

27 АПР 2023

№ 2622-1/23-2д-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества".

Приложения:

1. Проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" на 5л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" на 4л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" на 1л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" на 1л. в 1 экз.;

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" на 1 л. в 1 экз.;

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.В. Белов

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Л.А. Тептина

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.А. Белов
Л.А. Тептина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2023 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" (далее – Закон Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества"), Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов" (далее – Федеральный закон "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов") и Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" регулирует отдельные вопросы в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества.

2. Действие настоящего областного закона распространяется также на увековечение памяти погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Основные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Законом Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" и Федеральным законом "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов".

Статья 3. Основные формы и мероприятия по увековечению на территории Ленинградской области памяти погибших при защите Отечества

1. Основные формы увековечения памяти погибших при защите Отечества реализуются в соответствии с Законом Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества".

2. На территории Ленинградской области мероприятиями по увековечению памяти погибших при защите Отечества являются:

1) ведение Книги Памяти Ленинградской области;

2) популяризация в молодежной среде идей гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к памяти погибших при защите Отечества, истории Отечества (в том числе истории Ленинградской области), историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации;

3) проведение военно-патриотических уроков, спортивных мероприятий, молодежных форумов, посвященных памяти погибших при защите Отечества;

4) научно-исследовательская и просветительская деятельность о подвигах погибших при защите Отечества;

5) содействие деятельности патриотических клубов, поисковых объединений и историко-краеведческих организаций;

6) реализация общественно значимых инициатив граждан по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

3. В соответствии с Законом Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" по решению органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления, общественно-государственных объединений, общественных объединений могут осуществляться и другие мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

Статья 4. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества относятся

принятие областных законов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества и контроль за их соблюдением и исполнением.

Статья 5. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества

К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества относятся:

- 1) принятие нормативных правовых актов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества;
- 2) утверждение государственных программ Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества;
- 3) определение исполнительного органа Ленинградской области, уполномоченного в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества (далее – уполномоченный орган);
- 4) определение порядка проведения поисковой работы на территории Ленинградской области и осуществления контроля за ее проведением;
- 5) утверждение перечня муниципальных образований Ленинградской области, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Статья 6. Полномочия уполномоченного органа

К полномочиям уполномоченного органа относятся:

- 1) разработка и реализация государственных программ Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества;
- 2) осуществление в соответствии с Законом Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, включая принятие решения о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества или об их перемещении и последующем захоронении, и (или) решения о перемещении неизвестных воинских захоронений, или решения о сохранении неизвестных воинских захоронений на месте их обнаружения;
- 3) обеспечение проведения мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества;
- 4) взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления и объединениями, указанными в статье 8 Закона Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества;
- 5) формирование поименных списков погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территории Ленинградской области;

6) утверждение порядка ведения Книги Памяти Ленинградской области;

7) установление ограничения в виде запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения;

8) принятие решения о продлении срока ограничения, указанного в пункте 6 настоящей статьи, в связи с повышенной сложностью проведения мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества, и определение сложности проведения таких мероприятий;

9) обеспечение мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества;

10) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 7. Книга Памяти Ленинградской области

1. Книга Памяти Ленинградской области создается и ведется в целях проявления глубокого уважения к светлой памяти тех, кто ценой собственной жизни отстоял свободу и независимость Отечества, до конца выполнил свой служебный, воинский долг.

2. Увековечением памяти погибших (умерших) и пропавших без вести при защите Отечества на территории Ленинградской области является занесение их имен и других сведений о них в Книгу Памяти Ленинградской области.

3. Книга Памяти Ленинградской области представляет собой печатное и (или) электронное издание, включающее сведения о погибших (умерших) и пропавших без вести при защите Отечества на территории Ленинградской области.

4. Поименные списки погибших (умерших) и пропавших без вести при защите Отечества, включаемые в Книгу Памяти Ленинградской области, составляются на основе архивных документов, свидетельских показаний, а также иных источников в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 8. Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона "О регулировании отдельных вопросов в
сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества"

Проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" (далее – законопроект) разработан в целях проявления глубокого уважения и сохранения памяти о погибших при защите Отечества и их великом подвиге, воспитания уважения к отечественной истории, формирования гражданственности и патриотизма, укрепления духовно-нравственных основ российского общества на территории Ленинградской области.

Частью 3 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды, умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

Согласно Закону Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества или его интересов является священным долгом всех граждан.

Формы деятельности государства, общественных организаций и отдельных граждан, направленной на уважительное отношение к памяти защитников Отечества, то есть формы увековечения памяти защитников Отечества, разнообразны. К ним относятся захоронение и перезахоронение останков погибших при защите Отечества, обустройство захоронений, проведение поисковой работы, публикация о погибших, создание музеев, установление памятных дат и др.

Значительная часть работы по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, полномочия которых определены Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов" и Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

В целях увековечения памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и выражения им признательности на региональном уровне принимаются законы, в которых определяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, источники финансирования реализации этих полномочий и регулируются вопросы издания, переиздания и ведения Книг Памяти, Памятных книг, а также несения Вахты Памяти у Вечного огня.

Для Ленинградской области, на территории которой в годы Великой Отечественной войны развернулись напряженные и ожесточенные бои и за

время оккупации которой население уменьшилось на две трети, крайне важно сохранение памяти о погибших при защите Отечества.

В последние годы Ленинградская область является одним из самых результативных регионов по поиску погибших в годы Великой Отечественной войны. Однако, по данным поисковиков, непогребенными остаются более 400 тысяч солдат. Поэтому ежегодно около 3 тысяч активистов со всей России и стран СНГ приезжают в Ленинградскую область, чтобы принять участие в поисковых экспедициях.

С целью проявления уважения к памяти погибших при защите Отечества, формирования чувства гордости за свою отчизну, а также упрочение статуса России как великой культурной державы, имеющей героическое историческое наследие, воспитания патриотизма у граждан Российской Федерации, особенно у подрастающего поколения и подготовки их к достойному и самоотверженному служению обществу и государству, к выполнению обязанностей по защите Отечества законопроектом предлагается конкретизировать полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества, отнесенные вышеуказанными федеральными законами к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и разграничить их между Законодательным собранием Ленинградской области, Правительством Ленинградской области и уполномоченным органом в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества (далее – уполномоченный орган).

В круг полномочий Законодательного собрания Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества по аналогии с другими областными законами о разграничении полномочий между органами публичной власти Ленинградской области включено принятие областных законов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества и контроль за их соблюдением и исполнением.

С учетом действующей нормативной правовой базы законопроект предусматривает закрепление за Правительством Ленинградской области следующих полномочий в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества: принятие нормативных правовых актов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества; утверждение государственных программ Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества; определение уполномоченного органа; определение порядка проведения поисковой работы на территории Ленинградской области и осуществления контроля за ее проведением; утверждение перечня муниципальных образований Ленинградской области, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2021 года № 898 "Об отдельных вопросах увековечения памяти погибших

при защите Отечества в Ленинградской области" комитет по молодежной политике Ленинградской области определен уполномоченным органом.

К компетенции уполномоченного органа предлагается отнести основной массив полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества.

Законопроектом определено, что уполномоченный орган осуществляет разработку и реализацию государственных программ Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества; мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, обеспечение проведения мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества; формирование поименных списков погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территории Ленинградской области; утверждение порядка ведения Книги Памяти Ленинградской области; установление ограничения в виде запрета на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших при защите Отечества или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения и др.

В дополнение к основным формам увековечивания памяти погибших при защите Отечества, установленным статьей 2 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", законопроектом определены основные мероприятия по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, включая популяризацию в молодежной среде идей гражданственности, проведение военно-патриотических уроков, спортивных мероприятий, молодежных форумов, научно-исследовательская деятельность, содействие деятельности патриотических клубов и реализацию общественно значимых инициатив граждан по увековечению памяти погибших при защите Отечества. Перечень этих мероприятий реализуется органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления на практике.

Кроме этого в перечень основных мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества предлагается включить ведение Книги Памяти Ленинградской области с целью проявления народной признательности защитникам Отечества.

Региональные Книги Памяти, на страницах которых опубликованы персональные данные о погибших в годы Великой Отечественной войны, изданы в рамках реализации постановления Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1990 года № 61 "Об образовании редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти". Для подготовки материала для Книг Памяти исследовалось огромное количество документов, опрашивалось множество людей, осуществлялась напряженная переписка с архивными учреждениями, чтобы как можно больше собрать сведений о воинах и на деле показать, что «никто не забыт, ничто не забыто».

Выражая глубокое уважение к светлой памяти тех, кто до конца выполнил свой служебный, воинский долг законопроектом предусмотрено установление правовых основ для ведения Книги Памяти Ленинградской области, что позволит продолжить работу по актуализации уже имеющихся сведений о персоналиях такой Книги.

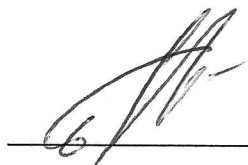
Для осуществления полномочий законопроектом определены источники финансового обеспечения осуществления полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества.

Принятие законопроекта позволит в полной мере обеспечить реализацию Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества".

Действие законопроекта также распространяется на увековечение памяти погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению системности в деятельности органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, общественных организаций в деле по увековечиванию памяти погибших, сохранности и достойному отношению к воинским захоронениям, повышению уровня ответственности соответствующих органов в обеспечении исполнения государством и гражданами священного долга чтить память погибших при защите Отечества.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.В. Белов

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Л.А. Тептина

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О регулировании отдельных вопросов в
сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества"

Принятие областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Реализация областного закона предполагается за счет имеющихся средств областного бюджета Ленинградской области в рамках существующей штатной численности комитета по молодежной политике Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.В. Белов

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Л.А. Тептина

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О регулировании
отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при
защите Отечества"

Принятие областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" потребует разработки комитетом по молодежной политике Ленинградской области нормативного правового акта об утверждении порядка ведения Книги Памяти Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.В. Белов

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Л.А. Тептина

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере
увековечивания памяти погибших при защите Отечества"

Принятие областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере увековечивания памяти погибших при защите Отечества" потребует внесения изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404 "О государственной программе Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области" и от 1 ноября 2018 года № 419 "Об утверждении Положения о комитете по молодежной политике Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.В. Белов

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

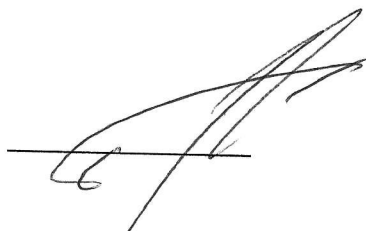


Л.А. Тептина

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере
увековечивания памяти погибших при защите Отечества"

1. Конституция Российской Федерации
2. Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества"
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов"
4. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"
5. Постановление Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1990 года № 61 "Об образовании редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти"
6. Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2021 года № 898 "Об отдельных вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества в Ленинградской области"
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 18 марта 2022 года № 161 "Об утверждении Перечня муниципальных образований Ленинградской области, на территориях которых проходили боевые действия в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и могут находиться непогребенные останки погибших при защите Отечества в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов"
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404 "О государственной программе Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 1 ноября 2018 года № 419 "Об утверждении Положения о комитете по молодежной политике Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.В. Белов

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Л.А. Тептина