



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

21.04.2023 № 2338-1/23-ОГ-О-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»

Рассмотрев проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – проект, Государственная программа) в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, правовое управление отмечает следующее.

Проектом предусмотрено внесение в Государственную программу следующих изменений, в том числе:

1) увеличен общий объем финансового обеспечения Государственной программы на 2 млрд 179,9 млн руб., в частности в 2023 году запланировано увеличение на 2 млрд 117,8 млн руб. (из них 1 млрд 279,4 млн руб. на мероприятия, направленные на достижения цели федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», и 637,6 млн руб. – на мероприятия,

направленные на достижение цели федерального проекта «Безопасность дорожного движения»), в 2024 году – на 61,8 млн руб., в 2025 году – на 293,5 тыс. руб.;

2) уточнены сведения об автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ленинградской области и сооружениях на них, в частности увеличена общая протяженность автомобильных дорог на 15,5 км и эксплуатируемых мостов и путепроводов – на 4 шт.;

3) мероприятие по сокращению аварийности на участках концентрации дорожно-транспортных происшествий инженерными методами (в составе мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Безопасность дорожного движения») заменено на мероприятие по устройству недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения;

4) уточнена форма предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с автобусами на газомоторном топливе, посредством замены «уплаты первого взноса по договорам лизинга автобусов на газомоторном топливе, заключенным автотранспортными пассажирскими предприятиями», на закупку автобусов на газомоторном топливе такими предприятиями;

5) уточнены сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы и их значениях, включая введение фактических значений показателей (индикаторов) Государственной программы за 2022 год и изменение ряда планируемых значений в 2023-2025 годах, в том числе по количеству перевезенных пассажиров, по (приросту) протяженности автомобильных дорог, по количеству транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива;

6) уточнен План реализации Государственной программы с изменением объемов финансирования основных мероприятий в 2023-2025 годах, в том числе в 2023 году предусмотрено приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области, на сумму 364,1 млн руб., автомобильных дорог местного значения – на сумму 137,1 млн руб. и др.

По результатам рассмотрения проекта, правовое управление отмечает, что к проекту имеются следующие замечания правового и редакционного характера.

1. В пункте 3 Изменений, которые вносятся в Государственную программу (далее – Изменения), предусмотрена замена мероприятия по сокращению аварийности на участках концентрации дорожно-транспортных

происшествий инженерными методами на мероприятие по устройству недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения.

В этой связи следует отметить, что устройство недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, является частью мероприятий по сокращению аварийности на участках концентрации дорожно-транспортных происшествий инженерными методами, которые, в свою очередь, представляют собой одно из направлений и видов дорожной деятельности, в отношении которых используются бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области (абзац одиннадцатый пункта 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 20 марта 2012 года № 78).

Учитывая, что мероприятия по сокращению аварийности на участках концентрации дорожно-транспортных происшествий инженерными методами не исключены из названного нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, предлагается уточнить, планируется ли финансирование указанных мероприятий в рамках Государственной программы.

2. К Изменениям также имеются правки редакционного характера:

1) в подпункте 1 пункта 2 Изменений ошибочно пропущено наименование структурной единицы (подраздел), которую предлагается изложить в новой редакции, и наименование указанной в ней таблицы;

2) в пункте 5 Изменений указано наименование Таблицы 2, не соответствующее положениям Государственной программы (в проекте – Сведения о порядке сбора, методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы; в Государственной программ – Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы);

3) пункты 5 и 6 Изменений, предусматривают изменения с нарушением хронологической последовательности, что является нарушением юридической техники (сперва предлагаются изменения в Таблицу 2 Государственной программы, а затем – изменения в Таблицу 1 Государственной программы);

4) в пункте 6 Изменений предлагается изложить Таблицу 5 Государственной программы в новой редакции, однако в действующей редакции Государственной программы указанная таблица отсутствует.

Также обращаем внимание на то, что в пояснительной записке к проекту отсутствует в ряде случаев обоснование относительно предлагаемых проектом изменений, направленных на увеличение (уменьшение) лимита финансирования за счет средств областного бюджета (например, в 2023 году уменьшение (увеличение) лимита финансирования на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, также на аналогичные мероприятия в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения).

Дополнительно отмечаем, что рассмотрение проекта относится к вопросу целесообразности.

При этом в соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение о внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрение проекта с соответствующей рекомендацией (поддержать проект или поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания, или не поддержать проект) либо решение о не внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрения проекта, приняв его к сведению.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин