



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

12.05.2023 № 2138-п/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на
территории Ленинградской области»

Внесен Правительством Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект подготовлен в целях уточнения и приведения в соответствие с федеральным законодательством отдельных положений областного закона от 8 апреля 2002 года № 10-оз «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 10-оз) с учетом результатов проведенного мониторинга правоприменения указанного областного закона, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 января 2023 года № 51.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В проектируемом абзаце первом пункта 5 статьи 2 областного закона № 10-оз (см. подпункт «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта), предусматривающем предоставление трейдерам субсидий, слова «реализацией товаров» полагаем необходимым заменить словами «реализацией отдельных видов товаров» в целях обеспечения правовой

определенности и внутренней согласованности в областном законе № 10-оз, поскольку указанным законом предусмотрены меры государственной поддержки (в том числе субсидии) трейдерской деятельности, которая связана с реализацией **отдельных видов товаров** (товаров, которые не произведены на территории Ленинградской области и (или) товаров, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Ленинградской области).

2. Согласно проектируемому абзацу второму статьи 3 областного закона № 10-оз (см. подпункт «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта) случаи и порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области предусматриваются областным законом об областном бюджете Ленинградской области и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области, что соответствует действующей редакции подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем с 1 января 2024 года в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменяются правила предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации. С указанной даты в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации будут предоставляться **в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пункте 2¹ статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации** (то есть, случаев, установленных законом субъекта Российской Федерации, регулирующим бюджетные правоотношения, при предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочия главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации).

С учетом указанных изменений с 1 января 2024 года предлагаемая законопроектом редакция нормы абзаца второго статьи 3 областного закона № 10-оз не будет соответствовать федеральному законодательству.

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 3 областного закона № 10-оз с учетом указанных изменений, предусмотренных Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ, предусмотрев для них в статье 2 законопроекта вступление в силу с 1 января 2024 года.

3. Проектируемым пунктом 4 статьи 5 областного закона № 10-оз (см. подпункт «г» пункта 4 статьи 1 законопроекта) предусмотрено, что действие договора об осуществлении трейдерской деятельности может быть прекращено Ленинградской областью досрочно в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами или иными правовыми актами, а также в случаях, предусмотренных договором об осуществлении трейдерской деятельности.

Указанная норма законопроекта в части слов «иными правовыми актами» содержит правовую неопределенность, поскольку допускает расширительное ее толкование, так как позволяет отнести к иным правовым актам не только федеральные акты, но и региональные акты.

Вместе с тем в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статьей 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Согласно части 6 указанной статьи Гражданского кодекса Российской Федерации к иным правовым актам отнесены указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, для которых в указанной части введено сокращение «иные правовые акты».

В связи с этим использование в областном законе формулировки «иные правовые акты» без конкретизации таких правовых актов не соответствует федеральному законодательству и может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («принятие нормативного правового акта за пределами компетенции»).

Учитывая, что расторжение договоров регулируются гражданским законодательством, предлагаем исключить второе предложение из проектируемого пункта 4 статьи 5 областного закона № 10-оз.

Помимо указанных правовых замечаний, к законопроекту имеются также замечания юридуко-технического характера.

4. В законопроекте необходимо части статей областного закона № 10-оз заменить пунктами, поскольку в указанном областном законе статьи делятся на пункты, а пункты – на подпункты. Кроме того, в подпункте «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «в пункте» необходимо заменить словом «подпункт».

5. В подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «в расположенных на территории Ленинградской области территориальных органах федерального органа...» предлагаем заменить указанными словами в единственном числе, поскольку субъект предпринимательской деятельности (организация) по месту своего нахождения не может состоять на учете в нескольких налоговых органах.

6. В проектируемом абзаце первом пункта 5 статьи 2 областного закона № 10-оз (в абзаце втором подпункта «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта) в целях исключения дублирования положений пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагаем формулировку «(за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации)» заменить формулировкой «(за исключением товаров, определенных в пункте 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации)», поскольку указанное перечисление товаров содержится в пункте 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. В пункте 3 статьи 1 законопроекта слова «и плановый период» необходимо заменить словами «и на плановый период».

8. При устранении указанных замечаний предлагаем включить в законопроект положение, предусматривающее замену в подпункте «а» пункта 1 статьи 2 областного закона № 10-оз слов «льгот по налогам» словами «налоговых льгот», а также уточнить используемую в пункте 3 статьи 5 формулировку «неверных сведений».

9. Обращаем внимание, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 2 областного закона № 10-оз к числу мер государственной поддержки трейдерской деятельности отнесено предоставление трейдерам земельных участков для строительства складских, административно-бытовых и иных зданий и сооружений, необходимых для осуществления трейдерской деятельности. Вместе с тем порядок и условия предоставления указанной меры поддержки не определены. В связи с этим и с учетом того, что предоставление земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации, не представляется возможным предоставление трейдерам указанных земельных участков отнести к мерам государственной поддержки трейдерской деятельности. Кроме того, согласно результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 10-оз указанная мера государственной поддержки трейдерской деятельности на практике не применялась. Учитывая изложенное, предлагаем исключить из областного закона № 10-оз указанную меру поддержки, включив соответствующее изменение в законопроект.

10. Согласно представленному одновременно с законопроектом Перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области принятие областного закона не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области. Вместе с тем в случае принятия законопроекта потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2021 года № 417 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий

из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, и о признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк