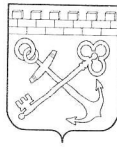


15 МАЙ 2023

№ 2883-1/23-22-0



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14

ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы».

Приложения:

1. Проект областного закона на 2 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
7. Концепция правового акта об универсальном алгоритме оказания первой помощи на 5 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы

Статья 1

Внести в областной закон от 25 декабря 2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом статьи 6 после слов «при пожарах,» дополнить словами «оказания первой помощи,»;
- 2) в абзаце третьем статьи 7 после слов «при пожарах» дополнить словами «, оказание первой помощи».

Статья 2

Внести в областной закон от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его статьей 15¹ следующего содержания:

«Статья 15¹. Первая помощь

1. Первая помощь - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и поддержание жизни и здоровья пострадавших и проводимых при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью пострадавших, до оказания медицинской помощи.

2. Первая помощь оказывается лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, а также самими пострадавшими (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь) в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

3. Первая помощь оказывается в соответствии с порядками, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), если иное не предусмотрено федеральными законами, и включающими в себя:

- 1) перечень состояний, при которых оказывается первая помощь;
- 2) перечень мероприятий по оказанию первой помощи;
- 3) последовательность проведения мероприятий по оказанию первой помощи.

4. Требования к комплектации упаковок, наборов, комплектов и аптечек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, если иное не предусмотрено федеральными законами. Требования к размещению, хранению и использованию упаковок, наборов, комплектов и аптечек утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

Статья 3

Внести в пункт 8 приложения 2 к областному закону от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив его в следующей редакции:

«8. Одновременно с удостоверением народному дружиннику выдаются памятка народного дружинника с изложением основных прав и обязанностей, положений нормативных правовых актов по охране общественного порядка, а также памятка с универсальным алгоритмом оказания первой помощи, утверждаемая уполномоченным Правительством Ленинградской области отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан.».

Статья 4

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 2 настоящего областного закона.

2. Статья 2 настоящего областного закона вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы»

Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – проект) разработан в целях совершенствования законодательства Ленинградской области в сфере оказания первой помощи.

1. Федеральным законом от 14.04.2023 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) внесены существенные изменения в законодательство в сфере охраны здоровья граждан в части оказания первой помощи.

В частности, установлено, что первую помощь составляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение и поддержание жизни и здоровья пострадавших и проводимых при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью пострадавших, до оказания медицинской помощи.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти устанавливает:

- 1) перечень состояний, при которых оказывается первая помощь;
- 2) перечень мероприятий по оказанию первой помощи;
- 3) последовательность проведения мероприятий по оказанию первой помощи и др.

В свою очередь, в части 1 статьи 15 областного закона от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – Областной закон № 106-оз) указано, что в сфере охраны здоровья в Ленинградской области оказывается в том числе первая помощь.

Вместе с тем, положений, раскрывающих содержание первой помощи в Ленинградской области, Областной закон № 106-оз не содержит.

Учитывая изложенное, проектом предлагается внести изменение в Областной закон № 106-оз, дополнив его новой статьей 15¹ о первой помощи.

Предлагаемое изменение будет способствовать достижению правовой определенности в вопросах оказания первой помощи в Ленинградской области, повышению информированности населения о первой помощи, а также обеспечит наличие законодательно определенного акцента на указанном виде помощи, от своевременности и качества оказания которой в значительной степени зависит дальнейшее состояние здоровья пострадавшего и даже его жизнь.

На основании статьи 2 Федерального закона № 135-ФЗ проектируется, что изменения в Областной закон № 106-оз вступают в силу с 1 марта 2024 года, в том числе абзац второй части 2 проектируемой статьи 15¹, который не имеет самостоятельного значения без всей статьи.

2. Частью второй статьи 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ)

определены задачи пожарной охраны, в том числе задача по оказанию первой помощи.

Аналогичные задачи отражены в областном законе от 25.12.2006 № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (далее – Областной закон № 169-оз), однако положение об оказании первой помощи отсутствует.

С целью обеспечения соответствия законодательства Ленинградской области положениям Федерального закона № 69-ФЗ проектируются необходимые изменения в абзац первый статьи 6 и абзац третий статьи 7 Областного закона № 169-оз.

3. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 18, частью 5 статьи 19 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» для народных дружинников предусмотрена обязанность оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, в результате применения физической силы и др.

Вопросы подготовки народных дружинников регулируются приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» (далее – Приказ МВД).

Одной из задач подготовки народных дружинников является формирование навыков оказания первой помощи в форме инструктажа. Инструктаж проводится должностными лицами МВД России. Привлечение к подготовке специалистов, имеющих дополнительное профессиональное образование в качестве преподавателей, обучающих приемам оказания первой помощи, не предусмотрено.

Вместе с тем, как отмечено ранее, от правильного и своевременного оказания первой помощи зависит жизнь и здоровье пострадавшего.

Учитывая изложенное, с целью обеспечения дополнительного информирования народных дружинников о правильном оказании первой помощи проектом предлагается внести изменение в пункт 8 приложения 2 к областному закону от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области», установив, что при выдаче удостоверения народному дружиннику вместе с памяткой об основных правах и обязанностях выдается также памятка с универсальным алгоритмом оказания первой помощи.

Памятка с универсальным алгоритмом оказания первой помощи утверждается Комитетом по здравоохранению Ленинградской области.

На основании части 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» к проекту прилагается концепция правового акта об утверждении памятки с универсальным алгоритмом оказания первой помощи.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирувания областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы»**

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
3. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
4. Федеральный закон от 14.04.2023 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
5. Областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области»
6. Областной закон от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»
7. Областной закон от 25.12.2006 № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в некоторые областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в некоторые областные законы»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» потребуется разработка правового акта отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан об утверждении памятки с универсальным алгоритмом оказания первой помощи.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'Т' followed by a checkmark-like flourish.

Т.В. Тюрина

КОНЦЕПЦИЯ
правового акта отраслевого органа исполнительной власти
Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан об
утверждении памятки с универсальным алгоритмом оказания первой
помощи

Утвердить универсальный алгоритм оказания первой помощи в табличном и графическом вариантах.

Универсальный алгоритм оказания первой помощи		
Пункт Алгоритма	Меры реагирования	Срок
1.	Проведение оценки обстановки и обеспечение безопасных условий для оказания первой помощи: 1) определение угрожающих факторов для собственной жизни и здоровья; 2) определение угрожающих факторов для жизни и здоровья пострадавшего; 3) устранение угрожающих факторов для жизни и здоровья; 4) прекращение действия повреждающих факторов на пострадавшего; 5) оценка количества пострадавших (при необходимости); 6) извлечение пострадавшего из транспортного средства или других труднодоступных мест (при необходимости); 7) перемещение пострадавшего (при необходимости).	Определяется в зависимости от обстоятельств происшествия
2.	Определение наличия сознания у пострадавшего. При наличии сознания следует перейти к п. 7 Алгоритма; при отсутствии сознания следует перейти к п. 3 Алгоритма.	5 секунд
3.	Восстановление проходимости дыхательных путей:	2 секунды

	1) запрокидывание головы с подъемом подбородка; 2) выдвижение нижней челюсти. Определение признаков жизни: 3) определение наличия нормального дыхания с помощью слуха, зрения и осязания; 4) определение наличия кровообращения путем проверки пульса на магистральных артериях (одновременно с определением дыхания и при наличии соответствующей подготовки). При наличии дыхания следует перейти к п. 6 Алгоритма; при отсутствии дыхания следует перейти к п. 4 Алгоритма.	10 секунд
4.	Вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом (по тел. 103 или 112, с привлечением помощника или с использованием громкой связи на телефоне)	1 минута
5.	Проведение базовой сердечно-легочной реанимации путем чередования: 1) давления руками на грудину пострадавшего; 2) искусственного дыхания "Рот ко рту" или "Рот к носу" с использованием устройств для искусственного дыхания. При появлении признаков жизни следует перейти к п. 6 Алгоритма.	До появления признаков жизни, приезда выездной бригады скорой медицинской помощи или других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом, или до появления чувства собственной усталости, не позволяющей продолжать сердечно-легочную реанимацию
6.	При появлении (наличии) признаков жизни выполнение мероприятий по поддержанию проходимости дыхательных путей одним или несколькими способами: 1) придание устойчивого бокового положения; 2) запрокидывание головы с подъемом подбородка; 3) выдвижение нижней челюсти.	20 секунд

7.	Проведение обзорного осмотра пострадавшего и осуществление мероприятия по временной остановке наружного кровотечения одним или несколькими способами: 1) наложение давящей повязки; 2) пальцевое прижатие артерии; 3) прямое давление на рану; 4) максимальное сгибание конечности в суставе; 5) наложение жгута.	Определяется наличием и видом кровотечения, а также методами его остановки
8.	Проведение подробного осмотра пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, осуществление вызова скорой медицинской помощи (если она не была вызвана ранее) и мероприятий по оказанию первой помощи 1) проведение осмотра головы; 2) проведение осмотра шеи; 3) проведение осмотра груди; 4) проведение осмотра спины; 5) проведение осмотра живота и таза; 6) проведение осмотра конечностей; 7) наложение повязки при травмах различных областей тела, в том числе окклюзионной (герметизирующей) при ранении грудной клетки; 8) проведение иммобилизации (с помощью подручных средств, аутоиммобилизации, с использованием изделий медицинского назначения); 9) фиксация шейного отдела позвоночника (вручную, подручными средствами, с использованием изделий медицинского назначения); 10) прекращение воздействия опасных химических веществ на пострадавшего (промывание желудка путем приема воды и вызывания рвоты, удаление с поврежденной поверхности и промывание поврежденных поверхностей проточной водой); 11) проведение местного охлаждения при травмах, термических ожогах и иных воздействиях высоких температур или теплового излучения. 12) проведение термоизоляции при отморожениях и других эффектах воздействия низких температур.	Определяется наличием и характером травм, отравлений и прочих состояний, требующих оказания первой помощи

9.	Придание пострадавшему оптимального положения тела.	1 минута
10.	Постоянный контроль состояния пострадавшего (наличие сознания, дыхания и кровообращения) и оказание психологической поддержки.	Определяется временем прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи

Перечень мероприятий универсального алгоритма оказания первой помощи является типовым, временные параметры, необходимые для выполнения мероприятий определяются с учетом конкретных условий оказания первой помощи.

1. Оценка обстановки и устранение угрожающих факторов

2. Определение наличия сознания у пострадавшего

сознания нет

сознание есть

3. Восстановление проходимости дыхательных путей и определение наличия дыхания

дыхания нет

дыхание есть

4. Вызов скорой медицинской помощи (112 - по мобильному, 103 - по стационарному телефону)

5. Проведение сердечно-легочной реанимации

появление признаков жизни

6. Поддержание проходимости дыхательных путей

7. Обзорный осмотр пострадавшего на предмет наружного кровотечения

8. Подробный осмотр на предмет травм и других состояний, вызов скорой медицинской помощи (если она не была вызвана ранее), выполнение необходимых мероприятий первой помощи

9. Придание пострадавшему оптимального положения тела

10. Контроль состояния пострадавшего, оказание психологической поддержки

Передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи (осуществляется при прибытии бригады), другим специальным службам