



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 МАЙ 2023

№ 2606-1/23-0602

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-19/2023-1
16.05.2023

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.04.2023 № 2606-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом закона предлагается внесение следующих изменений в областной закон от 08.12.2005 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – областной закон 08.12.2005 № 112-оз):

1) увеличение расходного обязательства Ленинградской области по финансированию расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственной

регистрации актов гражданского состояния, за счет установления дополнительного источника формирования соответствующей субвенции местным бюджетам¹ – дополнительных средств областного бюджета на оплату труда, страховые взносы и иные выплаты работникам органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала (в случае недостаточности средств субвенции из федерального бюджета для оплаты труда работникам органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала);

2) дополнение методики распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (приложение к областному закону 08.12.2005 № 112-оз) положениями о распределении субвенций местным бюджетам за счет дополнительных средств областного бюджета (далее – методика).

По результатам рассмотрения проекта закона и прилагаемых к нему документов КСП ЛО отмечает следующее.

1. Подпункт «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта не согласуется с положениями Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513, в части применения термина «иные выплаты» в контексте оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала. Также в указанном подпункте применена некорректная формулировка «лицам, осуществляющим отдельные государственные полномочия» вместо «работникам органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала».

2. Применение в методике для расчета расходов областного бюджета на финансовое обеспечение оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала, размера должностного оклада по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом

¹ Право формировать субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установлено подпунктом 2 пункта 2 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Частью 7¹ статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» установлено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон от 25.02.2005 № 12-оз) в целом соответствует общепринятой практике, но требует уточнения категории должности – «специалисты», так как должность с аналогичным наименованием, но с меньшим должностным окладом включена в категорию «обеспечивающие специалисты». Кроме того, не учтено положение областного закона от 25.02.2005 № 12-оз об увеличении (индексации) должностных окладов.

3. В материалах к законопроекту отсутствует обоснование формирования фонда оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала, исходя из 42,5 должностных окладов по должности «специалист первой категории» в год на одного работника. Ссылка в прилагаемых расчетах на положения статьи 9 областного закона от 25.02.2005 № 12-оз, определяющей порядок формирования годового фонда оплаты труда гражданских служащих исходя из 61 должностного оклада, также не обоснована.

4. Дополнение пункта 3 методики, определяющего порядок определения расходов, связанных с финансовым обеспечением возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, не согласуется с целью законопроекта, направленной на регулирование оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала. По смыслу предлагаемое дополнение абзаца 7 пункта 3 не согласуется с содержанием методики, в том числе содержанием пункта 3.

5. Предлагаемое изложение пункта 4 методики в новой редакции обусловлено необходимостью введения в методику положений о порядке расчета размера дополнительных средств областного бюджета, однако предлагаемая редакция не сохраняет положений методики о порядке расчета размера субвенций, предусматриваемых бюджету i-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области, что противоречит абзацу 3 пункта 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Законопроект в целом и методика нуждаются в юридико-технической доработке, предлагаемые изменения методики не согласуются с ее действующей редакцией, логика и структура областного закона 08.12.2005 № 112-оз с учетом предлагаемых изменений будет нарушена.

7. Согласно обоснованию о необходимости принятия законопроекта его разработка обусловлена недостаточностью средств субвенции

из федерального бюджета, предоставленной областному бюджету в 2023 году, объем которой уменьшен на 17,2% по сравнению с 2022 годом, что составляет 12 495,9 тыс. руб. Однако в соответствии с расчетами размер дополнительных средств областного бюджета составит 33 643,4 тыс. руб. Обоснование разницы между сокращенным объемом субвенции из федерального бюджета и предлагаемыми дополнительными расходами областного бюджета, направленными на увеличение фонда оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала, не представлено.

8. По итогам анализа прилагаемых к проекту закона расчетов КСП ЛО отмечает неточность расчета разработчиком объема дополнительных средств областного бюджета, необходимых для реализации проекта закона в 2023 году:

8.1. Законопроектом предлагается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

КСП ЛО отмечает, что в случае вступления проекта закона в силу в текущем году, размер дополнительных средств областного бюджета, необходимых для оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала, в 2023 году, должен определяться исходя из фактической даты вступления закона в силу в связи с чем фонд оплаты труда в 2023 году будет менее указанного в расчетах годового фонда оплаты труда.

8.2. При применении для расчета размера должностного оклада по должности «специалист первой категории» старшей группы должностей государственной гражданской службы Ленинградской области категории «специалисты» (15,6 тыс. руб.) не учтен размер индексации в 1,09 раза с 1 сентября 2023 года².

8.3. В соответствии с таблицей 1, в целях реализации проекта закона в 2023 году из областного бюджета потребуется выделить дополнительные средства для финансирования расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, в размере 33 643,4 тыс. руб.

Расчет указанной суммы произведен по формуле, отличной от формулы, предлагаемой подпунктом «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта.

При применении для расчета предлагаемой проектом закона формулы сумма необходимых средств составит 32 120,8 тыс. руб., что на 1 522,6 тыс. руб. меньше, чем в расчете разработчика законопроекта:

$$H = H_i = \sum K * QH_i - \sum ZH_i + ZOI^3$$

$$(863\,226,0 * 95,25) - (48\,578\,843,0 + 1\,522\,590,05) = 32\,120,8 \text{ тыс. руб.}$$

8.4. Согласно данным таблицы «Численность обслуживающего персонала из отчетных данных в Минюст Российской Федерации по итогам 2021 года» нормативная численность работников органов записи актов

² Часть 2 статьи 5 областного закона от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³ Обозначения в формуле согласно подпункту «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта.

гражданского состояния по 17 муниципальным районам и 1 городскому округу Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала, составила 95,25 чел.

В процессе экспертизы законопроекта его разработчиком представлена информация⁴, согласно которой при определении указанной итоговой нормативной численности применен порядок округления полученных значений в соответствии пунктом 39 и таблицей 8 Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда, утвержденных приказом Минтруда России от 31.01.2022 № 37.

При анализе расчета итоговой нормативной численности с применением указанного выше порядка округления выявлены следующие отклонения:

Наименование муниципального района (городского округа)	Q_{ni}^* (чел.) (T_{oi} (час)/1980 час. ⁵)	T_{oi}^{**} (час)	Q_{ni} с округлением (чел.)	по расчету КСП ЛО (чел.)	откло- нение (чел.)
Бокситогорский район	2,338524242	4630,278	2,5	2,25	-0,25
Волосовский район	3,021288384	5982,151	3,25	3	-0,25
Волховский район	4,830361111	9564,115	5	4,75	-0,25
Всеволожский район	16,72902576	33123,471	16,75	16,75	0
Выборгский район	9,89534596	19592,785	10	10	0
Гатчинский район	13,04218283	25823,522	13,25	13,25	0
Кингисеппский район	4,280452525	8475,296	4,5	4,25	-0,25
Киришский район	3,941891919	7804,946	4	4	0
Кировский район	5,537585354	10964,419	6	5,5	-0,5
Лодейнопольский район	1,898836364	3759,696	2	2	0
Ломоносовский район	2,434258081	4819,831	2,5	2,5	0
Лужский район	4,800572222	9505,133	5	4,75	-0,25
Подпорожский район	1,675953535	3318,388	2	1,75	-0,25
Приозерский район	2,925104545	5791,707	3	3	0
Сланцевский район	2,846683838	5636,434	3	2,75	-0,25
Тихвинский район	4,205471717	8326,834	4,25	4,25	0
Тосненский район	4,391804545	8695,773	4,5	4,5	0
Сосновоборский городской округ	3,587577778	7103,404	3,75	3,5	-0,25
ИТОГО	92,38292071	182918,183	95,25	92,75	-2,5

* Q_{ni} – нормативная численность работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала.

** T_{oi} – общее время, необходимое для совершения всего количества актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий, рассчитываемое в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния

⁴ Направлена на электронную почту главного инспектора инспекции аппарата Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Кораблевой С.М. (korableva_sm@ksplo.ru) 10.05.2023.

⁵ Норматив рабочего времени в году согласно пункту 6 методики распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (приложение к областному закону 08.12.2005 № 112-оз).

органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории i-го муниципального образования, по каждому виду действий.

Таким образом, по расчетам КСП ЛО нормативная численность работников органов записи актов гражданского состояния муниципальных образований Ленинградской области, кроме обслуживающего персонала, составила 92,75 чел., что на 2,5 чел. меньше нормативной численности, рассчитанной разработчиком законопроекта.

9. Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В материалах к законопроекту информация о наличии источников дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета отсутствует.

Кроме того, оценить предполагаемый объем увеличения расходной части областного бюджета в плановом периоде 2024-2025 годов в связи с принятием законопроекта также не представляется возможным ввиду отсутствия расчетов в материалах к законопроекту.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова