



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

17.05.2023 № 2097-П/23-09-05

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы»

вносит

Прокурор Ленинградской области

(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается уточнить и дополнить ряд положений областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 3-оз), касающихся вопросов формирования инициативных комиссий (иных форм участия жителей в осуществлении местного самоуправления) и статуса членов инициативных комиссий, а именно:

исключить требование, в соответствии с которым количество членов инициативной комиссии должно быть нечетным, одновременно установив, что количество членов инициативной комиссии определяется решением совета депутатов муниципального образования;

предусмотреть возможность избрания членом инициативной комиссии депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, по аналогии с тем, как это предусмотрено статьей 27¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) для старосты сельского населенного пункта;

исключить из перечня оснований для досрочного прекращения деятельности члена инициативной комиссии, председателя инициативной комиссии такое основание, как призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

установить гарантию сохранения статуса члена инициативной комиссии, в случае его призыва на военную службу, направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, призыва на военную службу по мобилизации или заключения в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

ввести институт «временного членства» в инициативной комиссии на период прохождения членом инициативной комиссии военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (в случае если приостановление деятельности члена инициативной комиссии влечет за собой нарушение требования к количественному составу инициативной комиссии);

предусмотреть возможность приостановления деятельности инициативной комиссии до момента избрания временного члена инициативной комиссии.

Законопроектом также предлагается внести аналогичные по своей сути изменения в областной закон от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 147-оз),

Кроме предложений относительно формирования общественного совета, его деятельности, статуса члена общественного совета, в областном законе № 147-оз перечень требований, предъявляемых к кандидату в члены общественного совета, предлагается дополнить требованием о наличии в собственности у кандидата жилого помещения, расположенного на части территории муниципального образования, по аналогии с требованиями, предъявляемыми к кандидатуре старосты сельского населенного пункта в соответствии со статьей 27¹ Федерального закона № 131-ФЗ.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, вопрос о его принятии относится к категории вопросов целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. Как следует из пояснительной записки, целью законопроекта, помимо прочего, является установление дополнительной правовой гарантии в виде приостановления статуса члена общественного совета, инициативной комиссии, старосты сельского населенного пункта, призванных для прохождения военной службы или направленных для прохождения заменяющей ее альтернативной гражданской службы.

Так, согласно положениям абзаца второго проектной части 14¹ статьи 4 областного закона № 147-оз (пункт 5 статьи 2 законопроекта) деятельность члена общественного совета в период прохождения им военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, **прекращается только в случае истечения срока полномочий деятельности общественного совета или досрочного прекращения полномочий общественного совета.**

Внесение аналогичных изменений, закрепляющих только два основания прекращения деятельности члена инициативной комиссии в период прохождения им военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, предусматривается и в областной закон № 3-оз (пункт 4 статьи 1 законопроекта).

Следует отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 4 областного закона № 147-оз по предложению совета депутатов муниципального образования в состав общественного совета может быть выдвинут **староста** сельского населенного пункта (далее также – староста), на территории которого осуществляет деятельность общественный совет.

Однако основные положения, определяющие особенности правового статуса старосты сельского населенного пункта, содержатся в статье 27¹ Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 5 указанной статьи **полномочия старосты сельского населенного пункта прекращаются досрочно по решению представительного органа муниципального образования**, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта, **а также в случаях, установленных пунктами 1 - 7 части 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ** (в случае смерти, отставки по собственному желанию, признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным, признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим, вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства, прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации).

Таким образом, сокращение оснований для прекращения деятельности члена общественного совета, являющегося **старостой** сельского населенного пункта, не вполне согласуется с нормами Федерального закона № 131-ФЗ.

Положения о досрочном прекращении полномочий членов общественного совета, а также членов инициативной комиссии (иных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области) закреплены в пункте 1 части 12 статьи 4 областного закона № 147-оз и соответственно в пункте 2 части 3 статьи 4 областного закона № 3-оз, в числе которых сложение полномочий **на основании личного заявления.**

Данные нормы согласуются с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности и **добровольности.**

С учетом изложенного представляется, что законопроектные предложения, исключающие возможность подачи членом инициативной комиссии, общественного совета, проходящим военную службу или оказывающим добровольное содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, **личного заявления** о сложении полномочий, требуют дополнительного обсуждения.

2. В целях устранения замечаний юридико-технического и редакционного характера, а также приведения законопроекта в соответствие с требованиями пункта 30 раздела III Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, статьи 1 и 2 законопроекта структурно предлагается изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в областной закон от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

«1) в статье 3:

- а) часть 4 изложить в следующей редакции: «.....»;
- б) абзац второй части 5¹ изложить в следующей редакции: «....»;

2) в статье 4:

- а) абзац десятый части 3 признать утратившим силу;
- б) дополнить частью 4¹ следующего содержания: «....».

Статья 2

Внести в статью 4 областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац первый части 4 изложить в следующей редакции: «.....»;
- 2) пункт 1 части 6 изложить в следующей редакции: «.....»;
- 3) часть 8 изложить в следующей редакции: «.....»;
- 4) абзац девятый части 12 признать утратившим силу;
- 5) дополнить частью 14¹ следующего содержания: «.....»».

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин