаниям (принято решение о резервировании или изъятии, земельный участок изъят из оборота, на участке выявлены обременения, которые не допускают его использование в предоставляемых целях и т.д.). В основе данного нормативного правового акта может быть использован уже действующий Порядок, путем включения в него соответствующих изменений.

Порядком будет закреплена возможность включения в сводный реестр земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области (при их наличии в реестре государственного имущества Ленинградской области), что будет способствовать продвижению очереди за счет большего количества предусмотренных на данные цели земельных участков.

В этих целях как было отмечено ранее планируется проведение необходимой модернизации блока, отвечающего за ведение сводного реестра земельных участков в АИС «СБОР» в целях оперативной актуализации, содержащейся в нем информации.

3. Порядка передачи в комитет списков граждан, поставленных на учет в органе учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 75-оз.

4. Порядка ведения сводного реестра граждан, имеющих трех и более детей, принятых на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с областным законом № 75-оз.

Целью порядков, указанных в пунктах 3 и 4 настоящей концепции, является создание на территории Ленинградской области единого сводного реестра граждан, имеющих трех и более детей, являющегося необходимым условием реализации прав указанных граждан на выбор земельного участка, расположенного в любом районе Ленинградской области, без привязки к поселению, на территории которой гражданин состоит на учете и постоянно проживает. В этой связи планируется организация работы по передаче до 1 ноября 2023 года органами учета муниципальных районов (городского округа) в комитет всех необходимых сведений о таких гражданах, по соответствующей форме, которая будет включать их персональные данные, состав семьи, наличие преимущественных прав, дату постановки на учет, способ передачи сведений и подтверждающих документов о постановке на учет.

На основании полученных сведений комитетом будет сформирован первоначальный сводный реестр граждан, который по мере предоставления гражданину земельного участка или земельного сертификата планируется оперативно актуализировать. В связи с чем, порядком будут закреплены положения определяющие последовательность действий органов учета и уполномоченных на предоставление земельных участков органов местного самоуправления при взаимодействии с комитетом для синхронизации в реестре указанных сведений, а также сроки, в которые будет осуществляться такое взаимодействие.

Как было отмечено выше, для формирования и ведения сводного реестра граждан также планируется расширение возможностей АИС «СБОР».

Основные положения закона должны вступить в силу с 1 января 2024 года, за исключением переходных положений, предусматривающих передачу от органов учета всех необходимых сведений о принятых на учет гражданах, имеющих трех и более детей, для формирования сводного реестра, что позволит подготовить все необходимые нормативные правовые акты Ленинградской области для реализации положений закона,

предусматривающих экстерриториальный принцип предоставления земельных участков на территории Ленинградской области.

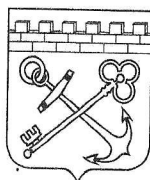
Необходимо отметить, что при разработке указанных выше актов будет определен вопрос целесообразности разработки отдельных соответствующих порядков либо включения необходимых положений в единый нормативный правовой акт Ленинградской области.

С учетом изложенного, разработка указанных выше подзаконных актов в целях реализации положений законопроекта позволит существенно улучшить сложившуюся ситуацию, при которой в первую очередь в граничащих с Санкт-Петербургом муниципальных образованиях, очередь многодетных граждан на предоставление земельных участков продвигается замедленными темпами ввиду отсутствия или острого дефицита планируемых для предоставления земельных участков, за счет возможности выбора гражданином земельного участка в любом муниципальном образовании Ленинградской области, что в свою очередь значительно снизит социальную напряженность среди граждан, имеющих трех и более детей.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 мая 2023 года № 318-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

Исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области
Первый вице-губернатор Ленинградской области –
руководитель Администрации Губернатора
и Правительства Ленинградской области



И.Петров