

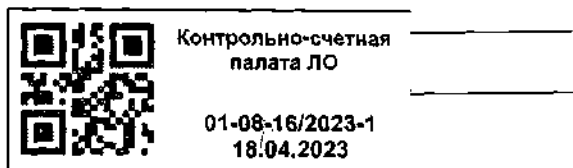


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**



**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта постановления Правительства  
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление  
Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442  
«О государственной программе Ленинградской области «Развитие  
внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (далее – проект).

Проектом предусматривается внесение следующих изменений в государственную программу Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2019 № 442 (далее – государственная программа).

1. Объемы финансового обеспечения государственной программы приводятся в соответствие с областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции областного закона от 10.04.2023 № 34-оз).

2. Конкретизируется описание структурных элементов, входящих в Федеральный (региональный) проект «Развитие туристической

<sup>1</sup> Проект направлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенина № 2090-1/23-06-0 от 10.04.2023.

инфраструктуры» (задача 1. Увеличение занятости и доходности в туристской сфере), а именно дополняется положениями о предоставлении субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям:

- на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ленинградской области по направлениям:

- создание и (или) развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ или иных водных объектов,

- создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов;

- на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на территории Ленинградской области;

- на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма на территории Ленинградской области по направлениям:

- приобретение туристского оборудования (оборудование, снаряжение, инвентарь, средства передвижения, экипировку, товары для отдыха, предназначенные для обеспечения туристской деятельности) в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы,

- разработка новых туристских маршрутов (включая маркировку, навигацию, обеспечение безопасности, организацию выделенных зон отдыха),

- реализация проектов, направленных на создание и развитие доступной туристской среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, стимулирование развития инклюзивного туризма (в том числе оборудование пандусов, подъемников, адаптационные работы и иные мероприятия по созданию безбарьерной среды, среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению и слуху).

3. Государственная программа дополняется приложениями 4 – 6, регулирующими порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на указанные выше цели:

- Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Ленинградской области (далее – Порядок 4);

– Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на территории Ленинградской области (далее – Порядок 5);

– Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма на территории Ленинградской области (далее – Порядок 6).

4. Федеральный (региональный) проект «Повышение доступности туристических продуктов» (задача 2. Повышение конкурентоспособности туристской сферы, повышение привлекательности, развитие туристического потенциала Ленинградской области и экспорт туристских услуг) дополняется мероприятиями по предоставлению субсидий на поддержку и продвижение событийных мероприятий.

Пояснительная записка к проекту не представлена.

По результатам анализа предусматриваемых Проектом изменений Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает необходимым отметить следующее.

1) Объемы финансового обеспечения государственной программы, предусмотренные проектом, соответствуют параметрам областного закона от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции областного закона от 10.04.2023 № 34-оз).

2) Порядки 4 – 6 не содержат подлежащие включению в правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предусмотренные абзацами третьим и шестым подпункта «а» пункта 9 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, условия, а именно:

– условие о запрете приобретения получателями субсидий – юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего средств субсидий иностранной валюты, за исключением операций,

осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления этих средств иных операций, определенных соответствующим порядком определения объема и предоставления субсидий;

– условие о согласии лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении их проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268<sup>1</sup> и 269<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, и согласии получателя субсидии на включение таких положений в соглашение о предоставлении субсидии.

3) В проекте не конкретизированы получатели субсидий на поддержку и продвижение событийных мероприятий (Федеральный (региональный) проект «Повышение доступности туристических продуктов», задача 2. Повышение конкурентоспособности туристской сферы, повышение привлекательности, развитие туристического потенциала Ленинградской области и экспорт туристских услуг) и не содержатся сведения о нормативном правовом акте, регулирующем порядок предоставления данных субсидий (в случае их предоставления юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальным предпринимателям или физическим лицам). Кроме того по смыслу пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядки предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам устанавливаются соответствующей государственной программой, тогда как соответствующий порядок в проекте отсутствует (в случае, если проектом предусматривается предоставление субсидий на указанные цели местным бюджетам).

4) Абзацы первые пунктов 2.19 порядков 4 – 5 и абзац первый пункта 2.21 Порядка 6 содержат следующие положения: «В случае если совокупный размер субсидии, запрашиваемых победителями отбора согласно заявкам, превышает лимиты бюджетных обязательств, доведенные до комитета, размер субсидии с его письменного согласия снижается до размера недораспределенного остатка денежных средств, предусмотренных на выплату субсидий области об областном бюджете на

соответствующий финансовый год». Данная формулировка требует корректировки в части уточнения субъекта, предоставляющего согласие при изменении размера субсидии, а также в целях устранения грамматической ошибки.

Обращаем внимание, что пунктами 3 «Требования к отчетности» порядков 4 – 6 предусматривается предоставление получателем субсидии отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по формам, определенным типовой формой соглашения, утвержденной правовым актом Министерства финансов Российской Федерации. Вместе с тем абзацем третьим пункта 9 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается заключение договоров (соглашений) в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми финансовым органом субъекта Российской Федерации (в случае предоставления субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации). Типовая форма соглашения (договора) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом – производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидии из бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126, в связи с чем в пункты 3 порядков 4 – 6 требуется внести соответствующие изменения.

Предлагаем учесть изложенное выше при рассмотрении проекта.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова