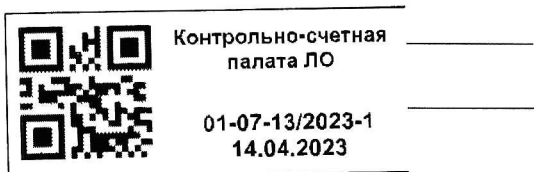




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 АПР 2023

№ 1973-1/23-22-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменения в статью 1 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.04.2023 №1973-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.Н. Моренковым.

Представленным законопроектом предлагается снизить налоговую ставку транспортного налога в отношении следующих объектов налогообложения:

- гидроциклов с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно с действующей налоговой ставки в размере 250 руб. до 100 руб.;

- гидроциклов с мощностью двигателя свыше 100 л.с. (свыше 73,55 кВт) с действующей налоговой ставки в размере 500 руб. до 200 руб.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона указанное изменение приведет к улучшению налогового администрирования транспортного налога в отношении гидроциклов и увеличит отчисления в областной бюджет Ленинградской области, а также будет способствовать уменьшению количества административных правонарушений за нарушение правил государственной регистрации судов, в том числе маломерных (часть 2 статьи 19.22 КоАП РФ) и правил эксплуатации судов, в том числе маломерных (часть 3 статьи 11.8 КоАП РФ).

В пояснительной записке к законопроекту приведена статистика регистрации гидроциклов по данным Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Ленинградской

области в период с 2018 по 2022 годы: в 2018 году зарегистрировано 103 ед., в 2019 году – 62 ед., в 2020 году – 61 ед., в 2021 году – 41 ед., в 2022 году – 2 ед.

Данные в отношении гидроциклов, содержащиеся в Отчетах о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу (форма 5-ТН) Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области за 2017-2021 годы¹, представлены на следующей таблице:

Период	Количество гидроциклов, в отношении которых исчислен налог к уплате, ед.			Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, тыс. руб.		
	Итого	Мощностью двигателя до 100 л.с.	Мощностью двигателя свыше 100 л.с.	Итого	Мощностью двигателя до 100 л.с.	Мощностью двигателя свыше 100 л.с.
2017 год	131	47	84	4122,0	421,0	3701,0
2018 год	118	43	75	4780,0	557,0	4223,0
2019 год	123	42	81	6345,0	696,0	5649,0
2020 год	120	37	83	6217,0	617,0	5600,00
2021 год	125	45	80	6328,0	720,0	5608,0

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие приведет к возникновению выпадающих доходов областного бюджета, которые будут компенсированы за счет постановки на учет гидроциклов, не зарегистрированных ранее ввиду высокой налоговой ставки (находящихся в «теневом» обороте).

Следует отметить, что в материалах к законопроекту отсутствует информация о количестве гидроциклов, вероятно находящихся в «теневом» обороте. Кроме того, по мнению КСП ЛО, достижение положительного бюджетного эффекта от снижения налоговых ставок по транспортному налогу в отношении гидроциклов (за счет постановки на учет гидроциклов, не зарегистрированных ранее ввиду высокой налоговой ставки) возможно при условии ужесточения административных наказаний за вышеуказанные административные правонарушения.

Справочно: в настоящее время в Законодательном собрании Санкт-Петербурга находится на рассмотрении законопроект «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О транспортном налоге», предусматривающий следующие налоговые ставки в отношении гидроциклов: с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно - 25 руб., свыше 100 л.с. (свыше 73,55 кВт) - 50 руб.²

В пояснительной записке к законопроекту отражено, что положительным является опыт Московской области, снизившей с 2020 года размер ставки транспортного налога в отношении гидроциклов в 2,5 раза (для гидроциклов с мощностью двигателя до 100 л.с. – с 250 руб. до 100 руб., с мощностью двигателя свыше 100 л.с. – с 500 руб. до 200 руб.) - только за два года действия

¹ https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

² <http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/777351941>

пониженных налоговых ставок количество зарегистрированных гидроциклов на территории Московской области увеличилось более чем на 100 ед.

При этом согласно данным в отношении гидроциклов, содержащимся в Отчетах о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу (форма 5-ТН) Управления Федеральной налоговой службы по Московской области за 2019-2021 годы³ сумма транспортного налога, подлежащая уплате в бюджет, снизилась с 20126 тыс. руб. в 2019 году до 10837 тыс. руб. в 2021 году (или в 1,9 раза).

Рост доходной базы областного бюджета является одной из основных целей бюджетной и налоговой политики Ленинградской области. Вместе с тем оценить предполагаемый бюджетный эффект от принятия проекта областного закона исходя из представленной в составе законопроекта информации не представляется возможным.

Статьей 2 проекта областного закона предусмотрено, что данный законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 360 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) налоговым периодом в отношении транспортного налога признается календарный год. В соответствии с пунктом 1 статьи 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. С учетом пунктов 1, 4 статьи 5 НК РФ законопроект будет распространяться на налоговые периоды с 2023 года, в связи с чем уплата физическими лицами транспортного налога в отношении гидроциклов по предлагаемым законопроектом сниженным налоговым ставкам будет осуществляться в 2024 году.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

³ https://www.nalog.gov.ru/rn50/related_activities/statistics_and_analytics/forms/