



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

17.05.2023 № 2606-1/23-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Российской Федерации, переданными органам
государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной
регистрации актов гражданского состояния»

Внесен Губернатором Ленинградской области

(первое чтение)

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее - законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается возможность предоставления органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных органам государственной власти Ленинградской области и впоследствии делегированных органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Правовую основу законопроекта составляют положения статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», согласно которым:

полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые

передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Основные изменения, предусмотренные законопроектом, касаются Методики распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление указанных полномочий (далее – Методика), утвержденной в качестве приложения к областному закону от 8 декабря 2005 года № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – областной закон № 112-оз).

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Положение, в соответствии с которым финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется за счет дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области в случае недостаточности средств субвенции из федерального бюджета, используется в законопроекте дважды (в абзаце третьем подпункта «в» пункта 2 и в абзаце шестом подпункта «б» пункта 3 статьи 1), в связи с чем предлагаем исключить одну из указанных норм.

2. Абзац седьмой подпункта «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта, содержащий формулу расчета показателя F ($F = V_{fb} - A - B$), предлагаем изложить в следующей редакции: «Размер средств, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенции, выделенной областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, определяется по формуле $F = V_{fb} - A - B$, где.....» (далее – по тексту законопроекта).

3. Согласно подпункту «в» пункта 3 законопроекта предлагается дополнить абзац седьмой пункта 3 Методики словами: «, где $B_i = B + H_i$.».

Вместе с тем согласно действующей редакции областного закона № 112-оз абзац седьмой пункта 3 Методики выглядит следующим образом: «Расчет показателей Z_{ni} , Z_{oi} , M_{zi} осуществляется в соответствии с пунктами 5, 8, 9 настоящей Методики.».

Поскольку указанная структурная единица не содержит положений, имеющих отношение к показателям B , B_i , H_i и раскрывающих их содержание, проектируемая норма нуждается в уточнении.

4. Дополнительного разъяснения также требуют отдельные положения, содержащиеся в абзаце третьем подпункта «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта (формула расчета размера дополнительных средств, предоставляемых органам местного самоуправления из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных органам государственной власти Ленинградской области).

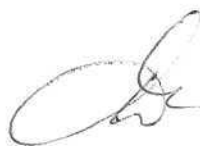
В указанной формуле используется показатель H_i , равный показателю H , при этом значение показателя H_i не раскрывается.

Законопроект нуждается в существенной редакторской правке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин