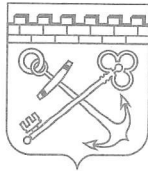


26 АПР 2023

№ 2577-1/23-06-0  
Председателю

Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бибенину**



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

25.04.23 № 008-533/2023

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми".

Приложение:

1. Проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми" на 9 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

26.04.23 9<sup>00</sup>

4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.

Губернатор области



А. Дрозденко

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОТДЕЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПОЛНОМОЧИЕМ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ СУБСИДИЙ  
ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, РЕАЛИЗУЮЩИМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ  
ПРОГРАММЫ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЦЕЛЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ  
ЧАСТИ ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С СОДЕРЖАНИЕМ ИМУЩЕСТВА И  
ОКАЗАНИЕМ УСЛУГ ПО ПРИСМОТРУ И УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ**

**Статья 1. Виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются отдельным государственным полномочием**

Настоящим областным законом отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (далее - отдельное государственное полномочие), наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (далее - органы местного самоуправления).

**Статья 2. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельного государственного полномочия**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельного государственного полномочия вправе:

- 1) обращаться и получать от органов государственной власти Ленинградской области методическую и консультативную помощь;
- 2) дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления отдельного государственного полномочия в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;
- 3) вносить в органы государственной власти Ленинградской области предложения по вопросам осуществления отдельного государственного полномочия;

4) запрашивать и получать от органов государственной власти Ленинградской области информацию и материалы по вопросам осуществления отдельного государственного полномочия;

5) в пределах своей компетенции принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления переданного отдельного государственного полномочия и осуществлять контроль за его исполнением.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельного государственного полномочия обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области по вопросам осуществления отдельного государственного полномочия;

2) своевременно принимать муниципальные правовые акты, необходимые для осуществления отдельного государственного полномочия;

3) своевременно предоставлять информацию и документы об осуществлении отдельного государственного полномочия в соответствии с запросами органов государственной власти Ленинградской области;

4) обеспечивать целевое, эффективное и рациональное использование предоставленных субвенций;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Ленинградской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельного государственного полномочия;

6) в случае прекращения осуществления отдельного государственного полномочия в месячный срок возвратить неиспользованные субвенции в областной бюджет Ленинградской области;

7) отчитываться об осуществлении отдельного государственного полномочия в соответствии с положениями настоящего областного закона.

### **Статья 3. Права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия**

1. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия вправе:

1) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию и документы, связанные с осуществлением ими отдельного государственного полномочия;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию и документы, необходимые для расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области из бюджета Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия;

3) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления в ходе осуществления отдельного государственного полномочия, в том числе требовать принятия, отмены или внесения изменений в муниципальные



правовые акты, принятые в целях осуществления отдельного государственного полномочия;

4) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по осуществлению отдельного государственного полномочия.

2. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия обязаны:

1) обеспечить своевременное предоставление субвенций;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия, а также за использованием предоставленных финансовых средств;

3) давать официальные разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельного государственного полномочия;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими отдельного государственного полномочия.

#### **Статья 4. Финансовое и материальное обеспечение отдельного государственного полномочия**

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельного государственного полномочия, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельного государственного полномочия, определяется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему областному закону.

3. Распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период по каждому муниципальному району, городскому округу.

4. Органы местного самоуправления не вправе использовать финансовые средства, выделенные на осуществление отдельного государственного полномочия, предусмотренного настоящим областным законом, на другие цели.

5. Порядок предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельного государственного полномочия определяется Правительством Ленинградской области.

6. Имущество для осуществления отдельного государственного полномочия Ленинградской области органам местного самоуправления не передается.

#### **Статья 5. Порядок отчетности органов местного самоуправления**

Органы местного самоуправления в сроки и по формам, установленным Правительством Ленинградской области, представляют в орган исполнительной

власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образования (далее – уполномоченный орган), и финансовый орган Ленинградской области ежеквартальные и годовые отчеты об осуществлении отдельного государственного полномочия.

## **Статья 6. Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Ленинградской области, контроля за осуществлением отдельного государственного полномочия**

1. Уполномоченный орган осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия, а также за целевым использованием предоставленных на эти цели финансовых средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

2. Контроль осуществляется путем проведения проверок, заслушивания отчетов о проделанной работе, анализа и проверки планово-отчетной документации, получения информации об исполнении отдельного государственного полномочия, а также в иных формах, предусмотренных действующим законодательством.

3. Исполнительные органы государственной власти Ленинградской области, проводят оценку эффективности выполнения органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия в соответствии с показателями эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере образования, установленными Правительством Ленинградской области.

4. В случае выявления нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельного государственного полномочия исполнительные органы государственной власти Ленинградской области, вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

5. Финансовый контроль за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении отдельного государственного полномочия осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

## **Статья 7. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия являются:

1) наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия становится невозможным или нецелесообразным;

2) неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия;

3) систематическое нецелевое использование финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления на осуществление отдельного государственного полномочия.

2. Осуществление органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия прекращается на основании областного закона, в котором должен быть определен порядок возврата неиспользованных финансовых средств, выделенных органам местного самоуправления для осуществления отдельного государственного полномочия.

**Статья 8. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельным государственным полномочием**

Органы местного самоуправления наделяются отдельным государственным полномочием на неограниченный срок.

**Статья 9. Вступление в силу настоящего областного закона**

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор  
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

### Методика

**расчета субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на осуществление государственного полномочия Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми**

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельного государственного полномочия, определяется по формуле:

$$C = \sum(C_i + S_i),$$

где  $C$  - общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельного государственного полномочия;

$C_i$  - субвенция, предоставляемая бюджету  $i$ -го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельного государственного полномочия;

$S_i$  - субвенция, предоставляемая бюджету  $i$ -го муниципального образования из областного бюджета для предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования (далее – частные дошкольные образовательные организации) в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми.

2. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций является среднегодовая численность воспитанников, получающих дошкольное образование в частных дошкольных образовательных организациях, у которых установленная родительская плата за присмотр и уход за детьми не превышает в месяц предельного размера родительской платы за присмотр и уход за детьми для получения частными дошкольными образовательными организациями, возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми.

3. Размер субвенции, предоставляемой бюджету *i*-го муниципального образования из областного бюджета на осуществление отдельного государственного полномочия, определяется по формуле

$$S_i = H \times Ч_{iB} \times 12$$

где:

$S_i$  - размер субвенции бюджету *i*-го муниципального образования;

$H$  - норматив для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми в расчете на одного воспитанника в месяц, установленный Правительством Ленинградской области в соответствии с пунктом 4 статьи 10 областного закона от 22 марта 2021 года № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области».

Средства, направленные на возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми могут быть израсходованы на возмещение следующих видов документально подтвержденных затрат в заявляемый период текущего года и период не ранее 1 октября предшествующего года:

- 1) коммунальные услуги, в том числе вывоз мусора;
- 2) аренда помещений частной образовательной организации;
- 3) аренда земельного участка для использования под игровую площадку частной образовательной организации;
- 4) оплата услуг по ремонту мебели;
- 5) приобретение мягкого инвентаря - постельных принадлежностей (матрасы, подушки, одеяла, спальные мешки) и белья (простыни, наволочки, пододеяльники);
- 6) приобретение посуды и столовых приборов для организации питания детей в частной образовательной организации;
- 7) техническое обслуживание систем энергоснабжения, теплоснабжения, вентиляции, кондиционирования, водоснабжения и канализации в здании частной образовательной организации;
- 8) техническое обслуживание пожарной сигнализации и противопожарной защиты в помещениях частной образовательной организации;
- 9) охрана здания частной образовательной организации;
- 10) дератизация и дезинсекция помещений частной образовательной организации;
- 11) чистка вентиляционных каналов;
- 12) хозяйственные расходы;
- 13) оплата услуг прачечной и химчистки;
- 14) расходы на медицинские услуги, оказанные работникам частной образовательной организации (проведение медицинских обследований и лабораторных исследований для внесения в личную медицинскую книжку);
- 15) расходы на организацию благоприятного санитарно-эпидемиологического режима в частной образовательной организации (сокращенный анализ воды водопроводной холодной, определение бактерий

группы кишечной палочки (БГКП) методом смывов, взятие смывов на паразитологию, измерение параметров микроклимата);

16) расходы на питание детей во время пребывания в частной образовательной организации в размере не более 300 рублей в день на одного ребенка;

17) транспортные расходы (доставка питания, белья, мебели, оборудования, песка);

18) расходы на отопление (автономное);

19) расходы на обслуживание оргтехники (не более четырех единиц на каждое отдельно стоящее здание частной образовательной организации);

20) оплата труда и начисления по оплате труда работников, обеспечивающих содержание и функционирование зданий частной образовательной организации, в том числе функционирование систем отопления (истопники, кочегары, операторы бойлерных и хлораторных, слесари-сантехники, рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, сторожа, электромонтеры по ремонту и обслуживанию электрооборудования, уборщики помещений, повара, водители, грузчики, кладовщики, подсобные рабочие, кастелянши, рабочие по стирке белья, плотники, дворники).

Ч<sub>iв</sub> - прогнозируемая на очередной финансовый год среднегодовая численность воспитанников, получающих дошкольное образование в частных дошкольных образовательных организациях, у которых установленная родительская плата за присмотр и уход не превышает в месяц предельного размера родительской платы за присмотр и уход за детьми для получения частными дошкольными образовательными организациями, возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, установленного частью 4 статьи 10 областного закона Ленинградской области от 22 марта 2021 года № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области», при условии пребывания в образовательной организации на условиях группы сокращенного дня (10 часов), полного дня (12 часов) или группы продленного дня (14 часов) в режиме пятидневной рабочей недели, у которых установленная родительская плата за присмотр и уход за детьми не превышает размера, установленного нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области. При этом численность детей в частной дошкольной образовательной организации, составляет 20 и более человек.

4. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельного государственного полномочия, определяется по формуле

$$C_i = N \times Ч_i$$

где  $C_i$  - субвенция, предоставляемая бюджету i-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельного государственного полномочия;



Н - норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельного государственного полномочия в муниципальном образовании;

$Ч_i$  - количество ставок, необходимое для выполнения отдельного государственного полномочия в  $i$ -м муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий. Рассчитывается как 1 ставка на 5000 воспитанников.

$$Ч_i = \frac{Ч_{iВ}}{5000}$$

5. Норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельного государственного полномочия в муниципальном образовании (Н), рассчитывается по формуле

$$Н = F \times Y \times J \times E$$

где F - норматив затрат, равный размеру должностного оклада по должности государственной гражданской службы Ленинградской области «ведущий специалист» в Администрации Ленинградской области, установленному областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

Y - количество должностных окладов в год на одного муниципального служащего, участвующего в осуществлении отдельных государственных полномочий (Y = 55,67);

J - коэффициент начисления на фонд оплаты труда (J = 1,302);

E - коэффициент, учитывающий текущие расходы местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий (E = 1,2).



## **ОБОСНОВАНИЕ**

**необходимости принятия областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми»**

Необходимость принятия областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми» (далее – Проект областного закона) связана с тем, что организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления (п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Проект закона был направлен на согласование ранее (Согл-215068302 от 30.07.2022). Однако, в связи с отсутствием расходного обязательства, установленного законодательно, законопроект не был согласован.

В настоящее время законопроект «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» и статью 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» принят на законодательном собрании 26 октября 2022 года в первом чтении. Рассмотрен на постоянной комиссии по социальной политике и трудовым отношениям Законодательного собрания Ленинградской области 15 марта 2023 года и рекомендован к принятию во втором и третьем чтении на Законодательном собрании Ленинградской области, которое состоится 29 марта 2023 года (прилагается).

Согласно подпункту 27 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункту 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения относятся финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения,

игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определенными для обеспечения упомянутых выше государственных гарантий.

Согласно статье 2 Федерального закона № 273-ФЗ к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, кроме индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона N 273-ФЗ на индивидуальных предпринимателей распространяются все права и обязанности образовательной организации.

С целью обеспечения единого образовательного пространства, на уровень муниципальных районов (городского округа) переданы полномочия по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Статьей 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с данным федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (часть 1).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам (абзац второй части 2).

Пунктом 8 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» запрет о наделении органов местного самоуправления по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам не установлен.

В соответствии с частями 1, 2 и 3 статьи 41 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются Конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о

разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями. Конституция Российской Федерации, определяя, что Российская Федерация поддерживает различные формы образования и самообразования (часть 5 статьи 43), гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования лишь в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (часть 2 статьи 43). Пунктом «е» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление единых правовых основ системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования отнесено к предметам ведения Российской Федерации. При этом, пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации устанавливает, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся только общие вопросы образования. Из вышеуказанных положений федерального законодательства можно сделать вывод, что решение указанного в Проекте вопроса не относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 6 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа относится в полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 13 статьи 98 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях сбора сведений о доступности дошкольного образования, пристра и ухода за детьми создается информационная система доступности дошкольного образования.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 24 ноября 2020 года № 776 «Об утверждении Порядка формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования Ленинградской области, в том числе порядка предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из региональной информационной системы доступности дошкольного образования Ленинградской области» установлены основные задачи информационной системы: постановка на учет нуждающихся; направление детей для приема; прием, перевод и т.д. Причем задачи системы учитывать контингент как государственных и муниципальных учреждений так и в иных организациях.

С целью обеспечения более четкого учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также обеспечению достоверности данных информационных систем предлагаем передать полномочия по выделению субсидий

юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Передача полномочий приведет к образованию единого пространства на территории муниципального образования (городского округа) по реализации программ дошкольного образования в муниципальных и частных образовательных организациях.

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Таким образом, для обоснования наличия у субъектов Российской Федерации права по наделению указанным в Проекте полномочием органов местного самоуправления следует обратиться к законодательству Ленинградской области в сфере образования. При этом необходимо исходить из положений части 9 статьи 4 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ, согласно которой полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Таким образом, органы местного самоуправления Ленинградской области могут быть наделены указанным в Проекте полномочием только в случае, если оно будет предусмотрено в качестве полномочия органов государственной власти Ленинградской области соответствующим областным законом. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере образования установлены главой 2 областного закона от 24.02.2014 № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области», действующей редакцией которого такое полномочие не установлено. Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан проект областного закона, предусматривающий внесение в областной закон от 24.02.2014 № 6-оз изменений, наделяющих Правительство Ленинградской области полномочием по предоставлению финансовой помощи юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми. Соответственно, органы местного самоуправления могут быть наделены государственным полномочием, предусмотренным этим законопроектом, только в случае его принятия и только после вступления в силу соответствующего областного закона.

В настоящее время частные образовательные учреждения и индивидуальные предприниматели реализуют программы дошкольного на территориях отдельных муниципальных районов (Городского округа), однако в соответствии с действующим законодательством, такие учреждения могут возникнуть на



территории любого муниципального района. В связи с вышеизложенным считаем необходимым передать полномочия во всем муниципальные районы (Городской округ).

В проекте закона предлагается расчет количества ставок, необходимого для выполнения отдельных государственных полномочий в  $i$ -м муниципальном образовании, определяется по аналогии с методикой, утвержденной областным законом Ленинградской области от 23 ноября 2021 года № 131-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» исходя из количества получателей субсидий. Рассчитывается как 1 ставка на 5000 воспитанников.

Проект областного закона не содержит положений, относящихся к сфере применения процедур оценки регулирующего воздействия согласно п. 1.4 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124.

Проектом областного закона, не охвачены субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Положения Проекта областного закона не вводят запреты, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не содержат положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета общего и профессионального образования  
Ленинградской области



В.И.Реброва

## СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми»**

Правовые отношения в сфере образования регулируются следующими законодательными нормативными актами:

1. Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Областным законом Ленинградской области от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области».
5. Областным законом Ленинградской области от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».
6. Областным законом Ленинградской области от 22 марта 2021 года № 31-оз «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области».

Председатель комитета общего и профессионального образования  
Ленинградской области



В.И. Реброва

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми»**

Для реализации данного областного закона потребуется отмена постановления Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»».

Председатель комитета общего и профессионального образования  
Ленинградской области



В.И. Реброва



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми»**

Для реализации данного областного закона потребуется принятие постановления Правительства Ленинградской области, которым будет установлен размер ежемесячной субсидии частным дошкольным образовательным организациям за присмотр и уход и максимальный размер родительской платы в указанных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Председатель комитета общего и профессионального образования  
Ленинградской области



В.И. Реброва

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми»**

Для реализации проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми» (далее – проект областного закона) потребуется выделение дополнительных средств.

Принятие проекта областного закона повлечет за собой необходимость внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области в части уточнения вида расходов.

Выделение субсидий частным дошкольным организациям и индивидуальным предпринимателям осуществляется исходя из размера субсидии 11 000 руб. в месяц на человека.

Таким образом, на 2023 год сумма субсидий исходя из плановой численности – 5 803 человек:  $5\,803 \text{ чел.} \times 11,0 \text{ тыс. руб.} \times 12 \text{ мес.} = 765\,996,0 \text{ тыс. руб.}$

Кроме того, необходимо предусмотреть дополнительно средств на организацию полномочий в сумме 1 949,6 тыс. руб.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 19 декабря 2022 года № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены средства в виде Субсидий частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми по КБК 979 0412 11 8 05 07940

на 2024 год – 260 500,0 тыс. руб.;

на 2025 год - 260 500,0 тыс. руб.

Таким образом, дополнительная потребность в средствах составит 507 445,6 тыс. руб. на 2024 и 2025 годы соответственно.

Председатель комитета общего и профессионального образования  
Ленинградской области



В.И. Реброва

Расчет объема субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), на 2023 год

2023 год

№№	Наименование	группы образовательной направленности, обычные группы												группы компенсирующей направленности для детей с тяжелыми нарушениями речи						группы компенсирующей направленности для детей с задержкой психического развития						Итого потребность на 2023 год	Средства на организационные полномочия								
		кратковременного пребывания		полного дня				продленного дня				круглогодичным пребыванием				полного дня		продленного дня		полного дня		количество ставок	сумма												
		до 5 часов		10,5 - 12 часов		старшие 3 лет		13 - 14 часов		старшие 3 лет		24 часа		старшие 3 лет		12 часов		13-14 часов		12 часов															
		кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма	кон-т	сумма			кон-т	сумма										
			0,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00		132 000,00												
1	Всеволожский	ООО «Центр развития «Тигринок»		159	20 988 000		136	17 952 000																											
2	Всеволожский	ЧУДО "Маленькая страна "Кудряво"					22	2 904 000		108	14 256 000																		38 940 000						
3	Всеволожский	АНО ДО "Детский сад "Лутик"					380	50 160 000		454	59 928 000																		110 088 000						
4	Всеволожский	ООО ДО "Детский сад "Лутик"					410	54 120 000		425	56 100 000																		110 220 000						
5	Всеволожский	ООО "Система"		163	21 516 000		178	23 496 000																					45 012 000						
6	Всеволожский	ЧОУНОО "Умный Мир"		163	21 516 000		360	47 520 000																					69 036 000						
7	Всеволожский	ЧОУ Гимназия "Грэйс"					118	15 576 000																					15 576 000						
8	Всеволожский	АНОО "Новая История"		42	5 544 000		200	26 400 000																					31 944 000						
9	Всеволожский	ООО "УМКА"		20	2 640 000					18	2 376 000		59	7 788 000															12 804 000						
10	Всеволожский	ООО "Эрудит"		310	40 920 000		215	28 380 000																					69 300 000						
11	Всеволожский	ООО "Мама Оля"								77	10 164 000		75	9 900 000															20 064 000						
12	Всеволожский	ООО "Центр"		135	17 820 000		78	10 296 000																					28 116 000						
13	Всеволожский	ООО "Новое Поколение"		25	3 300 000		25	3 300 000																					6 600 000						
14	Всеволожский	ИП Иванов А.С.		71	9 372 000		76	10 032 000																					20 404 000						
15	Всеволожский	ООО "Корпорация Детства"		107	14 124 000		58	7 656 000							12	1 584 000													20 888 000						
16	Всеволожский	ООО "Детский Мир"		60	7 920 000		80	7 920 000																					15 840 000						
17	Всеволожский	ООО "МАЛ ДА ВЕЛИК"					20	2 640 000		68	8 976 000																		11 616 000						
	Всеволожский Итого			1255	165 660 000		1504	198 528 000		827	122 364 000		1189	156 848 000															324 416 000						
18	Выборгский	ИП Тарушева В.Ф.		30	3 960 000		56	7 392 000		8	1 056 000		27	3 564 000		10	1 320 000		7	924 000										16 836 000					
19	Выборгский	ИП Юкина Н.А.		38	5 016 000																								5 016 000						
20	Выборгский	ИП Бельова О.П.		38	5 016 000																								5 016 000						
21	Выборгский	ИП Савцова А.П.		27	3 564 000		38	5 016 000																					8 580 000						
	Выборгский Итого			95	12 540 000		94	12 408 000		8	1 056 000		27	3 564 000		10	1 320 000		7	924 000										31 812 000					
22	Гатчинский	ЧДОУ "Творец"		40	5 280 000																								5 280 000						
23	Гатчинский	НО ЧДОУ Детский сад "Планета ДЕТСТВА"					30	3 960 000		48	6 336 000																		10 296 000						
24	Гатчинский	ИП Концева И.Н.		19	2 508 000		11	1 452 000																					3 960 000						
	Гатчинский Итого			59	7 788 000		11	1 452 000		30	3 960 000		48	6 336 000																19 536 000					
25	Ломоносовский	ООО "Детский центр "Добрыня" (рег. Гатчинский МР)		18	2 376 000		58	7 656 000																					10 032 000						
26	Ломоносовский	ООО Корпорация Детства (рег. Всеволожск)		52	6 864 000		55	7 260 000																					14 124 000						
27	Ломоносовский	ООО Система (рег. Всеволожск)		13	1 716 000		33	4 356 000																					6 072 000						
28	Ломоносовский	ООО "Маленькая страна Новогорелово"					28	3 696 000		28	3 696 000																		7 392 000						
29	Ломоносовский	ИП Резвеев А.В.					28	3 696 000		50	6 600 000																		10 296 000						
30	Ломоносовский	ООО "Эрудит"					30	3 960 000																					3 960 000						
	Ломоносовский Итого			83	10 956 000		176	23 232 000		56	7 392 000		78	10 296 000																34 584 000					
31	Сосновоборский	АНО "Сосновоборская частная школа" (дошкольное отделение)					25	3 300 000																					3 300 000						
	Сосновоборский Итого						25	3 300 000																					3 300 000						
32	Тосненский	ООО Корпорация Детства (рег. Всеволожск)		20	2 640 000																								2 640 000						
33	Тосненский	ООО "ТОСНО ПРОЕКТ"		32	4 224 000		32	4 224 000																					8 448 000						
	Тосненский Итого			52	6 864 000		32	4 224 000																					11 088 000						
	Общий итог			1 544	202 808 000		1 842	243 144 000		1 021	134 772 000		1 342	177 144 000		10	1 320 000		7	924 000		12	1 584 000		13	1 716 000		12	1 584 000	2 575,0	338 900 000	3 228,0	428 096 000	5 803	765 996 000

оклад ведущего специалиста 19 158,0  
коп-во должностных окладов в год 55,670  
начисления 1,302

2023 год

индивидуальных

№№	Наименование	Итого потребность на 2023 год			
		на реализацию полномочий	на организационно полномочий	Всего	
		1,00			
1	Всеволожский	ООО «Центр развития «Тигренок»			
2	Всеволожский	ЧУДО "Маленькая страна "Кудряво"			
3	Всеволожский	АНО ДО "Детский сад "Лучик"			
4	Всеволожский	ООО ДО "Детский сад "Лучик"			
5	Всеволожский	ООО "Система"			
6	Всеволожский	ЧОУ-НОО "Умный Мир"			
7	Всеволожский	ЧОУ Гимназия "Грайс"			
8	Всеволожский	АНОО "Новая История"			
9	Всеволожский	ООО "УМКА"			
10	Всеволожский	ООО "Эрудит"			
11	Всеволожский	ООО "Малы Оля"			
12	Всеволожский	ООО "Центр"			
13	Всеволожский	ООО "Новое Поколение"			
14	Всеволожский	ИП Иванов А.С.			
15	Всеволожский	ООО "Корпорация Детства"			
16	Всеволожский	ООО "Детский Мир"			
17	Всеволожский	ООО "МАЛ ДА ВЕЛИК"	645 084 000	1 633 000	646 717 000
Всеволожский Итого					
18	Выборгский	ИП Тоубаев В.Э.			
19	Выборгский	ИП Кожина Н.А.			
20	Выборгский	ИП Белова О.П.			
21	Выборгский	ИП Семцова А.П.			
Выборгский Итого		31 812 000	83 300	31 895 300	
22	Гатчинский	ЧДОУ "ворец"			
23	Гатчинский	НО ЧДОУ Детский сад "Планета ДЕТСТВА"			
24	Гатчинский	ИП Коцьева И.Н.			
Гатчинский Итого		19 536 000	50 000	19 586 000	
25	Ломоносовский	ООО "Детский центр "Доброрад" (рег. Гатчинский МР)			
26	Ломоносовский	ООО Корпорация Детства (рег. Всеволожск)			
27	Ломоносовский	ООО Система (рег. Всеволожск)			
28	Ломоносовский	ООО "Маленькая страна Новогорелово"			
29	Ломоносовский	ИП Розазева А.В.			
30	Ломоносовский	ООО "Эрудит"			
Ломоносовский Итого		55 176 000	133 300	55 309 300	
31	Сосновоборский	АНО "Сосновоборская частная школа" (дошкольное отделение)			
Сосновоборский Итого		3 300 000	16 700	3 316 700	
32	Тосненский	ООО Корпорация Детства (рег. Всеволожск)			
33	Тосненский	ООО "ТОСНО ПРОЕКТ"			
Тосненский Итого		11 088 000	33 300	11 121 300	
Общий итог		765 996 000	1 949 600	767 945 600	