



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

15.05.2023 № 2534-П/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по строительству, транспорту, связи
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон

«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным
транспортом в Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 28 декабря 2015 года № 145-оз «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» в целях закрепления полномочий Правительства Ленинградской области в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», вступающего в силу 1 сентября 2023 года.

К законопроекту имеются замечания правового характера.

Законопроектом предлагается внесение изменений в областной закон от 28 декабря 2015 года № 145-оз «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ленинградской области» (далее – областной закон № 145-оз). Областной закон № 145-оз регулирует

правоотношения по организации **регулярных** перевозок пассажиров и багажа **автомобильным транспортом**, принят в соответствии с Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и содержит соответствующие полномочия исполнительных органов Ленинградской области в сфере **регулярных** перевозок пассажиров и багажа **автомобильным транспортом**.

При этом согласно представленному обоснованию целью принятия законопроекта является **актуализация отдельных** законодательных актов Ленинградской области с учетом принятия Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ).

Помимо того, что изменения вносятся только в один областной закон, отмечаем, что в рассматриваемом случае не усматривается признаков актуализации областного закона № 145-оз, поскольку Федеральный закон № 580-ФЗ не затрагивает регулирование правоотношений в сфере **регулярных** перевозок пассажиров и багажа **автомобильным транспортом**.

Указанным федеральным законом регулируются отношения в области организации **перевозок** пассажиров и багажа **легковым такси**. При этом, федеральный законодатель предусмотрел данное регулирование посредством принятия отдельного федерального закона, не вторгаясь в нормы Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации **регулярных** перевозок пассажиров и багажа **автомобильным транспортом** и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ). Таким образом, представляется сомнительным приведенный в обосновании довод об актуализации областного закона № 145-оз, равно как и включение в указанный областной закон проектируемых норм в целях реализации Федерального закона 580-ФЗ. Вместе с тем данный вопрос является дискуссионным.

Законопроектом вносятся изменения в наименование областного закона № 145-оз, уточняется и переносится в другую структурную единицу закона понятие уполномоченного органа, а также дополняются полномочия Правительства Ленинградской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

При определении понятия уполномоченного органа разработчиком приводится указание на отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий в сфере организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Следует отметить, что указанное определение сферы полномочий не соответствует положениям пункта 2 части 1 статьи 3

Федерального закона № 220-ФЗ и пункту 3 статьи 2 Федерального закона № 580-ФЗ, содержащих понятие уполномоченного органа в целях реализации каждого из указанных законов.

Предлагаем сохранить приведенное в части 2 статьи 2 областного закона № 145-оз определение уполномоченного органа, не выводя его в статью 1 областного закона № 145-оз (Основные понятия...), и дополнить его указанием на осуществление функций по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Также законопроектом часть 1 статьи 2 областного закона № 145-оз дополняется рядом пунктов, содержащих полномочия Правительства Ленинградской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Необходимо отметить, что отдельные формулировки полномочий не имеют четкого соответствия нормам Федерального закона № 580-ФЗ.

В частности:

- полномочие, проектируемое в пункте 5 части 1 статьи 2 областного закона № 145-оз (устанавливает порядок предоставления, приостановления, возобновления, аннулирования действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ленинградской области) требует перемены слов «возобновления» и «аннулирования»;

- в Федеральном законе № 580-ФЗ не выявлены правовые основания для формирования полномочия, предусмотренного предлагаемым пунктом 6 части 1 статьи 2 областного закона № 145-оз (устанавливает порядок предоставления, приостановления, возобновления, и аннулирования действия права на осуществление деятельности служб заказа легкового такси в Ленинградской области);

- требуют корректировки полномочия, проектируемые в пунктах 7, 8 и 9 части 1 статьи 2 областного закона № 145-оз, в части регулирования порядков ведения регионального реестра легковых такси, регионального реестра перевозчиков легковым такси, регионального реестра служб заказа легкового такси Ленинградской области.

Предлагаемое в пункте 17 части 1 статьи 2 областного закона № 145-оз полномочие (устанавливает порядок размещения перевозчиком сведений о тарифах на перевозку легковым такси в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **либо** на официальном сайте высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) требует уточнения в части слов «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации», поскольку областной закон № 145-оз регулирует соответствующие правоотношения на территории Ленинградской области; наименование высшего исполнительного органа Ленинградской области определено Уставом Ленинградской области – Правительство Ленинградской области. Более того, на территории Ленинградской области принято и действует постановление Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2013 года № 12 «О порядке организации доступа к информации о деятельности Правительства Ленинградской области», где указано, что информация о деятельности Правительства Ленинградской

области размещается на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.lenobl.ru). Как таковой, непосредственно официальный сайт Правительства Ленинградской области отсутствует. Также из проектируемого полномочия требуют исключения излишне указанные слова «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

Согласно представленным с законопроектом материалам, потребуется разработка нормативных правовых актов Ленинградской области для реализации законопроекта. Однако в нарушение части 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки их разработки не представлены.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин