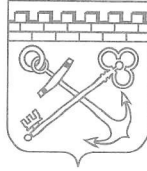


- 4 МАЙ 2023

№ 2417-1/23-06-0  
Председателю

Законодательного собрания  
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

**С.М.Бебенину**

03.05.2023 № 008-4349/2018-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в областной закон

#### «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

#### Статья 1

Внести в областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:  
в части 4 статьи 2-1:

слова «утвержденным Правительством Ленинградской области» заменить словами «утвержденным нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области»,

дополнить абзацами следующего содержания:

«Выпускники государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных уполномоченному Правительством Ленинградской области органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области, в которых они содержались, воспитывались за счет средств областного бюджета Ленинградской области, обеспечиваются за счет средств организаций, в которых они содержались, воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием по нормам и в порядке, утвержденным нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области, а также единовременным денежным пособием в размере 500 рублей.

По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена на счет или счета, открытые на имя выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов

в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» размер возмещения по вкладам.

Предусмотренные настоящей частью дополнительные гарантии по социальной поддержке не предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае, если указанные гарантии уже были им предоставлены за счет средств организации, где они ранее содержались, воспитывались.»;

в части 7 статьи 3:

в абзаце первом:

слова «организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить;

слова «обучались и (или) содержались и воспитывались» заменить словами «обучались, содержались и воспитывались»;

в абзаце третьем слово «(или)» исключить;

часть 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«2. Размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), устанавливается в размере величины прожиточного минимума в Ленинградской области для детей, установленной в Ленинградской области на дату обращения за назначением указанной выплаты. Ежемесячная выплата подлежит перерасчету в беззаявительном порядке с месяца изменения величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области.»;

часть 2 статьи 9 признать утратившей силу;

пункт 4 приложения 1 признать утратившим силу;

в пункте 5 приложения 1 слова «исполнительным органом государственной власти Ленинградской области, осуществляющим функции органа опеки и попечительства Ленинградской области» заменить словами «уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области».

## **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, за исключением абзацев 13, 14, 16 статьи 1 настоящего областного закона, которые вступают в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

## Обоснование

необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – проект областного закона) разработан в связи с необходимостью обеспечения защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 01.01.2023 года комитет по социальной защите населения Ленинградской области является уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области на осуществление управления в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области.

В настоящее время областным законом от 28.07.2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» установлено, что размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), рассчитанный исходя из натуральных норм на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, утвержденных Правительством Ленинградской области, устанавливается ежегодно областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. Однако, в расчет не берется величина прожиточного минимума – минимальной необходимой для обеспечения жизнедеятельности суммы доходов гражданина.

Учитывая уровень повышения цен на товары и услуги, учитывая социальную значимость мер поддержки в сфере опеки и попечительства, был разработан проект областного закона.

В соответствии с резолюцией Губернатора Ленинградской области от 03.12.2022 на служебном документе № 022-13949/2022, докладом комитета финансов Ленинградской области (от 30.12.2022 № КФ-и-05-1541/2023), согласованным с Губернатором Ленинградской области, проектом устанавливается размер денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), равным величине прожиточного минимума в Ленинградской области для детей, установленной в Ленинградской области на дату обращения за назначением указанной выплаты. Ежемесячная выплата подлежит перерасчету в беззаявительном порядке с месяца изменения величины прожиточного минимума для детей, установленной в Ленинградской области.

Учитывая новую подчиненность государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, регулирование сферы,



связанной с деятельностью указанных организаций, перенесено из статьи 3 (Дополнительные гарантии права на образование) в статью 2-1 (Дополнительные гарантии по социальной поддержке).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, субъекты Российской Федерации наделены правом утверждения указанных норм.

В соответствии с пунктом 11 статьи 9 областного закона от 31.03.1997 № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области» к полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области, относится осуществление иных полномочий в сфере организации деятельности по опеке и попечительству в Ленинградской области.

При разработке и утверждении норм на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и т.д. уполномоченный орган будет руководствоваться постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, приказами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. В связи с тем, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, регламентирующие нормы одежды, обуви, мягкого инвентаря для несовершеннолетних, постоянно корректируются постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, приказами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, проектом закрепляется право уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление в сфере опеки и попечительства на территории Ленинградской области, самостоятельно утверждать нормы одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования для подведомственных государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проектом изменена формулировка в абзаце первом части 7 статьи 3 областного закона в связи с исключением из указанного абзаца организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и уточнением основного вида деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» специальные учебно-воспитательные учреждения

в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами указанных учреждений принимают несовершеннолетних для содержания, воспитания и обучения.

Проектом областного закона предлагается признать утратившей силу часть 2 статьи 9 в связи с тем, что нормы питания, обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и необходимым оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2006 № 87 «О мерах по реализации областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», а постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.1992 № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утратило силу.

Учитывая заключение Комитета финансов Ленинградской области на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», проектом предлагается установить вступление в силу проекта областного закона в части изменений по увеличению размера денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), с 1 января 2024 года.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

## Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Семейный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
4. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
5. Областной закон Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

## Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2006 № 87 «О мерах по реализации областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» потребует разработки приказа комитета по социальной защите населения Ленинградской области «Об утверждении норм обеспечения сезонной одеждой и обувью, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием выпускников государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и(или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.».

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е. Толмачева



## Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

На реализацию областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» потребуется выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 07.04.2006 № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» на 2022 год и последующие годы величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области устанавливается Правительством Ленинградской области в порядке, определяемом в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области.

В соответствии с информацией, предоставленной комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, прогнозируемая величина прожиточного минимума для детей в Ленинградской области на 2024 год составит 16 605 руб.

С учетом проектной численности детей (3803 чел.), находящихся под опекой (попечительством), потребность на выплату денежных средств на содержание указанной категории детей в 2024 году составит 757 785,78 тыс. рублей (в год):

16605 руб. (прогнозируемый размер прожиточного минимума для детей в Ленинградской области на 2024 год) \* 3803 детей, находящихся под опекой (попечительством), по состоянию на февраль 2023 года \* 12 месяцев = 757 785,78 тыс. руб.

Областным законом Ленинградской области от 19 декабря 2022 года № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на указанные цели на 2024 год предусмотрены средства в размере 548 010,20 тыс. рублей.

С учетом предполагаемой даты вступления в силу указанной нормы (с 01.01.2024 года) дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составит 209 775,58 тыс. руб.

Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2025-2026 годы зависит от размера прожиточного минимума, устанавливаемого ежегодно постановлением Правительства Ленинградской области, и численности детей, находящихся под опекой (попечительством).

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А.Е. Толмачева