



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 МАЙ 2023

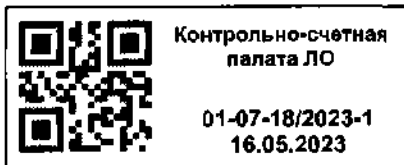
№ 2577-1/23-060-2

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области отдельным государственным полномочием
Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений),
индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные
программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат,
связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу
за детьми»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.04.2023 № 2577-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Областным законом от 10.04.2023 № 41-оз «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» и статью 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» полномочия Правительства Ленинградской области в сфере образования дополнены полномочием по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования (далее – частные образовательные организации), в целях возмещения части затрат, связанных

с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (далее – отдельное государственное полномочие).

Проектом закона предлагается наделить отдельным государственным полномочием органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа (далее – органы местного самоуправления) в целях образования единого пространства на территории муниципальных образований Ленинградской области по реализации программ дошкольного образования в муниципальных и частных образовательных организациях.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее.

1. В настоящее время возмещение частным образовательным организациям части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, осуществляется путем предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области (далее – субсидии) в соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 03.07.2019 № 314 (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области № 314).

В соответствии со статьей 4 проекта областного закона финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельного государственного полномочия, будут ежегодно предусматриваться в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

Таким образом, принятие законопроекта потребует внесения изменений в государственную программу Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394. Следует отметить, что в приложениях к законопроекту отсутствует информация о государственной программе Ленинградской области, в рамках которой будет реализовываться данное государственное полномочие, о проектах и комплексах процессных мероприятий, в рамках которых будет осуществляться финансирование переданного полномочия.

2. Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его принятие потребует выделения дополнительных средств и повлечет за собой необходимость внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области в части уточнения вида расходов.

В представленном в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчете указано, что на 2023 год сумма субсидий частным образовательным организациям определяется исходя из плановой численности контингента - 5 803 человек и максимального размера субсидии - 11,0 тыс. руб. на человека в месяц (что соответствует пункту 3.3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области № 314) и составляет 765 996 тыс. руб. (5 803 чел. x 11,0 тыс. руб. x 12 мес.).

Средства на организацию отдельного государственного полномочия составят 1 949,6 тыс. руб.

Таким образом, общий объем субвенций на реализацию отдельного государственного полномочия составит – 767 945,6 тыс. руб. (765 996 тыс. руб. + 1 949,6 тыс. руб.).

С учетом предусмотренных областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Областной закон № 151-оз) бюджетных ассигнований на предоставление субсидий частным образовательным организациям для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, (КБК 979 0412 11 8 05 07940) на 2024 и 2025 годы в сумме 260 500,0 тыс. руб. ежегодно, для реализации проекта областного закона, потребуется дополнительно ежегодно 507 445,6 тыс. руб. (767 945,6 тыс. руб. – 260 500,0 тыс. руб.).

Статьей 9 представленного законопроекта установлено, что он вступает в силу с 1 января 2024 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту при расчете дополнительных средств областного бюджета, необходимых для реализации проекта закона в 2024 и 2025 годах, учитывается сумма субсидии на 2023 год – 765 996 тыс. руб. Между тем «Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области» (Приложение 6 к Областному закону № 151-оз) в 2023 году на финансирование субсидий частным образовательным организациям для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, (КБК 979 04 12 11 8 05 07940) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 536 000 тыс. руб.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дополнительная потребность в средствах на реализацию отдельного государственного полномочия Ленинградской области на 2024 и 2025 годы рассчитана исходя из плановой численности воспитанников, получающих дошкольное образование в частных образовательных организациях, на 2023 год и объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, предусмотренного на плановый период 2024 и 2025 годов.

Вместе с тем в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует ссылка на источник информации о плановой численности воспитанников, получающих дошкольное образование в частных образовательных организациях (5 803 чел.), являющейся производной для расчета размера субвенции.

В связи с этим не представляется возможным оценить достоверность заявленного объема дополнительной потребности в средствах областного бюджета на реализацию законопроекта в 2024 и 2025 годах - 507 445,6 тыс. руб. ежегодно.

3. Законопроектом предусмотрена методика расчета субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельного государственного полномочия (далее – Методика).

Следует отметить, что в наименовании Методики после слов «на осуществление» пропущено слово «отдельного».

Согласно Методике, средства, направленные на возмещение части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, могут быть израсходованы на возмещение 20 видов документально

подтвержденных затрат в заявляемый период текущего года и период не ранее 1 октября предшествующего года.

Таким образом, предлагаемая к утверждению законопроектом Методика не будет содержать следующие виды затрат, возмещаемые путем предоставления субсидий в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области № 314:

- текущий ремонт помещений и территорий частной образовательной организации;
- благоустройство игровой площадки частной образовательной организации, включая установку игрового оборудования;
- приобретение мебели;
- приобретение оборудования для пищеблока частной образовательной организации;
- расходы на услуги связи, Интернет (не более двух единиц точек связи, не более одной единицы точки Интернета на каждое отдельно стоящее здание частной образовательной организации);
- расходы на разработку или доработку официального сайта частной образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 №831 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (не более одного официального сайта частной образовательной организации, не более одного раза в год);
- расходы на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости на текущий ремонт помещений и территории частной образовательной организации и(или) благоустройство игровой площадки частной образовательной организации, включая установку игрового оборудования.

4. Согласно части 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 рассматриваемого законопроекта Правительство Ленинградской области определяет порядок предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельного государственного полномочия.

Согласно Предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, потребуется принятие постановления Правительства Ленинградской области, которым будет установлен размер ежемесячной субсидии частным дошкольным образовательным организациям за присмотр и уход и максимальный размер родительской платы в указанных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Между тем в материалах к законопроекту отсутствуют концепции таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

5. В целях оценки эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий постановлением Правительства Ленинградской области от 04.12.2019 № 571 утверждены показатели эффективности выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий и утверждено Положение о порядке оценки эффективности их выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. Принятие рассматриваемого законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в данный нормативный правовой акт Ленинградской области, который не указан в прилагаемом к законопроекту перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона.

6. Необходимо отметить, что с принятием законопроекта у Ленинградской области возникнет новое расходное обязательство по реализации переданного отдельного государственного полномочия.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова