

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
(ИЛ ТУМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ТҮМЭНЭ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ

Ярославского ул., д. 24/1, г. Якутск, 677022, тел. (4112) 43-51-94, факс (4112) 43-53-33, e-mail: gs@iltumen.ru

«19» апреля 2023 г. № 1ГС-2446

На № _____ от _____

Законодательные (представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

О поддержке поправок
к проекту федерального закона
№ 301981-8

Уважаемые коллеги!

Направляем поправки к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном заводе», принятые постановлением ГС № 1231-VI от 19 апреля 2023 года с просьбой о поддержке.

Приложение:

1. Постановление ГС № 1231-VI от 19 апреля 2023 года – 1 л.;
2. Приложение к постановлению Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 19 апреля 2023 года ГС № 1231-VI – на 16 л.

С уважением,

А.И. Еремеев



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О поправках Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона
№ 301981-8 «О северном завозе»**

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Предложить поправки к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном завозе» (таблица поправок прилагается).

2. Поручить председателю постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по экономической, инвестиционной и промышленной политике П.П.Петрову представлять поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном завозе» при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

4. Направить настоящее постановление в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 301981-8 «О северном завозе».

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

г.Якутск, 19 апреля 2023 года

ГС № 1231-VI



А.ЕРЕМЕЕВ

Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 19 апреля 2023 года ГС № 1231-VI

ПОПРАВКИ

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 301981-8 «О СЕВЕРНОМ ЗАВОЗЕ»

№	Статья, абзац (часть, пункт) статьи законопроекта. Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта с учетом предлагаемой поправки	Примечание
1.	Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе 5) участники северного завоза – органы государственной власти, местные администрации,	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)	Пункт 5 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания: «Реестр участников северного завоза утверждается федеральным	Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе 5) участники северного завоза – органы государственной власти, местные администрации, иные органы, юридические	В целях совершенствования организации осуществления северного завоза предлагается установить, что реестр участников северного завоза утверждается федеральным координатором северного завоза.

иные юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, выполняющие функции и (или) осуществляющие деятельность в сфере северного завоза;	координатором северного завоза».	лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, выполняющие функции и (или) осуществляющие деятельность в сфере осуществления северного завоза. Реестр участников северного завоза утверждается федеральным координатором северного завоза;	
2. Статья 7. Перечни грузов первой категории 4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае оказания государственной поддержки участникам	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)	Часть 4 статьи 7 изложить в следующей редакции: «4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать предельные значения цен	1. Предлагается исключить слова «в случае оказания государственной поддержки участникам северного завоза». Обеспечение ценовой доступности завозимых в рамках северного завоза грузов должно осуществляться не только в случаях оказания государственной

	северного завоза вправе устанавливать предельные значения цен на грузы первой категории.		(тарифы, снабженческо-сбытовые и торговые надбавки) на грузы первой категории, перевозимые в рамках северного завоза, и продукцию (товары), изготовляваемую (изготавливаемые) с их применением, а также тарифы на перевозку и хранение грузов, погрузочно-разгрузочные работы и приемо-складские операции в отношении данных грузов, за исключением случаев, в которых регулирование осуществляется федеральными органами государственной власти.	первой категории, перевозимые в рамках северного завоза, и продукцию (товары), изготовляваемую (изготавливаемые) с их применением, а также тарифы на перевозку и хранение грузов, погрузочно-разгрузочные работы и приемо-складские операции в отношении данных грузов, за исключением случаев, в которых регулирование осуществляется федеральными органами государственной власти. Определение порядка регулирования цен (тарифов, снабженческо-сбытовых и торговых надбавок), тарифов	поддержки участникам северного завоза, но и в случаях ее отсутствия. Согласно постановлению Правительства РФ от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление № 239) исполнительным органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право устанавливать снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов. 2. Предлагается дополнить полномочия органов исполнительной власти субъектов
--	--	--	---	--	---

		Определение порядка регулирования цен (тарифов, снабженческо-сбытовых и торговых надбавок), тарифов на перевозку, хранение, погрузочно-разгрузочные работы, а также контроль за их применением осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.	на перевозку, хранение, погрузочно-разгрузочные работы, приемо-складские операции и методики их расчета, а также контроль за их применением осуществляются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.	РФ полномочиями по установлению: тарифов и надбавок к ценам на грузы первой категории; цен на продукцию (товары), изготовленную (изготовленные) с применением грузов первой категории; тарифов на перевозку и хранение грузов и продукции, погрузочно-разгрузочные работы и приемо-складские операции в отношении данных грузов и продукции, за исключением случаев, в которых регулирование осуществляется федеральными органами государственной власти; порядка регулирования цен и методики их расчета. Необходимо решить вопрос о цене груза, принимая во внимание его перемещение до момента
--	--	--	---	---

					реализации. Иначе может сложиться ситуация, когда при реализации продукции (товаров), изготовленной (изготовленных) с применением грузов первой категории, снижения цены на эту продукцию (товары) не произойдет. Учитывая положительную практику применения надбавок, предлагается ее использовать при ценообразовании на грузы первой категории, доставленные в рамках северного завоза. Товары, отнесенные к грузам первой категории, например, мука, могут использоваться для производства продукции (хлеб и др.). Законопроектом установление цены на эти товары не предусмотрено. Таким образом, реализация продукции,
--	--	--	--	--	--

					произведенной из грузов первой категории, может осуществляться по свободным ценам, в том числе превышающим экономически обоснованный уровень. Постановлением № 239 установлены тарифы на перевозку грузов речным транспортом. Принятие закона в представленной редакции исключит данное полномочие и тарифы могут быть отменены. В марте 2023 года в 7 раз вырос тариф на хранение грузов на подъездных железнодорожных путях общего пользования на станции Нижний Бестях. На основании постановления № 239 устанавливаются снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на ГСМ, при этом право утверждать тарифы на хранение и
--	--	--	--	--	--

				приемо-складские услуги отсутствуют. По дополнительным полномочиям субъектов Крайнего Севера, указанным в постановлении № 239, не приняты соответствующие нормативные правовые акты. Поэтому предлагается предоставить право субъектам устанавливать порядок регулирования цен, тарифов и методики их расчета. 3. Органам государственной власти субъектов РФ необходимо осуществлять контроль за применением цен и иметь законные основания для проведения соответствующих мероприятий в целях обеспечения ценовой доступности завозимых грузов. Поэтому предлагается включить полномочия по
--	--	--	--	---

					контролю за применением цен (тарифов, надбавок), утверждаемых органами регулирования на грузы первой категории в рамках северного завоза.
3.	Статья 7. Перечни грузов первой категории 6. Органы местного самоуправления в случае оказания муниципальной поддержки участникам северного завоза вправе устанавливать предельные значения цен на грузы первой категории.	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)	Часть 6 статьи 7 исключить.		Часть 6 статьи 7 законопроекта предлагается исключить по следующим основаниям. Завоз грузов может осуществляться с оказанием государственной поддержки. При этом поддержка может быть оказана и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровнях. Кроме того, одному участнику северного завоза поддержка может быть оказана на всех уровнях. Предлагается учитывать на поддержку, оказанную на

					муниципальном уровне, при установлении цен органами государственной власти субъектов РФ, предусмотрев данный механизм в соответствующем порядке установления цен (тарифов, надбавок). Подобная положительная практика имеется в Республике Саха (Якутия). Предприятие, осуществляющее завоз продовольственных товаров, получает поддержку из местного бюджета, что учитывается региональным органом тарифного регулирования при установлении торговых надбавок на завозимую продукцию.
4.	Статья 13. Опорная сеть транспортно-логистической инфраструктуры	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха	В части 4 статьи 13 слова «Высший исполнительный орган субъекта Российской	Статья 13. Опорная сеть транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза	Предлагается предусмотреть, что государственную поддержку собственникам (владельцам) объектов транспортно-

	(Якутия)	Федерации оказывает заменить словами «Правительство Российской Федерации и высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации оказывают».	4. Правительство Российской Федерации и высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации оказывают государственную поддержку собственникам (владельцам) объектов транспортно-логистической инфраструктуры необщего пользования, включенных в перечень объектов опорной сети объектов транспортной логистической инфраструктуры северного завоза.	логистической инфраструктуры необщего пользования, включенных в перечень объектов опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза, оказывает также Правительство Российской Федерации, а не только субъект Российской Федерации. Наиболее острыми проблемами в настоящее время являются недостаточность емкости парка под размещение наливных грузов для нужд энергетики, коммунального хозяйства и жизнеобеспечения, а также полный и частичный износ существующего емкостного парка, обеспечивающего нефтепродуктами предприятия ЖКХ и энергетики. Основным
--	----------	---	--	---

				предприятием, снабжающим нефтепродуктами население и предприятия Республики Саха (Якутия), является АО «Саханефтегазсбыт». Пункты хранения нефтепродуктов АО «Саханефтегазсбыт» состоят из 18 нефтебаз, построенных в 60-80-е годы. Их технический износ составляет в среднем 80 процентов. Стоимость комплекса мероприятий по доведению резервуарного парка до нормативного состояния, по предварительной оценке, составляет 13,6 млрд рублей, из них на строительство и реконструкцию – 8,5 млрд рублей и на мероприятия по пожаротушению и промышленной безопасности – 5,1 млрд рублей.
--	--	--	--	---

					За последние годы АО «Саханефтегазсбыт» проведены работы по реконструкции и расширению резервуаров на Ленской, Чокурдахской и Нижнеколымской нефтебазах, введен в эксплуатацию прирельсовый нефтесклад в поселке Нижний Бестях. В сентябре 2022 года между Правительством Республики Саха (Якутия) и АО «Саханефтегазсбыт» подписано концессионное соглашение о реконструкции и модернизации объектов нефтегазового хозяйства на территории Республики Саха (Якутия). В рамках концессионного соглашения будут модернизированы 4 нефтебазы: Хандыгская, Белогорская, Усть-Куйгинская и Жиганская. В 2023
--	--	--	--	--	--

					году из федерального бюджета на эти цели планируется выделение 300 млн рублей. Между Минвостокразвития России и Правительством РС(Я) заключено соглашение от 30 декабря 2021 года № 350-09-2022-012 о предоставлении в 2022–2024 годах субсидии государственному бюджету Республики Саха (Якутия) из федерального бюджета в целях создания 13 торгово-логистических центров в арктических районах Республики Саха (Якутия). В настоящее время уже созданы 5 таких центров, в 2023 году планируется ввести еще 3. Проект реализуется региональным оператором, осуществляющим завоз социально значимых продовольственных товаров – АО «Якутоптторг».
--	--	--	--	--	---

					Соответственно, построенные центры поставлены на баланс предприятия и войдут в перечень инфраструктуры общего пользования. Кроме того, к путям общего пользования станции Нижний Бестях примыкают эксплуатируемые (строящиеся) железнодорожные пути общего пользования.
5.	Статья 17. Финансовая поддержка северного завоза 1. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться посредством предоставления	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)	Статью 17 дополнить частью 2 следующего содержания: «2. Правительство Российской Федерации предоставляет субсидии участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, завоз	Статья 17 Финансовая поддержка северного завоза 1. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться посредством предоставления участникам северного завоза бюджетных кредитов и субсидий из бюджетов бюджетной	В соответствии с Бюджетным кодексом РФ субсидии из федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходов обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов

участникам северного завоза бюджетных кредитов и субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и налогов и сборов.	включенных в перечень грузов первой категории, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.»	системы Российской Федерации, а также в иных формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.	РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.
2. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных	Часть 2 считать частью 3.	2. Правительство Российской Федерации предоставляет субсидии участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с	Исходя из статьи 7 проекта федерального закона, полномочие по оказанию государственной поддержки участникам северного завоза, осуществляющим завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории, отнесено к полномочию Правительства РФ.
			В связи с этим предлагаем конкретизировать вид предоставляемых участникам северного завоза субсидий из федерального бюджета на завоз грузов, включенных в перечень грузов первой категории.

	программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, утверждаемых соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации.			производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. 3. Финансовая поддержка северного завоза может осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, утверждаемых соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, главой местной администрации.	
--	---	--	--	---	--