



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 301955-8
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон
«Об охране окружающей среды»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 301955-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
19 апреля 2023 года
№ 3739-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 301955-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах
производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране
окружающей среды"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; № 52, ст. 7768; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5184) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) абзац тридцатый изложить в следующей редакции:

"установление в составе комплексного экологического разрешения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на определяемых

в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды объектах I категории и объектах II категории в случае выдачи на объекты II категории комплексного экологического разрешения при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям;"

б) абзац пятьдесят четвертый изложить в следующей редакции:

"утверждение методических указаний по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;"

2) абзацы восьмой и двадцатый статьи 6 признать утратившими силу;

3) абзац третий пункта 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

"разрабатывать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение в целях уменьшения количества образования отходов на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;"

4) в статье 18:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды объектах I категории и объектах II категории в случае выдачи на объекты II категории комплексного экологического разрешения при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются в составе комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением объектов II категории, указанных в пункте 3 настоящей статьи, информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов включают в декларацию

Норматив 1/10 (состав)
по 2022 г. 2-й кв.
табл. 2.1.1

о воздействии на окружающую среду в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.";

в) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Порядок разработки и установления в составе комплексного экологического разрешения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I и II категорий, указанных в пункте 3 настоящей статьи, устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.";

5) статью 29¹ дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Указанный порядок применяется к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории до дня получения ими комплексного экологического разрешения в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 2, ст. 133; 2009, № 52, ст. 6450; 2014, № 30, ст. 4220) следующие изменения:

1) статью 24 изложить в следующей редакции:

"Статья 24. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение

1. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления в составе комплексного экологического разрешения.

2. Установление нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение в составе комплексного экологического разрешения осуществляется без взимания государственной пошлины.

3. За выдачу документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение для объектов I категории до дня получения комплексного экологического разрешения уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.";

3) абзац десятый пункта 3 статьи 31¹ изложить в следующей редакции:

"нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, а также обоснование таких нормативов;"

2) пункт 8 статьи 31² изложить в следующей редакции:

"8. Для объектов I, III и IV категорий, а также для объектов II категории в случае выдачи на них комплексного экологического разрешения при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям представление декларации о воздействии на окружающую среду не требуется."

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

2. Положение подпункта "в" пункта 4 статьи 1 настоящего
Федерального закона применяется до 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"
и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"**

Настоящий проект федерального закона направлен на устранение правовых коллизий в положениях действующего законодательства, приведение в соответствие с принятыми ранее нормами законодательства отдельных положений Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

Согласно статье 4² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее - объекты НВОС), в зависимости от уровня негативного воздействия подразделяются на объекты I, II, III и IV категории. Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий".

Таким образом, в настоящее время разделение и соответствующее регулирование деятельности хозяйствующих субъектов, исходя из их отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства нормами Федеральных законов № 89-ФЗ и № 7-ФЗ не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ в редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 219-ФЗ) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - НООЛР) устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения (далее - КЭР), применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, и объектах II категорий, в случае выдачи на них КЭР в соответствии с пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Вместе с тем действующие нормы законодательства об обращении с отходами производства и потребления, а также нормы законодательства

в области охраны окружающей среды не в полной мере учитывают введенные изменения, что, в свою очередь создает правовые коллизии в части прав и обязанностей хозяйствующих субъектов по разработке и утверждению НООЛР в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 219-ФЗ.

Настоящим законопроектом предполагается приведение в соответствие со статьей 3 Федерального закона № 219-ФЗ абзацев тридцатого и пятьдесят третьего статьи 5, абзацев восьмого и двадцатого статьи 6 и пункта 7 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, касающихся полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части нормирования деятельности по обращению с отходами, а также положений статьи 11 Федерального закона № 89-ФЗ и статей 24 и 31² Федерального закона № 7-ФЗ в отношении обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с отходами на объектах I и II категорий по разработке и утверждению НООЛР.

Принятие законопроекта позволит устранить противоречия, содержащиеся в действующем законодательстве, и затрудняющие правоприменение.

Одновременно, статьей 2 настоящего проекта федерального закона в пункт 2 статьи 24 Федерального закона № 7-ФЗ вводится уточняющая норма, исключающая взимание государственной пошлины за утверждение нормативов образования и лимитов на размещение отходов в случае, когда такие нормативы устанавливаются на основании КЭР, поскольку отдельная процедура утверждения нормативов в данном случае не осуществляется и основания для взимания государственной пошлины в данном случае отсутствуют.

Проектом федерального закона предусматривается вступление в силу закона с 1 сентября 2023 г. с учетом статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ и национальных проектов в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения.

Реализация предлагаемых проектом федерального закона решений не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие данного нормативного акта не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"
и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" потребует внесения изменения в следующий федеральный закон:

в пункт 10 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта нормативного правового акта, - Минприроды России.

Срок подготовки нормативного правового акта - до 1 сентября 2023 г.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" Федеральный закон "Об охране окружающей среды" не потребует признания утратившими силу, изменению или принятию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и потребует внесение изменений в следующий акт федерального органа исполнительной власти:

приказ Росприроднадзора "О внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 17 апреля 2020 г. № 437 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории" в части уточнения административной процедуры и видов документов, издаваемых по итогам административной процедуры.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку нормативного правового акта, - Росприроднадзор.

Срок подготовки нормативного правового акта - до 1 сентября 2023 г.