

13 АПР 2023

Председателю 2269-1/23-22-0
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона на 5 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 С.В. Коняев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 П.В. Коржавых

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 Д.В. Рытов

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.В. Коняев, П.В. Коржавых,
О.А. Петров, Д.В. Рытов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Настоящий областной закон принят в целях охраны жизни и здоровья граждан, проживающих на территории Ленинградской области, сохранения благоприятной окружающей среды, обеспечения рационального использования земель и их защиты от зарастания борщевиком Сосновского.

Статья 1. Правовое регулирование отношений, возникающих при реализации мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского

Правовое регулирование отношений, возникающих при реализации мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области, осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации», областным законом от 25 декабря 2018 года № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях», постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 года № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»,

нормативными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона под борщевиком Сосновского (*Heracleum sosnovskyi* Manden) понимается многолетнее растение, относящееся к роду Борщевик (*Heracleum*) семейства Зонтичные (*Ariaceae*), включенное в Отраслевой классификатор сорных растений Российской Федерации.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в сфере организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского относятся принятие областных законов и осуществление контроля за их соблюдением и исполнением.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского относятся:

1) утверждение государственных программ Ленинградской области, предусматривающих реализацию мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского, в том числе в форме предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части понесенных ими затрат на проведение химических мер борьбы с борщевиком Сосновского на землях сельскохозяйственного назначения, субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области;

2) подготовка методических рекомендаций по борьбе с борщевиком Сосновского.

3. Правительство Ленинградской области вправе передать осуществление полномочия, предусмотренного пунктом 2 части 2 настоящей статьи, отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области.

4. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского относится регулирование вопросов удаления борщевика Сосновского на землях населенных пунктов в рамках

правил благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 4. Обязанности собственников земельных участков, иных законных владельцев земельных участков в сфере организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского

1. Борщевик Сосновского подлежит удалению на всей территории Ленинградской области.

2. Собственники земельных участков, иные законные владельцы земельных участков обязаны проводить мероприятия по удалению борщевика Сосновского с территорий принадлежащих им земельных участков.

3. В зависимости от площади заселенной борщевиком Сосновского территории, плотности его произрастания, фазы развития растения, целевого назначения земельного участка мероприятия по удалению борщевика Сосновского могут проводиться ручным, механическим, агротехническим, химическим методами, которые включают в себя выкапывание (обрезание) корневой системы растения, обрезку бутонов, соцветий, завязей растения, скашивание растения, сжигание растения, вспашку (дискование) почвы, высев семян многолетних трав, опрыскивание очагов произрастания борщевика Сосновского гербицидами и (или) арборицидами, использование затеняющих укрывных материалов.

4. Мероприятия, указанные в части 3 настоящей статьи, проводятся в соответствии с методическими рекомендациями по борьбе с борщевиком Сосновского.

5. При проведении мероприятий, указанных в части 3 настоящей статьи, обеспечивается выполнение требований Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Статья 5. Ответственность за нарушение требований настоящего областного закона

Нарушение требований настоящего областного закона влечет за собой применение мер административной ответственности в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статья 6. Внесение изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части первой статьи 1.9 изложить в следующей редакции:

«должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, наделенных отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», в пределах своей компетенции - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.6, 2.10, 2.10-1, 2.10-2, 2.10-3, 2.11, 2.12, 2.13, 3.2, 3.3, 3.5, 3.7, 3.8, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.6-1, 4.7, 4.8, 4.8-1, 4.9, 4.9-1, 4.10, 4.11, 4.11-1, 4.11-2, 4.12, 4.13 (в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения), 4.14 (в отношении собственников или иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков, находящихся в собственности граждан, юридических лиц, муниципальной собственности городских и сельских поселений Ленинградской области, государственной собственности), 4.15, 5.14, частью 2 статьи 6.5 (в отношении нарушения требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, установленных муниципальными нормативными правовыми актами), 7.2, 7.2-1, 7.6, 8.1 (в отношении предоставления муниципальных услуг), 9.1 настоящего областного закона;

2) дополнить статьей 5.14 следующего содержания:

«Статья 5.14 Непроведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского

Непроведение собственниками земельных участков, иными законными владельцами земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов, мероприятий по удалению борщевика Сосновского, предусмотренных областным законом, если указанные деяния не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.7, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.».

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Борщевик Сосновского - многолетнее сорное растение, обладающее повышенной репродуктивной способностью, устойчивое к неблагоприятным климатическим условиям, активно подавляющее произрастание других видов растений.

Растение является ядовитым для человека, при этом основная часть ядовитых веществ локализована в наземных частях растения. Его стебли, листья и плоды содержат эфирные масла, богатые фуранокумарины – фотосенсибилизирующими веществами, которые при попадании на кожу человека могут повысить ее чувствительность к ультрафиолету. Последующее воздействие света приводит к острым дерматитам, которые протекают по типу долго не заживающих ожогов. При поражении больших участков тела существует риск для здоровья и жизни человека.

Проблема распространения борщевика Сосновского является чрезвычайно актуальной для Ленинградской области.

Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 25 мая 2011 года № 152 была утверждена долгосрочная целевая программа «Борьба с борщевиком Сосновского на 2011-2013 годы».

В настоящее время отношения в указанной сфере регулируются постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 года № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», в рамках которой предусмотрено предоставление из областного бюджета Ленинградской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части понесенных ими затрат на проведение химических мер борьбы с борщевиком Сосновского на землях сельскохозяйственного назначения, а также субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области.

Кроме того, областным законом от 25 декабря 2018 года № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях» вопросы удаления борщевика Сосновского на землях населенных пунктов были отнесены к числу вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области.

Этим же областным законом были внесены изменения в статью 4.10 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных

правонарушениях», которая была дополнена нормой об ответственности за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов.

Вместе с тем непринятие мер по борьбе с борщевиком Сосновского, произрастающим на земельных участках, не входящих в состав земель населенных пунктов, в большинстве случаев остается безнаказанным.

Так, согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков в целях охраны земель обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

Таким образом, указанное требование распространяется только на определенную категорию земель из состава земель сельскохозяйственного назначения – сельскохозяйственные угодья, которые как указано в статье 79 Земельного кодекса Российской Федерации, имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1482 (далее – постановление № 1482) определены признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, а также признаки использования таких земельных участков с нарушением законодательства Российской Федерации.

В частности, одним из признаков неиспользования земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению является наличие зарастания сорными растениями на 50 и более процентах площади земельного участка (перечень сорных растений содержится в приложении к постановлению № 1482, в указанный перечень включен борщевик Сосновского).

При этом указанный признак считается признаком неиспользования земельного участка по целевому назначению только в том случае, если одновременно с ним отсутствует ведение сельскохозяйственной деятельности на оставшейся площади земельного участка либо ведение такой деятельности менее чем на 25 процентах площади земельного участка.

В свою очередь, одним из признаков использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением законодательства Российской Федерации является наличие на земельном участке, на котором осуществлена высадка сельскохозяйственных культур, сильной засоренности сорными растениями: для малолетних сорняков - свыше 250 штук на 1 м²; для многолетних сорняков (к числу которых относится и борщевик Сосновского) - свыше 8 штук на 1 м².

Кроме того, постановлением № 1482 определены случаи, когда признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению и признаки использования их с

нарушением законодательства Российской Федерации не учитываются (например, если они выявлены на площади частей земельных участков, на которых расположены здания и сооружения, защитные лесные насаждения, водоемы и водотоки и т.д.).

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Вместе с тем следует отметить, что в отношении иных (не сельскохозяйственных) земель признаки неиспользования земельных участков по целевому назначению, равно как и признаки использования их с нарушением законодательства Российской Федерации (по крайней мере в части, касающейся зарастания их сорными растениями) федеральным законодательством не установлены.

Это позволяет сделать вывод, что к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающего качественное состояние земель), а также частями 1 и 4 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (использование земельного участка не по целевому назначению, невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению), привлекаются, как правило, лица, являющиеся собственниками или иными законными владельцами земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

При этом административная ответственность наступит лишь в том случае, если в действиях (бездействии) указанных лиц будут содержаться признаки неиспользования земельных участков по целевому назначению либо признаки использования таких земельных участков с нарушением законодательства Российской Федерации, установленные постановлением № 1482.

Вопросы борьбы с борщевиком Сосновского федеральным законодательством непосредственно не регулируются.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации вопросы охраны здоровья граждан, природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

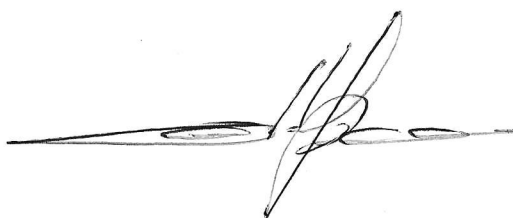
Согласно части 5 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах

Российской Федерации» до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации могут устанавливаться полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

С учетом изложенного законопроектом в целях охраны жизни и здоровья граждан, проживающих на территории Ленинградской области, сохранения благоприятной окружающей среды, обеспечения рационального использования земель и их защиты от зарастания борщевиком Сосновского предлагается установить обязанность собственников земельных участков, иных законных владельцев земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов, проводить мероприятия по удалению борщевика Сосновского с территорий принадлежащих им земельных участков.

Кроме того, законопроектом предлагается установить административную ответственность за неисполнение данной обязанности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.В. Коняев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

СПРАВКА
о состоянии законодательства в рассматриваемой сфере правового
регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Земельный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
6. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;
8. Областной закон от 25 декабря 2018 года № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях»;
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 года № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 С.В. Коняев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 П.В. Коржавых

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 Д.В. Рытов

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «Об организации деятельности по борьбе с
борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о
внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



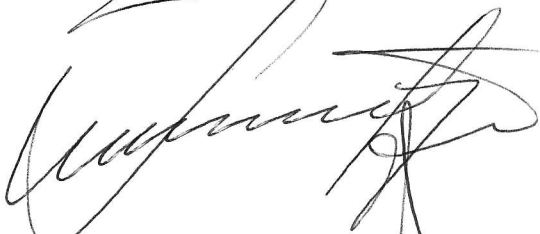
С.В. Коняев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует разработки и принятия подзаконного нормативного правового акта – Методических рекомендаций по борьбе с борщевиком Сосновского.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.В. Коняев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



П.В. Коржавых

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Рытов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «Об организации деятельности по борьбе с
борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о
внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»

Принятие областного закона «Об организации деятельности по борьбе с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

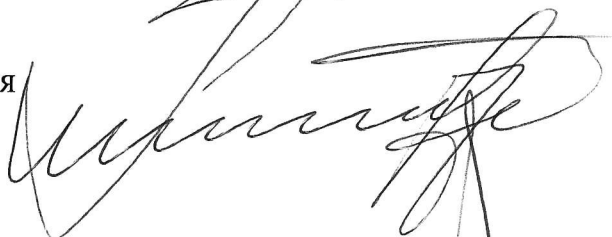
Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 С.В. Коняев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 П.В. Коржавых

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

 Д.В. Рытов