



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 297999-8 «О внесении изменения  
в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 297999-8 «О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,  
законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются  
в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в  
пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам  
доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и  
внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Российской Федерации

В.В.Володин



Москва  
6 апреля 2023 года  
№ 3535-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 297999-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации**

### **Статья 1**

Внести в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 1, ст. 12; 2007, № 49, ст. 6045; 2013, № 23, ст. 2866; 2016, № 27, ст. 4161; № 49, ст. 6844; 2017, № 49, ст. 7318; 2018, № 42, ст. 6373; 2019, № 18, ст. 2225; № 22, ст. 2664; 2021, № 24, ст. 4217; № 27, ст. 5133) изменение, дополнив ее пунктом 17 следующего содержания:

"17) физические лица - за удостоверение доверенности на представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях при оказании им бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ

"О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"  
и законами субъектов Российской Федерации.".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста  
восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) направлен на совершенствование деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в части предоставления дополнительных льгот получателям бесплатной юридической помощи при оформлении полномочий представительства в судах, публичных органах и организациях.

Проект федерального закона подготовлен во взаимосвязи с положениями проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Участие нотариусов в государственной системе бесплатной юридической помощи предусмотрено Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон). Вместе с тем нотариусы активно взаимодействуют с адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, и государственными юридическими бюро по подготовке документов, необходимых для оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

В качестве одной из форм оказания бесплатной юридической помощи Федеральный закон предусматривает представительство интересов граждан адвокатами или работниками государственных юридических бюро в судах, государственных органах, органах местного самоуправления и организациях. Как правило, для большинства таких случаев действующим законодательством предусмотрено обязательное наличие доверенности на представление интересов, оформление которой предполагается за счет собственных средств доверителей. Учитывая, что оказание бесплатной юридической помощи предусмотрено социально незащищенным категориям граждан, расходы на оформление названной доверенности создают существенную финансовую нагрузку, которая может стать препятствием для их обращения за защитой своих прав и, как следствие, ограничить им доступ к правосудию.

Согласно статье 333<sup>24</sup> Налогового кодекса Российской Федерации за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и (или) должностными лицами органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и (или) законодательными актами субъектов Российской Федерации на совершение нотариальных действий, государственная пошлина за удостоверение доверенностей уплачивается в размере 200 рублей.

В настоящее время льготы на нотариальное удостоверение доверенностей установлены только в отношении инвалидов I и II групп, ветеранов Великой Отечественной войны, Героев Российской Федерации и Героев Советского Союза (статьи 333<sup>35</sup> и 333<sup>38</sup> Налогового кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, кроме указанных категорий граждан, право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом имеют малоимущие граждане, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации, дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, усыновители, граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-І "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", граждане, признанные судом недееспособными, граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим, поскольку гражданам для защиты своих прав при оказании бесплатной юридической помощи требуется доверенность на представление их интересов в судах, иных органах и организациях, проектом федерального закона предлагается внести изменение в Налоговый

кодекс Российской Федерации, которым предусматривается освобождение всех категорий лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, от уплаты государственной пошлины за нотариальное удостоверение доверенности.

Учитывая необходимость разработки субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов по участию нотариусов в государственной системе бесплатной юридической помощи в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" в целях установления льгот для граждан при оказании им бесплатной юридической помощи", срок вступления проекта федерального закона в силу предусмотрен по истечении ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования.

Указанные изменения направлены на дополнительную социальную защиту граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, так как отсутствие финансовых средств на оформление доверенностей может ограничить доступ данных граждан к правосудию и лишить их возможности защищать свои права и законные интересы.

Необходимо отметить, что развитие института оказания бесплатной юридической помощи было поддержано 13 мая 2021 г. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в ходе совещания с постоянными членами Правительства Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и других последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) был разработан во исполнение пункта 29 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 2925-р, и направлен на совершенствование деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в части предоставления дополнительных льгот получателям бесплатной юридической помощи для оформления полномочий представительства в судах, публичных органах и организациях.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в Налоговый кодекс Российской Федерации, которым предусматривается освобождение всех категорий лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, от уплаты государственной пошлины за нотариальное удостоверение доверенности на представление их интересов в судах, иных органах и организациях.

В соответствии со статьей 13 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина является федеральным налогом. Статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственная пошлина за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и (или) должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и (или) законодательными актами субъектов Российской Федерации на совершение нотариальных действий, подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 333<sup>24</sup> Налогового кодекса Российской Федерации за совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор и (или) должностными лицами органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и (или) законодательными актами субъектов Российской Федерации на совершение нотариальных действий, государственная пошлина за удостоверение доверенностей уплачивается в размере 200 рублей.

В настоящее время на территории Российской Федерации государственные нотариальные конторы упразднены.

Таким образом, финансовой нагрузки на бюджет субъекта Российской Федерации от предоставления льгот по уплате государственной пошлины за нотариальное удостоверение доверенностей граждан при оказании им бесплатной юридической помощи в виде представления их интересов в судах, иных органах и организациях не имеется.

Необходимо отметить, что получение бесплатной квалифицированной юридической помощи является базовой гарантией, установленной Конституцией Российской Федерации. При этом государственная система бесплатной юридической помощи является необходимым условием возможности защиты прав и свобод граждан, нуждающихся в особой социальной защите государства.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета, за исключением бюджетов субъектов Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ъ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup>  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ъ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup>  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 333<sup>38</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.