

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
(ИЛ ТУМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ТУМЭНЭ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ

Ярославского ул., д. 24/1, г. Якутск, 677022, тел. (4112) 43-51-94, факс (4112) 43-53-33, e-mail: gs@iltumen.ru

«02» март 2023 г. № ГС-3032

На № _____ от _____

Законодательные (представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

О поддержке законодательной инициативы
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)

Уважаемые коллеги!

Направляем законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», принятую постановлением ГС № 1245-VI от 20 апреля 2023 года с просьбой о поддержке.

Приложение:

1. Постановление Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) ГС № 1245-VI от 20 апреля 2023 года «О законодательной инициативе Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» – 2 л.

2. Проект федерального закона – 3 л.

3. Пояснительная записка – 4 л.

4. Финансово-экономическое обоснование – 1 л.

5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию – 1 л.

С уважением,

А.И. Еремеев



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в статью 145
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (прилагается).
2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.И.Данчиковой, С.В.Авксентьевой, П.Р.Аммосову, Ю.И.Григорьеву с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).
4. Назначить председателя постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации Ю.М.Николаева представителем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

г. Якутск, 20 апреля 2023 года

ГС № 1245-VI



А. ЕРЕМЕЕВ

*Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 20 апреля 2023 года ГС № 1245-VI*

**Вносится Государственным Собранием
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)**

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 145 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в статью 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2003, № 28, ст. 2886; 2005, № 30, ст. 3130; 2010, № 40, ст. 4969; 2017, № 49, ст. 7307) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) абзац первый после слов «за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей,» дополнить словами «осуществляющих производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов,»;

б) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов, при условии, что доля дохода от реализации указанных товаров (работ, услуг) составляет не менее 70 процентов, имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, если за три предшествующих последовательных календарных месяца сумма выручки от реализации указанных товаров (работ, услуг) этих организаций или

индивидуальных предпринимателей без учета налога не превысила в совокупности пятнадцать миллионов рублей.»;

в) абзац второй считать абзацем третьим;

2) в пункте 3:

а) в абзаце втором слова «в абзаце первом» заменить словами «в абзацах первом и втором»;

б) в абзаце третьем слова «в абзаце втором» заменить словами «в абзаце третьем»;

3) в пункте 4:

а) в абзаце первом слова «в абзаце первом» заменить словами «в абзацах первом и втором»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«По истечении 12 календарных месяцев не позднее 20-го числа последующего месяца организации и индивидуальные предприниматели, которые использовали право на освобождение в соответствии с абзацем вторым пункта 1 настоящей статьи, представляют в налоговые органы:

документы, подтверждающие, что в течение указанного срока освобождения сумма выручки от реализации ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) работ (услуг) по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, исчисленная в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, без учета налога за каждые 3 последовательных календарных месяца в совокупности не превышала 15 миллионов рублей;

документы, подтверждающие, что доля дохода от реализации указанных товаров (работ, услуг) составляет не менее 70 процентов;

уведомление о продлении использования права на освобождение в течение последующих 12 календарных месяцев или об отказе от использования данного права.»;

4) в пункте 5:

а) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Если в течение периода, в котором организации и индивидуальные предприниматели, указанные в абзаце втором пункта 1 настоящей статьи, используют право на освобождение, сумма выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога за каждые 3 последовательных календарных месяца превысила 15 миллионов рублей либо если налогоплательщик осуществлял реализацию подакцизных товаров, налогоплательщики начиная с 1-го числа месяца, в котором имело место указанное превышение либо осуществлялась реализация подакцизных товаров, и до окончания срока освобождения утрачивают право на освобождение.»;

- б) абзацы второй – четвертый считать соответственно абзацами третьим – пятым;
- 5) в абзаце первом пункта 6 слова «в абзаце первом» заменить словами «в абзацах первом и втором».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 145 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в отношении доходов, полученных в налоговых периодах, начинающихся с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 145
части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 145
ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

С 1 января 2023 года вступили в силу пункты 2 и 3 статьи 1 Федерального закона № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 47-ФЗ). В соответствии с данными изменениями от обложения налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) освобождаются операции по реализации банками драгоценных металлов в слитках физическим лицам при изъятии их из хранилищ банков. При этом одновременно с отменой НДС на покупку золота для физических лиц отменена возможность применения упрощенной и патентной систем налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

В связи с переходом на общую систему налогообложения существенно возросла не только налоговая, но и административная нагрузка на малый бизнес в ювелирной области, что создало угрозу самому факту его существования и развития.

Кроме того, в силу особенностей статьи 346²⁵ Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 47-ФЗ ювелирные предприятия, которые применяли упрощенную систему налогообложения, оказались лишены права на предъявление к вычету сумм НДС, ранее оплаченных своим контрагентам при приобретении товаров (работ, услуг).

Для нивелирования последствий резко возросшей налоговой и административной нагрузки ювелирные предприятия могли бы использовать право на освобождение от НДС, предусмотренное в статье 145 Налогового кодекса Российской Федерации. Между тем установленный статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации лимит выручки в

размере 2 млн рублей за три месяца для освобождения от уплаты НДС является чрезмерно низким для ювелирной отрасли. Деятельность предприятий в данной отрасли напрямую зависит от цен не только на драгоценные металлы, но также и на драгоценные камни, сопутствующее оборудование и расходные материалы, необходимые для изготовления ювелирных украшений. Рост цен на драгоценные металлы и драгоценные камни обуславливает рост цен на ювелирные украшения, что при сохранении тех же объемов производства значительно увеличивает сумму выручки предприятий ювелирной отрасли без увеличения их доходности.

Следует отметить, что лимит выручки для освобождения от НДС не менялся с 2005 года. Преимуществом по освобождению от НДС может воспользоваться ограниченный круг налогоплательщиков, поскольку положения статьи 145 Налогового кодекса Российской Федерации не применяются при реализации подакцизных товаров, а основная масса субъектов малого и среднего предпринимательства применяет упрощенную и патентную систему налогообложения. В настоящее время исключение из общего правила сделано для сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой НДС, при условии, что сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется указанная система налогообложения, без учета налога не превышает в совокупности 60 млн рублей.

Согласно исследованию федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» от 14 декабря 2022 года, основанному на статистических и экономических данных Реестра специального учета Федеральной пробирной палаты, Единого реестра малого и среднего предпринимательства, данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации, а также Гильдии ювелиров России, в структуре ювелирной отрасли около 90 процентов занимает микро- и малый бизнес с соответствующими доходами и численностью сотрудников. В исследовании проанализирован период с 2017 по 2021 год.

За исследованные пять лет структура ювелирной отрасли существенно не менялась: к субъектам малого бизнеса в 2017 году относились 65,8 процента всех зарегистрированных организаций, в 2018 году – 68,4 процента, в 2019 году – 71,6 процента, в 2020 году – 75,2 процента, в 2021 году – 67,6 процента. Доля микро- и малых предприятий в ювелирной отрасли в 2021 году составила: с суммой годового

дохода до 8 млн рублей – 30,9 процента, от 8 млн рублей до 60 млн рублей – 24,7 процента, от 60 млн рублей до 200 млн рублей – 12 процентов.

Предприятия ювелирной отрасли с годовой выручкой менее 8 млн рублей могут применять освобождение от НДС, предусмотренное статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации. Наиболее уязвимая группа при переходе на общий режим налогообложения – налогоплательщики с суммой выручки от 8 млн рублей до 60 млн рублей в год ввиду значительного увеличения налоговой нагрузки и сравнительно небольших объемов дохода.

Прогнозируемый объем поступления НДС в 2023 году от предприятий ювелирной отрасли оценен в 23 млрд рублей, в том числе от предприятий с выручкой от 8 млн рублей до 60 млн рублей – 1,8 млрд рублей. Таким образом, в случае распространения права на освобождение от исполнения обязанностей плательщиков НДС на налогоплательщиков в ювелирной отрасли с выручкой до 60 млн рублей в год объем выпадающих доходов федерального бюджета может составить 1,8 млрд рублей. Данная сумма не сопоставима по значимости с той поддержкой, которую получают субъекты микро- и малого предпринимательства, занимающиеся производством и реализацией ювелирных изделий, в случае реализации предложенных изменений. Повышение предусмотренного статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации лимита выручки для освобождения от уплаты НДС для ювелирной отрасли позволит сохранить семейные предприятия, рабочие места, снизить общую напряженность в ювелирной отрасли.

Российские ювелирные изделия являются одним из немногих потребительских товаров, успешно конкурирующих с зарубежными аналогами. При отсутствии здоровой конкуренции на внутреннем рынке доля крупных торговых сетей и производителей ювелирных изделий на рынке возрастет. Недостающий ассортимент восполняют иностранные компании, что противоречит принципу программы импортозамещения «Выбирай свое».

Малые производственные компании обладают технологиями, которые не будут применять крупные компании ввиду их убыточности. Это приведет к тому, что в дальнейшем невозможно будет восстановить этот традиционный сегмент – ремесленничество. При утере технологий и мастерства, которыми обладают ювелиры – мастера микро-, малых и средних предприятий, российский ювелирный рынок со временем лишится уникального облика и части своего историко-культурного наследия.

Принятие законопроекта позволит сохранить значительную часть малого бизнеса в ювелирной отрасли, создать благоприятный климат для ведения предпринимательской деятельности, будет способствовать достижению целевых показателей национального

проекта по обеспечению достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 145
части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 145
ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.

Согласно расчетам, приведенным в исследовании федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» от 14 декабря 2022 года, прогнозируемый объем поступления налога на добавленную стоимость от предприятий ювелирной отрасли составит 23 млрд рублей, в том числе от предприятий с годовой выручкой от 8 млн рублей до 60 млн рублей – 1,8 млрд рублей.

В случае распространения права на освобождение от исполнения обязанностей по уплате налога на добавленную стоимость на налогоплательщиков с суммой выручки от 8 млн рублей до 60 млн рублей в год объем выпадающих доходов федерального бюджета может составить 1,8 млрд рублей. Однако сохранение около 35 процентов участников рынка в ювелирной отрасли обеспечит поступление налога на доходы физических лиц, страховых взносов и других платежей на прежнем уровне.

*Приложение 3
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 145
части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»*

ПЕРЕЧЕНЬ

**АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 145 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в приказ Минфина России от 26 декабря 2018 года № 286н «Об утверждении форм уведомления об использовании права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость».