



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 МАЙ 2023

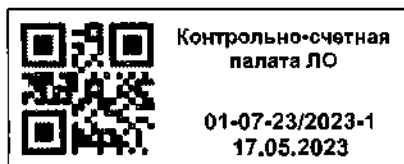
№ 2714-1/23-060-3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных
вопросов в области водных отношений в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее - КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 2714-ПОЗ-VI от 04.05.2023, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹ проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 06.11.2020 № 123-оз² статьей 6¹, устанавливающей порядок использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

Предлагаемые законопроектом изменения вступают в силу со дня его официального опубликования.

По результатам анализа представленного законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации и в соответствии с Положением о Комитете по природным ресурсам

¹ Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

² Областной закон от 06.11.2020 № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» (далее – областной закон от 06.11.2020 № 123-оз).

Ленинградской области³ полномочия Российской Федерации в области водных отношений, переданных Ленинградской области, исполняет Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (далее - Комитет), а именно:

- предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Ленинградской области, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением водных объектов, находящихся в федеральной собственности и предоставляемых в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Ленинградской области;

- осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Ленинградской области.

Данные полномочия выполняются за счёт субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в соответствии с Методикой определения общего объёма субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации⁴.

Частью 4 статьи 42 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ⁵ предусмотрено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации и исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации. В случае, если в субъекте

³ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 № 636 «Об утверждении методики определения общего объёма субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

⁵ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно таблице 121 «Распределение субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» приложения 34 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ⁶ Ленинградской области предусмотрены субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в следующих объемах:

тыс. руб.

2023 год	2024 год	2025 год
16 458,5	16 415,1	16 415,3

Согласно приложению 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз⁷ Комитету в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»⁸, ответственным исполнителем которой является Комитет, предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, соответствующие Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ.

Кроме того, областным законом от 19.12.2022 № 151-оз Комитету в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий по приведению гидротехнических сооружений в технически безопасное состояние на 2023 год в сумме 67 191,5 тыс. руб., на 2024 год – 56 697,6 тыс. руб., на 2025 год – 56 873,0 тыс. руб.

Планом реализации государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и осуществление отдельных полномочий в

⁶ Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ).

⁷ Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - областной закон от 19.12.2022 № 151-оз).

⁸ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее - государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»).

области водных отношений» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» предусмотрены бюджетные средства:

на 2023 год в сумме 73 042,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 458,5 тыс. руб. и за счет средств областного бюджета – 56 584,1 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 73 112,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 415,1 тыс. руб. и за счет средств областного бюджета – 56 697,6 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 73 288,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 415,3 тыс. руб. и за счет средств областного бюджета – 56 873,0 тыс. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона для обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации направляются субвенции из федерального бюджета. Недостаточность финансирования приводит к существенному увеличению сроков выполнения мероприятий по охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия вод.

По оценке Комитета на 2023 год расчетный объем средств областного бюджета Ленинградской области, необходимый для дополнительного финансирования переданных полномочий в области водных отношений, составляет 100 000 тыс. руб. на выполнение следующих мероприятий:

№ п/п	Перечень мероприятий	Стоимость, тыс. руб.
1.	Расчистка русла реки Хреница в Волосовском и Кингисеппском районах Ленинградской области	66 066,72
2.	Разработка проектов по расчистке русел рек: Коваши в г. Сосновый Бор, Луга, Оредеж, Вьюн, Славянка, Лиговка	17 000,0
3.	Оперативное принятие мер по расчистке водных объектов по жалобам граждан от упавших деревьев, древесного мусора, зарастания водной растительностью, захлывания и т.д. с целью увеличения пропускной способности и предотвращения затопления, подтопления прилегающих территорий	6 933,28
4.	Определение местоположения береговых линий водных объектов: река Нарва, река Вуокса, река Луга, река Караста, река Веревка, ручей Поповка, река Славянка, река Гороховка, река Рошинка, река Свирь, река Чагода, река Пярдомля, река Тосна, река Грузинка, река Шамокса, река Валгомка, река Моховая, река Величка, река Верхняя, река Селезневка, река Серьга, река Песчаная, река Волочаевка, ручей Змейка, река Перовка, река Вилига, река Елошня, река Сузна, река Кумбита, озеро Рошинское, река Елена, ручей Заклюка, река Искрица, ручей Вьюнок, ручей Говорливый, река Малая Липовка, река Полянка, река Пионерская, озеро Анохинское, озеро Большое Молочное, река Обломна, река Плюсса, река Белка, река Мокруша.	10 000,0

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в ежегодном объеме не менее 100 000 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий

Российской Федерации в области водных отношений⁹ при недостаточности субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее 15 сентября текущего финансового года обращаются в Федеральное агентство водных ресурсов с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва (при этом представляются документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, по перечню, устанавливаемому Федеральным агентством водных ресурсов).

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона не представлены информация об обращении Комитета к Федеральному агентству водных ресурсов с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва, о причинах недостаточности финансирования, отсутствуют обоснования (расчеты) объема бюджетных средств, необходимых на проведение указанных мероприятий, что не позволяет подтвердить обоснованность заявленных дополнительных расходов областного бюджета и оценить достоверность финансово-экономического обоснования.

Принятие законопроекта позволит устанавливать расходные обязательства Ленинградской области на использование средств областного бюджета, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

Пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложенных к законопроекту материалах отсутствует информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации представленного проекта закона.

Согласно приложениям к законопроекту принятие проекта закона не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

⁹Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 629 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений».

Следует отметить, что государственной программой Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не предусмотрены показатели (индикаторы), позволяющие осуществлять мониторинг исполнения отдельных переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений.

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова