



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

03.05.2023 № 008-1875/2020-1

На № _____ от _____

- 4 МАЙ 2023
№ 2414-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «О
РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 06 ноября 2020 года № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 6 слова «областным законом» заменить словами «статьей 6¹ настоящего областного закона».

2) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

«6¹ Порядок использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений

1. Органы государственной власти Ленинградской области имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в области водных отношений в порядке, установленном настоящим законом.

2. Дополнительное финансовое обеспечение осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, указанных в части 2 статьи 4 настоящего областного закона, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области.

3. Средства областного бюджета Ленинградской области, дополнительно используемые для осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, указанных в части 2 статьи 4 настоящего областного закона, направляются на реализацию соответствующих мероприятий государственных программ Ленинградской области.

4. Объем средств областного бюджета Ленинградской области, используемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных

отношений, указанных в части 2 статьи 4 настоящего областного закона, утверждается в составе ведомственной структуры расходов областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с утвержденной классификацией расходов областного бюджета.

5. Бюджетные полномочия по дополнительному финансовому обеспечению за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов по направлению, указанному в части 3 настоящей статьи, реализует уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий отдельные переданные полномочия Российской Федерации в области водных отношений.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений
в Ленинградской области»**

В соответствии со статьями 25, 26 Водного кодекса Российской Федерации областным законом от 21.10.2020 № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» разграничены полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере водных отношений, а также урегулированы отдельные вопросы в указанной сфере.

В Ленинградской области переданные полномочия Российской Федерации в области водных отношений осуществляются комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет), а также подведомственным Комитету Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды».

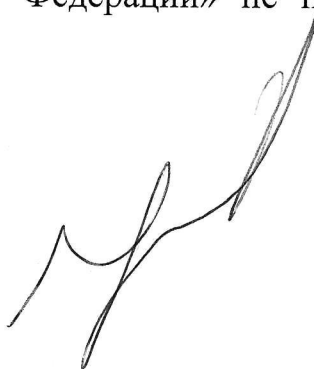
Частью 4 статьи 42 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. На основании пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» (далее – законопроект) в действующий областной закон от 21.10.2020 № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» будут внесены изменения, устанавливающие порядок использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений. Принятие законопроекта позволит устанавливать расходные обязательства Ленинградской области на бюджетные ассигнования Комитету на использование средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

Законопроект не устанавливает, не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка которых осуществляется в рамках

государственного контроля (надзора), с привлечением к административной ответственности, предоставлением лицензий и иных разрешений, аккредитации, с оценкой соответствия продукции, иными формами оценок и экспертиз, не устанавливает, не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности и запреты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает, не изменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, следовательно, в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не подлежит оценке регулирующего воздействия.

И. о. председателя комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



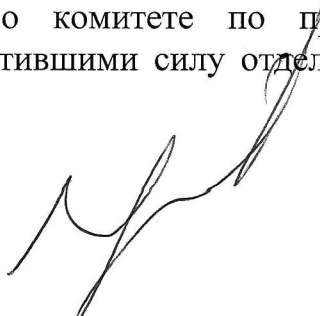
С. Б. Чхетия

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения, связанные с финансовым обеспечением осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации (подпункты «в», «к» части 1 статьи 72, статья 73);
- 2) Водным кодексом Российской Федерации (статья 26);
- 3) Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьи 8, 14, 31, 65, абзац 5 пункта 1, пункт 4 статьи 85);
- 4) Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (часть 4 статьи 42);
- 5) постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 № 636 «Об утверждении методики определения общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 6) постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2019 № 92 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 7) постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 629 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений»;
- 8) областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (статьи 13, 14);
- 9) областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- 10) областным законом от 06.11.2020 № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области»;
- 11) постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»;
- 12) постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341 «Об утверждении Положения о комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

И. о. председателя комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

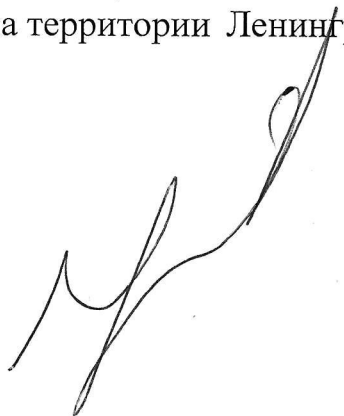


С. Б. Чхетия

**Перечень областных законов и иных действующих
нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения
или дополнения которых потребует принятие
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений
в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

И. о. председателя комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

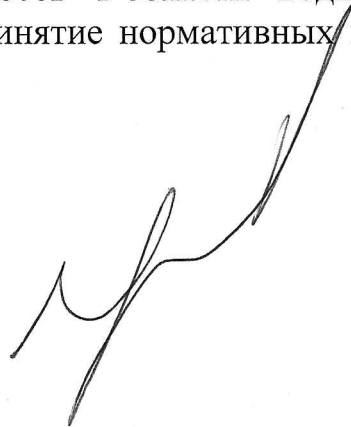


С. Б. Чхетия

**Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных
отношений в Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» разработка и принятие нормативных правовых актов не требуется.

И. о. председателя комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



С. Б. Чхетия

Финансово-экономическое обоснование

Для обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации направляются субвенции из федерального бюджета (далее – субвенции).

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет) является главным администратором поступления субвенций и главным распорядителем субвенций на переданные полномочия, предоставляемых для реализации Государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322. Также Комитет является ответственным исполнителем государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368, в том числе комплекса процессных мероприятий «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и осуществление отдельных полномочий в области водных отношений».

В связи с реализацией полномочий в области водных отношений в Ленинградской области и предусмотренных государственной программой Ленинградской области мероприятий, в соответствии со статьей 30 Водного кодекса Российской Федерации и Методическими указаниями по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, утвержденными приказом Минприроды России от 08.10.2014 № 432, Комитетом и подведомственным Комитету Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» организованы и проводятся:

- регулярные наблюдения за состоянием дна, берегов и водоохранных зон на водных объектах,
- мониторинг водных объектов,
- детальные обследования водных объектов,
- инструментальные наблюдения за содержанием загрязняющих веществ в поверхностных водах и донных отложениях водных объектов,
- промерные работы и определение предварительных объемов работ по расчистке водных объектов.

Результаты указанных мероприятий обеспечивают возможность принятия Комитетом управленческих решений по разработке и реализации конкретных мероприятий по охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия вод, и включаются в состав бюджетных заявок для обоснования выполнения водохозяйственных и водоохранных мероприятий в Федеральном агентстве водных ресурсов.

За период 2015-2021 годов наблюдения за состоянием дна, берегов и водоохранных зон на водных объектах выполнены на 122 участках 66 водных

объектов, в том числе в 2021 году проводились на участках 31 водного объекта¹. В 2022 году наблюдения выполнены на участках 32 водных объектов².

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на выполнение данных работ за период 2015-2022 годов составил 30 549,2 тыс. рублей.

За счет выделенных на основе результатов наблюдений за состоянием дна, берегов и водоохраных зон водных объектов Ленинградской области субвенций из федерального бюджета на 2019-2020 годы начата реализация двух проектов по расчистке русел рек: расчистка русла реки Коваши (Ломоносовский район) и расчистка русла реки Хревица (Волосовский и Кингисеппский районы).

Объем субвенций из федерального бюджета в 2022 году для Ленинградской области составил 17 265,2 тыс. рублей. На 2023 год запланированный объем субвенций составляет 16 458,5 тыс. рублей, на 2024 год 16 415,1 тыс. рублей, на 2025 год 16 415,3 тыс. рублей.

Недостаточность финансирования приводит к существенному увеличению сроков выполнения мероприятий по охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия вод. Так, реализация проекта по расчистке русла реки Коваши в Ломоносовском районе Ленинградской области, работы по которому начаты в 2022 году (протяженность расчистки 14,275 км, стоимость 97 061,51 тыс. рублей), с учетом доведенных лимитов финансирования займет 6 лет.

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» (далее – законопроект) в действующий областной закон от 21.10.2020 № 123-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» будут внесены изменения, устанавливающие порядок использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений. Принятие законопроекта позволит устанавливать расходные обязательства Ленинградской области на бюджетные ассигнования Комитету на использование средств областного

¹ р. Плюсса, р. Сиженька (г. Сланцы), р. Ящера (д. Большая Ящера, д. Сорочкино, СНТ «Мшинская», д. Лужки, д. Малая Ящера, д. Пехенец, д. Долговка, д. Табор, д. Низовская), р. Славянка (д. Порицы, д. Покровская), р. Соминка (д. Сомино, д. Соминский завод (Кожяково), д. Лопатино), р. Мондовка (д. Лязево, д. Кургино), р. Черная (д. Семрино, д. Ладога), р. Ламповка (д. Лампово, д. Дружная Горка), р. Сумка (д. Шадырицы, д. Волпи, д. Устье), р. Алекса (д. Новые Красницы, д. Старые Красницы), р. Лебяжья (г.п. Лебяжье), р. Кирсинка (д. Кирсино), руч. Святка (г. Отрадное), р. Гаричи (д. Горка), р. Войтоловка (д. Войтолово), р. Рощинка (п. Рошино), р. Черная речка (СНТ «Черная речка»), оз. Школьное (мкр. Бернгардовка в г. Всеволожск), р. Вьюн (садоводческий массив Лемболово), р. Лубья (г. Всеволожск), руч. Вязитский (г. Тихвин), оз. Крестное (д. Крестнозеро), р. Глуховка (г. Сосновый Бор), р. Кобринка (п. Кобринское), р. Луга (д. Орлы), р. Мертвица (д. Ханике, д. Ропша, д. Большое Куземкино), р. Выбья (д. Выбье), р. Лемовжа (д. Черное, д. Сосницы, д. Хотнежа, д. Коряча, д. Лемовжа), оз. Калищенское (г. Сосновый Бор), оз. Блюдце (дачный массив Орехово-Северное), р. Черная речка (приток р. Стрелки) (п. Жилгородок)

² р. Плюсса, р. Сиженька (Сланцевский район), р. Славянка, р. Кобринка, р. Черная, р. Колпанская, оз. Орлинское (Гатчинский район), р. Гаричи, р. Войтоловка, руч. Святка, р. Кирсинка (Кировский район), р. Лебяжья, р. Черная речка (Ломоносовский район), р. Вьюн, р. Лубья, руч. Блудненский, р. Оккервиль (Всеволожский район), руч. Вязитский, р. Сясь (Тихвинский район), оз. Крестное (Подпорожский район), р. Глуховка, оз. Калищенское (г. Сосновый Бор), р. Алекса, р. Лемовжа, р. Вруда, оз. Смердовичское (Волосовский район), р. Луга, р. Мертвица, р. Выбья (Выбьенка) (Кингисеппский район), оз. Блюдце (Приозерский район), р. Ижора, р. Малая Ижора (Тосненский район)

бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

В областном законе от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на дополнительное финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений Комитету не предусмотрены.

По оценке Комитета на 2023 год расчетный объем средств областного бюджета Ленинградской области, необходимый для дополнительного финансирования переданных полномочий в области водных отношений, составляет 100 000,0 тыс. рублей на выполнение следующих мероприятий:

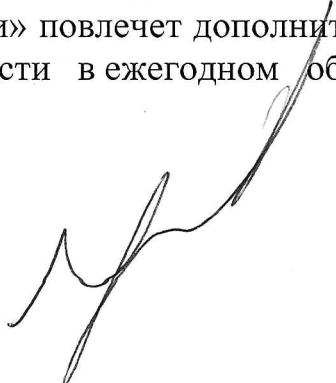
№ п/п	Перечень мероприятий	Стоимость, тыс. руб.
1.	Расчистка русла реки Хревица в Волосовском и Кингисеппском районах Ленинградской области	66 066,72
2.	Разработка проектов по расчистке русел рек: Коваши в г. Сосновый Бор, Луга, Оредеж, Вьюн, Славянка, Лиговка	17 000,0
3.	Оперативное принятие мер по расчистке водных объектов по жалобам граждан от упавших деревьев, древесного мусора, зарастания водной растительностью, захламления и т.д. с целью увеличения пропускной способности и предотвращения затопления, подтопления прилегающих территорий	6 933,28
4.	Определение местоположения береговых линий водных объектов: река Нарва, река Вуокса, река Луга, река Караста, река Вережка, ручей Поповка, река Славянка, река Гороховка, река Рощинка, река Свирь, река Чагода, река Пярдомля, река Тосна, река Грузинка, река Шамокша, река Валгомка, река Моховая, река Величка, река Верхняя, река Селезневка, река Серьга, река Песчаная, река Волочаевка, ручей Змейка, река Перовка, река Вилига, река Елошня, река Сузна, река Кумбита, озеро Рощинское, река Елена, ручей Заклюка, река Искрица, ручей Вьюнок, ручей Говорливый, река Малая Липовка, река Полянка, река Пионерская, озеро Анохинское, озеро Большое Молочное, река Обломна, река Плюсса, река Белка, река Мокруша.	10 000,0

В плановом периоде 2024-2025 году планируется начать реализацию разработанных в 2023 году проектов по расчистке водных объектов, а также завершить выполнение мероприятий, предусмотренных пунктами 3, 4 приведенного перечня.

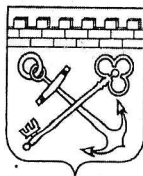
Таким образом, реализация проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» не повлечет дополнительных расходов местных бюджетов, доходов либо выпадающих доходов областного бюджета и (или) местных бюджетов.

Вместе с тем, реализация проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области» повлечет дополнительные расходы областного бюджета Ленинградской области в ежегодном объеме не менее 100 000,0 тыс.рублей.

И. о. председателя комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



С. Б. Чхетия



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 мая 2023 года № 266-р

**О проекте областного закона
"О внесении изменений в областной закон
"О регулировании отдельных вопросов в области
водных отношений в Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области".

2. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области".

3. Поручить Беляеву Денису Сергеевичу – председателю комитета по природным ресурсам Ленинградской области представлять проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области водных отношений в Ленинградской области" при его рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области.

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко