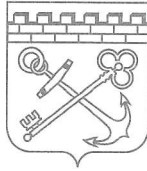


27 АПР 2023

№ 2606-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бибенину

26.04.2023 № 008-5642/2019-0-2

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния" на 5 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон

**«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области отдельными государственными полномочиями
Российской Федерации, переданными органам государственной власти
Ленинградской области, в сфере государственной регистрации
актов гражданского состояния»**

Статья 1

Внести в областной закон от 8 декабря 2005 года № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в преамбуле после слов «Об актах гражданского состояния» дополнить словами «, от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

2) в статье 6:

а) абзац первый части 1 дополнить словами «, а также за счет дополнительных средств, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области на оплату труда, страховые взносы, иные выплаты лицам, осуществляющим отдельные государственные полномочия»;

б) в части 2 слова «в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете» исключить;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«Общий объем и размеры субвенций, предоставляемых местным бюджетам, определяются в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, а также дополнительных средств, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области, на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (приложение к настоящему областному закону).

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния за счет дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области осуществляется в случае недостаточности средств субвенции из федерального бюджета, для обеспечения оплаты труда работников органов записи

актов гражданского состояния муниципального образования, кроме обслуживающего персонала, исходя из размера должностного оклада на планируемый год по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области.

Показателями (критериями) распределения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, а также дополнительных средств, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области, на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния являются:

нормативная численность работников;

общее время, необходимое для совершения всего количества актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий, рассчитываемое в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, по каждому виду действий;

коэффициент расселения.»;

3) в приложении:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, а также дополнительных средств, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области, на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, а также дополнительных средств, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области, на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния рассчитывается по формуле:

$$V = (F + H)$$

где F - размер субвенции, выделенной областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

H - размер дополнительных средств, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области, на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

* Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния за счет дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области осуществляется в случае недостаточности средств субвенции из федерального бюджета, для обеспечения оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния - муниципального образования, кроме обслуживающего персонала, исходя из размера должностного оклада на планируемый год по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области.

$$F = V_{fb} - A - B,$$

V_{fb} - размер субвенций, предусмотренных бюджету Ленинградской области на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния выделенный областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета;

A - расходы уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2018 года № 1191 «Об утверждении Правил изготовления бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, их приобретения, учета и уничтожения поврежденных бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее - расходы на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния);

B - расходы, связанные с финансовым обеспечением возложенных на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных

услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в соответствии с областным законом от 12 июля 2019 года № 60-оз «О возложении на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее - областной закон № 60-оз, расходы, связанные с финансовым обеспечением возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий в соответствии с областным законом № 60-оз);

в) в пункте 3:

абзац первый после слова «Расходы» дополнить словами «за счет средств федерального бюджета»;

абзац седьмой дополнить словами «,где $V_i = V + N_i$ ».

г) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Размер дополнительных средств, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области, на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, определяется по формуле:

$$H = N_i = \sum K * Q_{ni} - \sum Z_{ni} + Z_{oi},$$

где K – расходы областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение оплаты труда работников органов записи актов гражданского состояния i -го муниципального образования, в объеме, не превышающем размера должностного оклада на планируемый год по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» с учетом страховых взносов;

Q_{ni} - нормативная численность работников органов записи актов гражданского состояния i -го муниципального образования, кроме обслуживающего персонала;

Z_{ni} - расходы на оплату труда работников органов записи актов гражданского состояния i -го муниципального образования, кроме обслуживающего персонала;

Z_{oi} - расходы на оплату труда обслуживающего персонала органов записи актов гражданского состояния i -го муниципального образования, если $K_i * Q_{ni} < (Z_{ni} + Z_{oi})$, то $H = 0$ »;

д) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Размер субвенций, предусмотренных бюджету i -го муниципального образования на осуществление государственных полномочий Российской

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области отдельными государственными полномочиями Российской
Федерации, переданными органам государственной власти
Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов
гражданского состояния»**

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон) полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

В Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» областным законом Ленинградской области от 08.12.2005 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее - областной закон) наделены органы местного самоуправления 17 муниципальных районов и 1 городского округа. Органами ЗАГС работа ведется в постоянном взаимодействии с правоохранительными органами, не прерывается в период пандемий, СВО и чрезвычайных ситуаций, обеспечивается защита персональных данных граждан, в том числе при работе с ЕГР ЗАГС, содержащей сведения о всех гражданах Российской Федерации вне зависимости от места проживания.

Органы местного управления осуществляют переданные полномочия строго в пределах выделенных средств субвенции.

Размер выделенной Ленинградской области субвенции из средств федерального бюджета на выполнение переданных Российской Федерацией полномочий в сфере ЗАГС на 2023 год, установленный Федеральным законом от 05.12.2022 № 446-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» уменьшен на 16,54% по сравнению 2022 годом, выделенных средств субвенции недостаточно для выполнения переданных полномочий, в том числе для оплаты труда работникам органов ЗАГС Ленинградской области, возник риск неисполнения (ненадлежащего исполнения) Ленинградской областью переданных Российской Федерацией государственных полномочий в сфере записи актов гражданского состояния.

Следствием уменьшения размера субвенции стало проведение ОМСУ организационно-штатных мероприятий: фактическая численность работников органов ЗАГС по состоянию на 01.03.2023г составляет 77 человек при нормативной 94,5 шт.ед., сохраняется вероятность последующего сокращения численности с возможным упразднением отделов (секторов) ЗАГС в отдельных районах области (как пример: Бокситогорск и Пикалево).

Уменьшение размера субвенции, повлекшее сокращение расходов органов местного самоуправления Ленинградской области на выполнение переданных отдельных государственных полномочий в указанной сфере (на содержание органов ЗАГС и оплату труда работника), привело также к потере части высококвалифицированных кадров и к значительному увеличению объема работы в расчете на 1 работника органа ЗАГС с одновременным увеличением срока ожидания гражданами совершения юридически значимых действий и регистрации актов гражданского состояния (смерти, рождения, заключение (в том числе и в торжественной обстановке)/расторжение брака, установление отцовства, усыновление (удочерение), перемена имени, внесение изменений в акты гражданского состояния, выдача первичных и повторных свидетельств, выдача справок о наличии факта регистрации акта гражданского состояния, либо о его отсутствии, аннулирование и восстановление актовых записей на основании решения суда, формирования архива). Повысилась вероятность снижения качества предоставляемых населению услуг: возможность увеличения ошибок при работе с персональными данными граждан при введении их в единый государственный реестр записи актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС, оператором является ФНС России).

Одновременно с фактическим увеличением объема выполняемых трудовых обязанностей наблюдается постоянное снижение уровня средней заработной платы работников органов ЗАГС Ленинградской области по сравнению со средней заработной платой в регионе и, как следствие, снижение уровня качества жизни данной категории жителей области, влекущее снижение мотивации к труду в специфической и важной отрасли.

Абзацем первым пункта 7.1 статьи 4 Федерального закона установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Такое право также подтверждается частью 4 статьи 42 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В целях обеспечения исполнения переданных Ленинградской области государственных полномочий Российской Федерации в сфере записи актов гражданского состояния необходимо выделение финансовых средств областного бюджета Ленинградской области для выплаты заработной платы с начислениями работникам органов ЗАГС Ленинградской области.

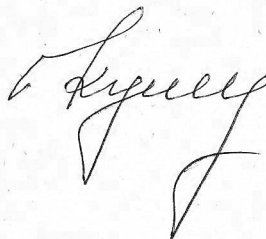
Законопроектом вносятся изменения в областной закон от 8 декабря 2005 года № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» в целях реализации права Ленинградской областью дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Проект областного закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия.

Рассмотрение проекта областного закона на заседании Правительства Ленинградской области не планируется.

Начальник управления
записи актов гражданского состояния
Ленинградской области



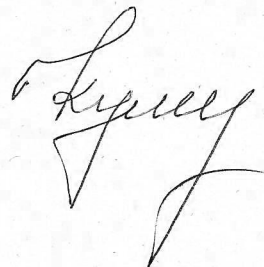
О.Л. Куликова

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Сферу правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» составляют:

1. Семейный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21.12. 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 15.11.1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513 (ред. от 21.04.2022) «Об утверждении Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния»
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 28.07.2020 № 526 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния».

Начальник управления
записи актов гражданского состояния
Ленинградской области



О.Л. Куликова

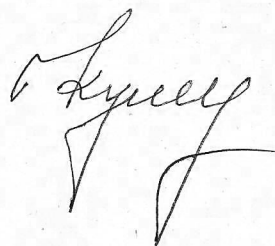
**Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены и изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» потребует внесения соответствующих изменений в:

- в областной закон Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 28.07.2020 № 526 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния».

Начальник управления
записи актов гражданского состояния
Ленинградской области

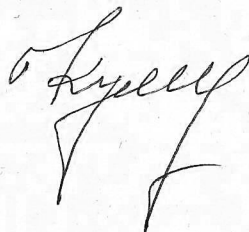


О.Л. Куликова

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Российской Федерации, переданными органам
государственной власти Ленинградской области, в сфере
государственной регистрации актов гражданского состояния»**

Реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» не потребует принятия дополнительных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Начальник управления
записи актов гражданского состояния
Ленинградской области



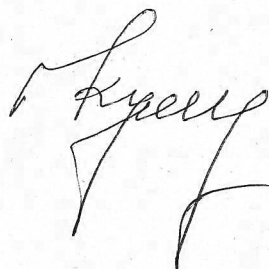
О.Л. Куликова

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области отдельными государственными полномочиями Российской
Федерации, переданными органам государственной власти
Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов
гражданского состояния»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Расчет дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области прилагается.

Начальник управления
записи актов гражданского состояния
Ленинградской области



О.Л. Куликова