

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

21 АПР 2023

№ 2484-1/23-220

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 1 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 1 л.

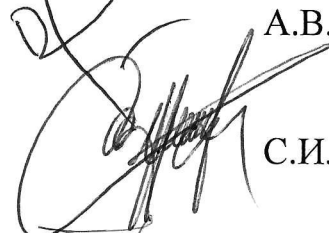
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной

закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев



А.В. Русских



С.И. Алиев



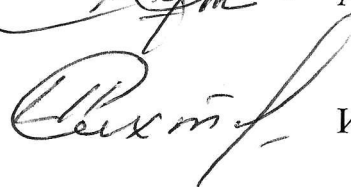
Д.С. Звонков



С.В. Коняев



А.А. Перминов



И.Н. Рихтиков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

«__» _____ 2023 года

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в наименовании слова «для индивидуального жилищного строительства» исключить;

2) в статье 1:

а) в абзаце первом части 1 слова «для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство,» заменить словами «в соответствии с настоящим областным законом»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Гражданам, указанным в пунктах 1, 3, 3¹ и 6 части 1 настоящей статьи, земельные участки предоставляются в границах населенных пунктов для индивидуального жилищного строительства.

Гражданам, указанным в пунктах 4, 5 и 5¹ части 1 настоящей статьи, земельные участки предоставляются для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов, для ведения садоводства для собственных нужд в границах населенных пунктов либо на землях сельскохозяйственного назначения.»;

в) в части 2 слова «для индивидуального жилищного строительства» заменить словами «в соответствии с настоящим областным законом»;

г) часть 4¹ признать утратившей силу;

3) часть 1 статьи 2 после слов «земельные участки» дополнить словами «для индивидуального жилищного строительства»;

4) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3

1. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего областного закона, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенных пунктов соответствующего поселения, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются в границах населенных пунктов соответствующего поселения либо на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории поселений, входящих в состав данного муниципального района.

2. При условии наличия в границах поселения, входящего в состав муниципального района, земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим областным законом, и при условии отсутствия имеющих право на получение указанных земельных участков граждан, проживающих на территории данного поселения, либо отказе всех таких граждан от их получения указанные земельные участки предоставляются гражданам, проживающим на территории других поселений соответствующего муниципального района.

3. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего областного закона, проживающим на территории городского округа, земельные участки предоставляются в границах городского округа.

4. В случае отсутствия в границах городского округа земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим областным законом, земельные участки предоставляются в границах поселений муниципальных районов, граничащих с городским округом, при наличии условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.»;

5) в статье 4:

а) в абзаце первом части 1 слова «по основаниям, установленным частью 1 статьи 1» заменить словами «по основаниям, предусмотренным статьей 1», дополнить предложением следующего содержания: «Вид разрешенного использования испрашиваемого для предоставления земельного участка выбирается гражданином самостоятельно с учетом видов разрешенного использования, установленных в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства в конкретном поселении или городском округе Ленинградской области, на территории которого планируется предоставление земельного участка.»;

б) пункт 7 части 9 дополнить словами «(для граждан, указанных в пунктах 1, 3, 3¹ и 6 части 1 статьи 1 настоящего областного закона)».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) предусматривает возможность бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан (ветеранам боевых действий, членам семей погибших Героев Российской Федерации, членам семей погибших ветеранов боевых действий) земельных участков для ведения садоводства для собственных нужд.

Действующей редакцией областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 105-оз) предусмотрено бесплатное предоставление отдельным категориям граждан земельных участков только для индивидуального жилищного строительства.

В рамках указанного областного закона земельные участки для индивидуального жилищного строительства бесплатно предоставляются следующим категориям граждан:

- гражданам Российской Федерации, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях), постоянно проживающим на территории Ленинградской области не менее пяти лет;

- молодым специалистам – гражданам Российской Федерации, впервые устраивающимся на работу в соответствии с полученной квалификацией по трудовому договору на неопределенный срок либо на срок не менее пяти лет на предприятия, в учреждения, организации, к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ленинградской области, и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

- молодым гражданам Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающимся на работу в соответствии с получаемой квалификацией по трудовому договору на неопределенный срок либо на срок не менее пяти лет на предприятия, в учреждения, организации, к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ленинградской области, и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

- гражданам Российской Федерации, являющимся членами семей погибших Героев Российской Федерации, которым звание Героя Российской Федерации присвоено посмертно и которые до момента гибели постоянно проживали на территории Ленинградской области не менее пяти лет;

- гражданам Российской Федерации, являющимся ветеранами боевых действий при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка;

- гражданам Российской Федерации, являющимся членами семей погибших ветеранов боевых действий, которые до момента гибели (смерти) постоянно проживали на территории Ленинградской области не менее пяти лет;

- инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Областной закон № 105-оз принят в целях реализации полномочий, предусмотренных подпунктом 7 статьи 39⁵ и статьей 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации, и имеет важное социальное значение.

Предоставление земельных участков в соответствии с Областным законом № 105-оз осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, которые при реализации указанного областного закона сталкиваются с рядом проблем.

Так, например, Администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области регулярно проводятся мероприятия по выявлению свободных от прав третьих лиц земельных участков на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области, отвечающих требованиям статей 11⁹ и 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации с целью последующего предоставления таких земельных участков отдельным категориям граждан.

Однако несмотря на постоянную работу по формированию земельных участков наблюдается тенденция к увеличению очереди граждан, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Данное обстоятельство обусловлено тем, что Всеволожский муниципальный район имеет высокую плотность населения. Численность населения составляет 473 514 человек, что обусловлено непосредственной близостью Всеволожского муниципального района к Санкт-Петербургу. На территории указанного муниципального района (в частности, в границах муниципальных образований «Муринское городское поселение», «Заневское городское поселение», «Всеволожское городское поселение», «Сертоловское городское поселение», «Новодевяткинское сельское поселение») ведется активная застройка многоквартирными жилыми домами, которые заселяются гражданами, обладающими правом на бесплатное предоставление земельных участков в собственность в соответствии с Областным законом № 105-оз. Города Всеволожск, Мурино, Кудрово, Сертолово являются густонаселенными территориями, в которых площадь застроенных (урбанизированных) территорий в

агломерации превышает площадь сельскохозяйственных. Формирование земельных участков на данных территориях довольно затруднительно, а с учетом инженерных сетей, коридоров и установленных зон с особыми условиями использования зачастую просто невозможно.

Данные обстоятельства приводят к стабильному увеличению количества граждан Всеволожского муниципального района, обладающих правом на бесплатное предоставление земельных участков в собственность в соответствии с Областным законом №105-оз, в геометрической прогрессии, несмотря на постоянную работу Администрации указанного района по формированию земельных участков с целью реализации Областного закона №105-оз.

Так, по состоянию на 8 июля 2022 года на учете состояло 2828 таких граждан, при этом число граждан, состоящих на учете, постоянно растет. По состоянию на 8 июля 2021 года на соответствующем учете состояло 2766 граждан, а по состоянию на 1 июля 2020 года – 2604 гражданина.

С целью оптимизации процедуры предоставления земельных участков многодетным семьям, проживающим на территории Ленинградской области, был принят областной закон от 20 декабря 2019 года № 106-оз, который областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» дополнил нормами, позволяющими предоставлять многодетным семьям не только земельные участки с видами разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» и «для ведения личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома)», но и земельные участки с видом разрешенного использования «для ведения садоводства для собственных нужд».

Принятие указанного областного закона позволило увеличить процент обеспеченности многодетных семей земельными участками. В 2020–2022 годах многодетным семьям, проживающим на территории поселений, в границах которых отсутствует возможность формирования земельных участков для индивидуального жилищного строительства, было предоставлено 119 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для ведения садоводства для собственных нужд.

Законопроектом также предлагается предусмотреть возможность предоставления земельных участков для ведения садоводства для собственных нужд для отдельных категорий граждан из числа перечисленных в части 1 статьи 1 Областного закона № 105-оз, а именно: для ветеранов боевых действий, членов семей погибших Героев Российской Федерации и членов семей погибших ветеранов боевых действий. При этом гражданину предоставляется право выбора вида разрешенного использования испрашиваемого земельного участка.

Согласно законопроекту, земельные участки для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются сразу в собственность, в отличие от земельных участков для индивидуального жилищного строительства, которые предоставляются сначала в аренду для строительства жилого дома.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев



А.В. Русских



С.И. Алиев



Д.С. Звонков



С.В. Коняев



А.А. Перминов



И.Н. Рихтиков

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении
отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального
жилищного строительства на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев



А.В. Русских



С.И. Алиев



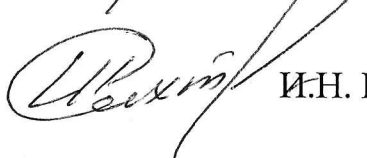
Д.С. Звонков



С.В. Коняев



А.А. Перминов



И.Н. Рихтиков

**Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков для индивидуального жилищного строительства на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке
представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего
право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на
территории Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



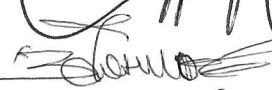
А.В. Матвеев



А.В. Русских



С.И. Алиев



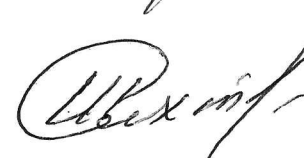
Д.С. Звонков



С.В. Коняев



А.А. Перминов

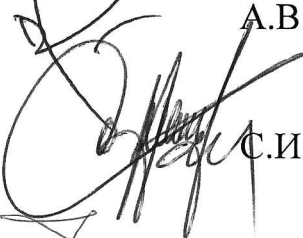
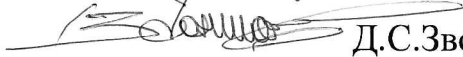


И.Н. Рихтиков

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 А.В. Матвеев
 А.В. Русских
 С.И. Алиев
 Д.С. Звонков

 С.В. Коняев
 А.А. Перминов
 И.Н. Рихтиков

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»**

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. Областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев



А.В. Русских



С.И. Алиев



Д.С. Звонков



С.В. Коняев



А.А. Перминов



И.Н. Рихтиков