



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

15.05.2023 № 1796-1/23-09-0-5

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
государственному устройству,  
международным,  
межпарламентским и  
общественным связям

С.Г. Еремееву

Заключение  
на проект областного закона  
«О внесении изменений в Устав Ленинградской области»

Вносит  
и.о. прокурора Ленинградской области  
(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству. Вопрос принятия законопроекта относится к категории вопросов целесообразности.

Законопроектом предлагается дополнить Устав Ленинградской области новой статьей 40<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность руководителей исполнительных органов Ленинградской области за издание ими незаконных нормативных правовых актов, по аналогии с ответственностью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, установленной в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

К законопроекту имеются следующие замечания правового, юридико-технического характера и редакционного характера.

1. Согласно положениям части 1 проектной статьи 40<sup>1</sup> Губернатор Ленинградской области наделяется правом вынести предупреждение назначенному им руководителю исполнительного органа Ленинградской области в случае издания исполнительным органом или его должностным лицом нормативного правового акта, противоречащего законодательству, если такие противоречия установлены судом, а руководитель исполнительного органа в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Вместе с тем необходимо отметить, положения статьи 187 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации предусматривают

право суда указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований. Таким образом, в решении суда может быть установлен иной срок, что и отражено в действующей норме пункта 1 части 1 статьи 29 Федерального закона № 414-ФЗ.

С учетом изложенного рекомендуется дополнить данное положение законопроекта словами «либо в течение иного предусмотренного решением суда срока».

2. В соответствии с положениями статьи Федерального закона № 414-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения.

Согласно части 1 статьи 21 Устава Ленинградской области Губернатор Ленинградской области в пределах своих полномочий, определенных федеральным законодательством, Уставом Ленинградской области и областными законами, издает постановления и распоряжения.

В связи с этим закрепление в части 3 проектируемой статьи 40<sup>1</sup> формы реализации решения Губернатора Ленинградской области (правового акта о предупреждении или об освобождении от должности) представляется излишним.

3. В соответствии с пунктами 32, 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), а также с учетом сложившейся законодательной практики наименование законопроекта корректнее изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области».

В абзаце первом статьи 1 законопроекта перечень редакций областного закона после слов «от 26 июля 2022 года № 94-оз» необходимо дополнить сведениями о последних изменяющих документах: «от 3 апреля 2023 года № 31-оз и от 6 апреля 2023 года № 32-оз»; слова «следующие изменения» заменить словами «, дополнив его статьей 40<sup>1</sup> следующего содержания...».

4. При разработке законопроекта, очевидно, учитывался опыт Саратовской области. В законопроекте воспроизведены положения статьи 69<sup>1</sup> Устава Саратовской области, включая примененные в данном документе контекстные сокращения терминов, например, «исполнительный орган области». В Уставе Ленинградской области используется термин «исполнительные органы Ленинградской области», а также иные понятия без сокращения.

В связи с этим положения законопроекта рекомендуется уточнить в части соблюдения в нем принципа единства в использовании понятийно-терминологического аппарата.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания -  
начальник правового управления



Д.В. Малкин