

15 МАЙ 2023

№ 2764-1/23-06-03



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об
утверждении государственной программы Ленинградской области
«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной
и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»» (далее – Проект постановления), поступившего от Законодательного собрания Ленинградской области (№ 2764-1/23-06-0 от 05.05.2023).

В результате рассмотрения Проекта постановления установлено следующее:

1. Проект постановления предусматривает изменение финансирования государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (далее – Государственная программа).

Проектом постановления Таблица 3 (План реализации Государственной программы) к Государственной программе излагается в новой редакции согласно приложению к Проекту постановления.

Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления (далее – Пояснительная записка):

Внесение изменений в Государственную программу обусловлено приведением финансовых параметров государственной программы в соответствие с проектом областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Объем средств местного бюджета приведен в соответствие с заключенными соглашениями.

Объем средств прочих источников приведен в соответствие с дополнительным соглашением от 24.10.2022 № 2 к Соглашению о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на территории Ленинградской области от 27.01.2022 № 12-13/С, заключенному между Минстроем России и Ленинградской областью.

Следует отметить, что в составе документов к Проекту постановления соглашения, заключенные с муниципальными образованиями Ленинградской области, дополнительное соглашение от 24.10.2022 № 2, соглашение от 27.01.2022 № 12-13/С отсутствуют (не представлены в КСП ЛО).

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Государственной программы на 2023-2025 годы соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным на ее реализацию областным законом от 19.12.2022 № 151-оз (в ред. от 10.04.2023):

Показатель	Годы		
	2023	2024	2025
Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз (ред. от 10.04.2023)	9 643 539,5	8 426 315,6	9 588 605,3
Проект постановления:			
Федеральный бюджет (ФБ)	810 817,3	431 860,1	0,0
Областной бюджет (ОБ)	8 832 722,2	7 994 455,5	9 588 605,3
Итого Проект постановления (ФБ + ОБ)	9 643 539,5	8 426 315,6	9 588 605,3
Разница	0,0	0,0	0,0

тыс. руб.

1.1. Предусмотрены следующие изменения графы «Финансовое обеспечение государственной программы – всего, в том числе по годам реализации» паспорта Государственной программы:

тыс. руб.

Показатель	Годы реализации				
	2022	2023	2024	2025	Итого 2022-2025
Государственная программа	13 640 228,68	9 908 613,09	8 525 899,63	9 667 338,56 ¹	41 742 079,96 ²
Проект постановления	13 640 228,68	10 719 542,53	8 778 437,44	10 721 890,31	43 860 098,96
Изменения	0,00	+810 929,44	+252 537,81	+1 054 551,75	+2 118 019,00

Общий объем финансирования Государственной программы в редакции Проекта постановления по сравнению с Государственной программой увеличивается на 2 118 019,0 тыс. руб., в том числе по годам:

на 2022 год – на 0,0 тыс. руб.;

на 2023 год – на 810 929,4 тыс. руб.;

на 2024 год – на 252 537,8 тыс. руб.;

на 2025 год – на 1 054 551,8 тыс. руб.

Общий объем финансирования Государственной программы в редакции Проекта постановления по сравнению с Государственной программой по источникам финансового обеспечения:

тыс. руб.

Показатель	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
Государственная программа	41 742 079,96	1 711 119,80	37 693 335,03	385 302,33	1 952 322,80
Проект постановления	43 860 098,96	1 711 119,80	38 400 040,49	416 334,11	3 332 604,56
Изменения	+2 118 019,0	0,0	+706 705,46	+31 031,78	+1 380 281,76

С учетом вносимых изменений объем финансирования Государственной программы в 2023 году изменится на 810 929,44 тыс. руб., в том числе:

тыс. руб.

Показатель	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
Государственная программа	9 908 613,09	810 817,30	8 036 604,53	103 302,52	957 888,74
Проект постановления	10 719 542,53	810 817,30	8 832 722,18	145 459,31	930 543,74
Изменения	+810 929,44	0,00	+796 117,65	+42 156,79	-27 345,00

Согласно Пояснительной записке в 2024 году объем финансирования Государственной программы изменится на 252 237,81 тыс. руб.

Изменение финансирования составляет:

тыс. руб.

Показатель	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
Государственная программа	8 525 899,63	431 860,10	8 050 803,47	43 236,06	-
Проект постановления	8 778 437,44	431 860,10	7 994 455,47	37 255,87	314 866,00
Изменения	+252 537,81	0,0	-56 348,00	-5 980,19	+314 866,00

¹ Следует отметить, что в паспорте Государственной программы финансирование на 2025 год не указано.

² Финансирование Государственной программы согласно Таблице 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в редакции от 30.12.2022 (далее – Таблица 3 к Государственной программе).

В Пояснительной записке допущена ошибка при указании размера увеличения объема финансирования Государственной программы на 2024 год: указано – 252 237,81 тыс. руб., вместо – 252 537,81 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке в 2025 году объем финансирования Государственной программы изменится на 1 034 751,75 тыс. руб., в том числе:

- за счет уменьшения средств областного бюджета Ленинградской области на 33 064,20 тыс. руб.;

за счет уменьшения средств местных бюджетов Ленинградской области на 5 144,81 тыс. руб.;

за счет увеличения средств прочих источников на 1 072 960,76 тыс. руб.

Изменение финансирования составляет:

Показатель	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	тыс. руб.
					Прочие источники
Государственная программа	9 667 338,56	-	9 621 669,50	45 669,06	-
Проект постановления	10 721 890,31	-	9 588 605,30	40 524,25	1 092 760,76
Изменения	+1 054 551,75	-	-33 064,20	-5 144,81	+1 092 760,76

В Пояснительной записке допущена ошибка при указании увеличения сумм финансирования на 2025 год - средства прочих источников в Пояснительной записке указаны в сумме 1 072 960,76 тыс. руб., при этом в Плане реализации Государственной программы (Таблица 3 к Государственной программе) указаны в сумме 1 092 760,76 тыс. руб.

1.2. Предусмотрены следующие изменения графы «Финансовое обеспечение подпрограммы – всего, в том числе по годам реализации» паспорта подпрограммы 1 «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области» Государственной программы (далее – подпрограмма 1):

Показатель	Годы реализации				
	2022	2023	2024	2025	Итого 2022-2025
Государственная программа	3 423 756,50	1 672 965,55	1 768 924,59	2 876 570,37	9 742 217,02
Проект постановления	3 423 756,50	2 939 342,13	2 083 790,59	3 969 331,13	12 416 220,35
Изменения	0,0	+1 266 376,58	+314 866,00	+1 092 760,76	+2 674 003,33

В заключении КСП ЛО от 17.01.2023 № 01-06-195/2022-1 на проект постановления Правительства Ленинградской области¹ (поручение Председателя Законодательного Собрания Ленинградской области от 29.12.2022 № 7699-1/22-06-0) указано, что План реализации государственной

¹ Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (проект постановления от 29.12.2022).

программы¹ проекта постановления от 29.12.2022 составлен с арифметическими ошибками (в том числе, в рамках подпрограмм, проектов и структурных элементов).

Государственная программа в действующей редакции (ред. от 30.12.2022) содержит внутренние противоречия (арифметические ошибки в части объемов финансирования Государственной программы, подпрограммы 1, подпрограммы 2, отраженных в Плане реализации государственной программы).

Следовательно, фактически изменение финансирования подпрограммы 1 составляет:

Показатель	Годы реализации				
	2022	2023	2024	2025	Итого 2022-2025
Государственная программа*	3 423 756,50	2 597 780,04	1 768 924,59	2 876 570,37	10 667 031,50
Проект постановления	3 423 756,50	2 939 342,13	2 083 790,59	3 969 331,13	12 416 220,35
Изменения	0,0	+341 562,09	+314 866,00	+1 092 760,76	+1 749 188,85

*Объем финансирования подпрограммы 1 на 2023 год указан из заключения КСП ЛО (арифметическая сумма финансового обеспечения подпрограммы 1 на 2023 год).

Таким образом, общий объем финансирования подпрограммы 1 в редакции Проекта постановления увеличивается на 1 749 188,9 тыс. руб., в том числе по годам:

на 2022 год – на 0,0 тыс. руб.;

на 2023 год – на 341 562,1 тыс. руб.

на 2024 год – на 314 866,0 тыс. руб.;

на 2025 год – на 1 092 760,8 тыс. руб.

1.3. Предусмотрены следующие изменения графы «Финансовое обеспечение подпрограммы – всего, в том числе по годам реализации» паспорта подпрограммы 2 «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры» Государственной программы (далее – подпрограмма 2):

Показатель	Годы реализации				
	2022	2023	2024	2025	Итого 2022-2025
Государственная программа	10 216 472,17	7 310 833,06	6 756 975,04	6 790 768,19	31 075 048,46
Проект постановления	10 216 472,17	7 780 200,40	6 694 646,85	6 752 559,18	31 443 878,60
Изменения	0,0	+469 367,34	-62 328,19	-38 209,01	+368 830,14

Общий объем финансирования подпрограммы 2 в редакции Проекта постановления по сравнению с Государственной программой увеличивается на 368 830,14 тыс. руб., в том числе по годам:

на 2022 год – на 0,0 тыс. руб.;

на 2023 год – увеличивается на 469 367,3 тыс. руб.;

на 2024 год – уменьшается на 62 328,2 тыс. руб.;

на 2025 год – уменьшается на 38 209,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке в Плане реализации Государственной программы (Таблица 3¹) ассигнования на реализацию приоритетного проекта

¹ Таблица 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

«Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» в части всех источников финансирования исключено, в том числе финансирование мероприятий приоритетного проекта за счет внебюджетных источников, в связи с планируемыми изменениями в паспорт проекта по итогам заседания организационного штаба по проектному управлению в Ленинградской области.

Приоритетный проект «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» входит в проектную часть подпрограммы 2. Согласно Таблице 3 к Государственной программе финансирование приоритетного проекта предусмотрено только на 2023 год.

Показатель	Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	тыс. руб.
					Прочие источники
Государственная программа	179 637,46	-	132 619,60	19 672,86	27 345,00
Проект постановления	-	-	-	-	-
Изменения	-179 637,46	-	-132 619,60	-19 672,86	-27 345,00

2. Проектом постановления предусмотрено внесение следующих изменений в Таблицу 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и их значениях» к Государственной программе:

2.1. Указываются фактические значения показателей (индикаторов) за 2022 год.

В Проекте постановления указанные фактические значения показателей (индикаторов) за 2022 год совпадают со сведениями об уточненных значениях показателей (индикаторов) Государственной программы за 2022 год, представленными комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (Комитет по ТЭК ЛО) письмом от 17.04.2023 исх. № 3-2106/2023 в адрес КСП ЛО.

Также, в сведениях об уточненных значениях показателей (индикаторов) указаны обоснования отклонений значений показателей (индикаторов).

Комитетом по ТЭК ЛО в 2022 году не достигнуты плановые значения следующих показателей (индикаторов):

Наименование	План	Факт
Индекс аварийности объектов топливно-энергетического комплекса, %	82,55	144,6
Удовлетворенность граждан качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг, %	66,5	62
Индекс производительных потерь в тепловых сетях, %	10,4	11,3

Комитетом по ТЭК ЛО представлены следующие пояснения причин недостижения плановых значений показателей (представлены в КСП ЛО письмом от 17.04.2023 исх. № 3-2106/2023):

¹ Таблица 3 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» приложения к Проекту постановления.

- Показатель «Индекс аварийности объектов топливно-энергетического комплекса»: значительное увеличение значения связано с неблагоприятными погодными условиями в 2022 году и превышением допустимой (разрешенной) нагрузки потребителями в части электроснабжения.

- Показатель «Удовлетворенность граждан качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг»: данные опроса, проведенного по заказу комитета общественных коммуникаций Ленинградской области.

- Показатель «Индекс производительных потерь в тепловых сетях»: изменение значения показателя связано с актуализацией данных, представленных ТСО.

2.2. Изменяются фактические значения показателя (индикатора) «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» на 2020-2021 годы (2020 год: с 78,4% на 80,5%, 2021 год: с 87,7% на 83,4%).

Плановое значение данного показателя на 2023 год изменяется с 83,5% на 84,58%.

Согласно Пояснительной записке фактические значения показателей по годам реализации приведены в соответствии с данными по показателям, которые отражены в соответствующих годовых отчетах, размещенных в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет». Плановое значение показателя на 2023 год приведено в соответствии с показателем по строке 01 приложения № 1 к дополнительному соглашению к федеральному Соглашению о реализации регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области № 069-2020-F5001-45/4 от 30.01.2023.

Следует отметить, что в действующей редакции Государственной программы плановое значение данного показателя (индикатора) на 2022 год установлено на уровне 84%. На конец отчетного (2022) года плановое значение показателя составляло – 83,4%. Фактическое значение показателя за 2022 год – 83,69%. Следовательно, значение показателя (индикатора) «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения», согласно действующей редакции Государственной программы, в 2022 году не достигнуто.

2.3. Изменяется плановое значение показателя (индикатора) «Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области, нарастающим итогом» на 2023 год (с 77 ед. до 58 ед.).

Согласно Пояснительной записке корректировка планового значения показателя (индикатора) связана с тем, что количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области принимается в соответствии с актуальными значениями показателей постановления Правительства Ленинградской области от 31.01.2023 № 68¹. По результатам реализации двух

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.01.2023 № 68 «Об утверждении распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований в

объектов по данному постановлению Правительства Ленинградской области, количество объектов составит 58.

3. Плановые значения показателей (индикаторов) Государственной программы соответствуют плановым значениям показателей Стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения» и Стратегической карты целей по направлению «Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплексы» на 2024 год Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года¹ (далее – План мероприятий по реализации Стратегии СЭР).

Наименование показателя (индикатора)	Плановое значение показателя на 2024 год в Плате мероприятий по реализации Стратегии СЭР	Плановое значение показателя на 2024 год в Проекте постановления	Разница
Индекс аварийности объектов топливно-энергетического комплекса, проц.	80	80	0
Индекс аварийности объектов жилищно-коммунального хозяйства, проц.	70	70	0
Уровень газификации, проц.	60,3	60,3	0
Удовлетворенность граждан качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг, проц.	68	68	0
Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области, нарастающим итогом, ед.	99	99	0
Доля населения, обеспеченного централизованным теплоснабжением, проц.	72	72	0
Доля населения, обеспеченного централизованным водоснабжением и водоотведением, проц.	82	82	0
Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением, проц.	100	100	0
Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», бесперебойным водоснабжением, проц.	100	100	0
Степень износа основных фондов в сфере топливно-энергетического комплекса, проц.	68	68	0
Степень износа основных фондов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проц.	75	75	0
Индекс производительных потерь в тепловых сетях, проц.	10,4	10,4	0

рамках подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области», перечня объектов подпрограммы «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2023 № 140 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 31 января 2023 года № 68».

¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» (ред. от 24.10.2022).

Следует отметить, что Государственной программой установлен показатель (индикатор) 1.3 «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения», не предусмотренный Планом мероприятий по реализации Стратегии СЭР.

4. Проектом постановления Государственная программа дополняется Таблицей 4 «Сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (далее – Таблица 4).

В соответствии с пунктом 20.3 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, Сведения о фактических расходах (для отчетного периода) в соответствии с пунктом 3.12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, отражаются в государственной программе по форме таблицы 6а приложения 1 к Методическим указаниям.

При этом, в сноске к указанному приложению указано, что в графе 3 «годы реализации» указываются только годы отчетного периода, в графах 4 - 8 отражаются сведения о фактических расходах на реализацию государственной программы по годам отчетного периода.

Вместе с тем, в графе 3 «годы реализации» предлагаемой Проектом постановления Таблицы 4 указаны, в том числе 2023, 2024, 2025 годы, не являющиеся отчетным периодом в 2023 году.

Фактическое финансирование Государственной программы в Таблице 4 соответствует информации о финансировании и выполнении государственных программ Ленинградской области за счет средств всех источников в январе-декабре 2022 года, представленной в КСП ЛО Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (исх. № ИСХ-02.2-3224/2023 от 14.04.2023).

Исходя из вышеизложенного:

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Государственной программы на 2023 - 2025 годы соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным на ее реализацию областным законом от 19.12.2022 № 151-оз (в ред. от 10.04.2023).

Общий объем финансирования Государственной программы в редакции Проекта постановления увеличивается на 2 118 019,0 тыс. руб., в том числе по годам:

- на 2023 год – на 810 929,4 тыс. руб.;
- на 2024 год – на 252 537,8 тыс. руб.;
- на 2025 год – на 1 054 551,8 тыс. руб.

При этом, информация и расчеты о влиянии вносимых изменений в финансовое обеспечение государственной программы на значения показателей (индикаторов) государственной программы, федеральных (региональных) проектов не представлены.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова