

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2023 № 100  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 15 " мая 2023 г.

**130. О проекте федерального закона № 270457-8 "О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации" (о совершенствовании механизмов электронного документооборота в сфере трудовых отношений) - внесен сенаторами Российской Федерации А.А.Клишасом, И.В.Рукавишниковой, депутатом Государственной Думы М.А.Топилиным**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 13 июня 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июль).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володин

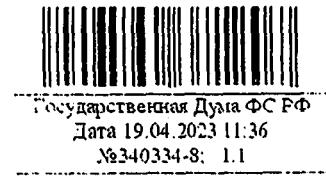


СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» апреля 2023 г.



№ 66 - О 2. 146/41

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного Постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД, а также в соответствии с решением Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов от 13 апреля 2023 года направляем измененный текст проекта федерального закона № 270457-8 «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации

А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации

И.В. Рукавишникова

Бх. № 1.1-	З/100
19 АПР 2023	

Депутат Государственной Думы

М.А. Топилин

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.А. Клишасом,  
И.В. Рукавишниковой,  
депутатом Государственной Думы  
М.А. Топилиным

Проект № 270457-8

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса**  
**Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2021, № 48, ст. 7947) следующие изменения:

1) часть третью статьи 22<sup>1</sup> дополнить словами «, за исключением документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда дистанционным работником»;

2) в статье 22<sup>3</sup>:

а) часть первую после слов «при внесении в них изменений,» дополнить словами «оформлении документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда дистанционным работником,»;

б) дополнить частью пятой следующего содержания:

«При оформлении документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда дистанционным работником, посредством информационной системы работодателя работником могут использоваться:

усиленная квалифицированная электронная подпись;

усиленная неквалифицированная электронная подпись, выданная с использованием инфраструктуры электронного правительства.»;

- в) в части пятой слова «части четвертой» заменить словами «частях четвертой и пятой»;
- г) часть четырнадцатую после слова «установленных» дополнить словами «настоящим Кодексом и»
- д) части пятую – пятнадцатую считать частями шестой – шестнадцатой.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 г.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup>**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на совершенствование механизмов электронного документооборота в сфере трудовых отношений.

В настоящее время статьями 22<sup>1</sup> – 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусмотрена возможность применения в сфере трудовых отношений электронного документооборота, т.е. создания, подписания, использования и хранения работодателем, работником или лицом, поступающим на работу, документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

Положения ТК РФ, регулирующие электронный документооборот, применяются к документам, в отношении которых трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, предусмотрено их оформление на бумажном носителе и (или) ознакомление с ними работника или лица, поступающего на работу, в письменной форме, в том числе под роспись.

Вместе с тем частью 3 статьи 22<sup>1</sup> ТК РФ установлен запрет на использование электронного документооборота в отношении документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда, в том числе лично подписываемых работником. Данное обязательное условие обеспечивает формальное подтверждение факта проведения инструктажа, но не фактическое его качество и полученные знания. При этом в настоящее время отсутствует законодательное ограничение на осуществление дистанционных инструктажей по охране труда с использованием информационных технологий и цифровых сервисов. Таким образом, даже после проведенного дистанционного инструктажа, работнику необходимо лично подписать бумажные документы, подтверждающие этот факт,

независимо от того, применяется ли в организации электронный документооборот или нет.

Данные правила действуют также в отношении дистанционных работников. Так, в соответствии со статьей 312<sup>7</sup> ТК РФ в целях обеспечения безопасных условий труда и охраны труда дистанционных работников в период выполнения ими трудовой функции дистанционно работодатель осуществляет ознакомление дистанционных работников с требованиями охраны труда при работе с оборудованием и средствами, рекомендованными или предоставленными работодателем.

В условиях повсеместной цифровизации, а также внедрения различных форм дистанционной (удаленной) работы данное положение существенно сдерживает развитие отечественных организаций, в том числе осуществляющих деятельность в ИТ-сфере, поскольку препятствует отказу от традиционного бумажного документооборота в части ведения документации по охране труда, что влечет соответствующие материальные затраты.

Помимо этого, ведение электронного документооборота в сфере охраны труда будет способствовать снижению количества случаев нарушения законодательства в этой области, поскольку позволит обеспечить более прозрачные условия для осуществления контроля со стороны надзорных органов.

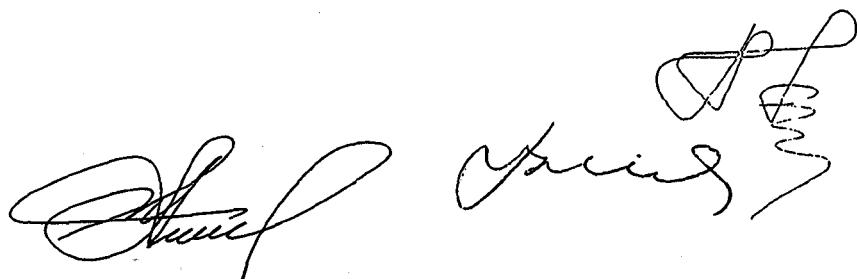
С учетом изложенного, законопроектом предлагается дополнить часть 3 статьи 22<sup>1</sup> ТК РФ положениями, устраниющими ограничения применения электронного документооборота в отношении документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда дистанционным работником.

С целью повышения защищенности и обеспечения достоверности документации, подтверждающей прохождение инструктажей по охране труда, оформляемой в электронном виде, законопроектом установлена обязанность по использованию работодателем только усиленной квалифицированной электронной подписи при оформлении указанной документации.

При этом при оформлении документов, подтверждающих прохождение инструктажей по охране труда, посредством информационной системы работодателя дистанционный работник сможет использовать как усиленную квалифицированную электронную подпись, так и усиленную неквалифицированную электронную подпись, выданную с использованием инфраструктуры электронного правительства.

Изменения, вносимые законопроектом в часть четырнадцатую статьи 22<sup>3</sup> ТК РФ (которой установлены сроки хранения электронных документов), обеспечивают согласование его положений с нормами статьи 230 ТК РФ и позволяют обеспечить хранение выписок из электронных журналов регистрации инструктажей по охране труда в составе материалов расследования несчастного случая в соответствии с положениями статьи 230 ТК РФ в течение 45 лет.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации»**

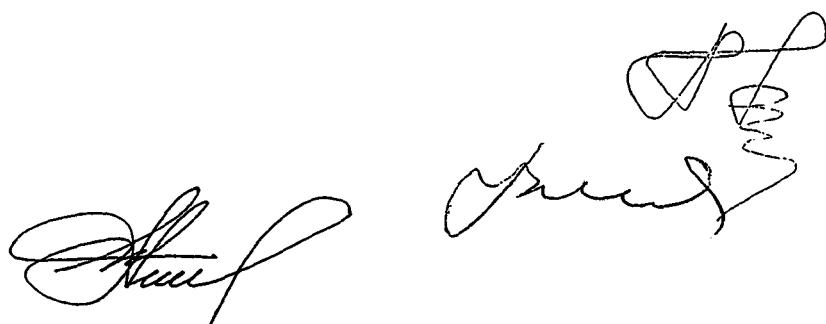
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» потребуется внесение соответствующих изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2464.

Two handwritten signatures are present at the bottom right of the document. The signature on the left is written in cursive script and appears to read "Андрей". The signature on the right is also in cursive script and appears to read "Смирнов". Above these signatures, there is a stylized, decorative mark or signature that looks like a stylized letter 'S' or a logo.



Сенатору Российской Федерации  
И.В.Рукавишниковой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » декабря 2022 г.  
№ 15903п-П45

МОСКВА

На № 63-02.290/ИР@ от 22 сентября 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 22<sup>1</sup> и 22<sup>3</sup> Трудового кодекса Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации  
И.В.Рукавишниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие осуществление электронного документооборота в отношении документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда, за исключением целевого инструктажа по охране труда.

Вместе с тем абзацем третьим части 4 статьи 22<sup>1</sup> Кодекса уже закреплено требование к информационной системе работодателя по обеспечению подписания электронного документа только с применением электронной подписи. В связи с этим подпункт "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта является излишним и подлежит исключению.

Следует отметить, что статьей 229<sup>2</sup> Кодекса установлено, что в перечень материалов расследования несчастного случая включаются выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда, и статьей 230 Кодекса определены сроки хранения данных материалов, в связи с чем представляется целесообразным предусмотреть в законопроекте аналогичные сроки хранения для указанных журналов в электронной форме.

Кроме того, материалы к законопроекту требуют доработки, поскольку в соответствии с трудовым законодательством на работодателя не возлагаются обязанности по организации проведения инструктажей по охране труда в отношении дистанционных работников, а реализация положений законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко