



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 апреля 2023 года
город Орёл

№ 20/704-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста (далее – обращение).

2. Направить обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по экономике Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг
в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) система социального обслуживания включает в себя негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги; индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (пункты 5 и 6 статьи 5). Социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме. Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания (части 1 и 3 статьи 19).

Во взаимосвязи вышеуказанные положения Федерального закона № 442-ФЗ позволяют негосударственному сегменту организаций социального обслуживания осуществлять деятельность по предоставлению гражданам социальных услуг в стационарной форме. Указанное обстоятельство поспособствовало развитию сети так называемых "частных домов престарелых", оказывающих социальные услуги в стационарной форме гражданам пожилого возраста (от 60 лет и старше) (далее – частные дома престарелых).

Статьей 25 Федерального закона № 442-ФЗ предусмотрено ведение реестра поставщиков социальных услуг (далее – реестр). Однако большинство частных домов престарелых, пользуясь тем, что включение в реестр осуществляется на добровольной основе (часть 2 статьи 25 Федерального закона № 442-ФЗ), предпочитают не входить в указанный реестр. Вместе с тем в целях мониторинга социального обслуживания и усиления государственного контроля (надзора) за деятельностью частных домов престарелых представляется целесообразным закрепление в Федеральном законе № 442-ФЗ нормы о включении поставщиков социальных услуг в реестр на обязательной основе.

Кроме того, по информации Главного управления МЧС России по Орловской области, в последние годы на территории Российской Федерации в частных домах престарелых участились случаи возникновения пожаров, влекущие за собой трагические последствия. Так, 23 декабря 2022 года в городе Кемерово произошел пожар в частном доме, оборудованном под нелегальный дом престарелых, в результате которого погибло 22 человека, еще 6 получили травмы различной степени тяжести. Основной причиной возникновения пожара рассматривается нарушение правил пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации печного отопления. За последние 6 лет в Российской Федерации зарегистрировано 8 резонансных пожаров на объектах, оказывающих социальные услуги в стационарной форме гражданам пожилого возраста, в результате которых, к сожалению, 68 человек погибли и 40 были госпитализированы. Основания для проведения проверочных мероприятий в отношении частных домов престарелых у надзорных органов, в том числе МЧС России, отсутствуют.

Согласно частям 1 и 3 статьи 2 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба, в том числе правам, законным интересам, жизни

или здоровью граждан, и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Вышеизложенные факты возникновения пожаров в частных домах престарелых указывают на несоблюдение отдельными организациями социального обслуживания, предоставляющими гражданам пожилого возраста социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, требований по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В связи с чем считаем необходимым введение на федеральном уровне лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста, поскольку, по мнению многих экспертов, только такой метод регулирования позволит соответствующим органам государственной власти осуществлять контроль (надзор) за функционированием частных домов престарелых, в том числе за соблюдением такими организациями предъявляемых к ним требований.

Анализ законопроектной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) показал, что Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу был внесен проект федерального закона № 1163883-7 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (в части уточнения лицензируемых видов деятельности)", предлагающий дополнить виды деятельности, подлежащие лицензированию, деятельностью по предоставлению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста (далее – законопроект). Несмотря на то, что законопроект был отклонен, его концепция и идея были поддержаны как Правительством Российской Федерации, так и Комитетом Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

На основании вышеизложенного Орловский областной Совет народных депутатов обращается в Государственную Думу с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 99-ФЗ в части введения на федеральном уровне лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста и закреплении в Федеральном законе № 442-ФЗ нормы о включении поставщиков социальных услуг в реестр на обязательной основе в целях усиления государственного контроля (надзора) за соблюдением ими лицензионных требований.