



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

11.04.2023 № 1682-П/23-22-0-3

На № _____ от _____

1622
Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 4¹ областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Коломыцевым М.В., Гардашниковым А.М., Русских А.В. и Хмелевой А.А.

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 4¹ областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей (далее также – многодетная семья), земельных участков, не обеспеченных транспортной инфраструктурой, на основании заявлений таких граждан в порядке очередности исходя из даты принятия их на учет.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, земельные участки для целей предоставления многодетным семьям, как правило, образуются из свободных земель населенных пунктов, не обеспеченных транспортной инфраструктурой; строительство такой инфраструктуры требует больших финансовых и временных затрат, что тормозит процесс предоставления земельных участков многодетным семьям.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях реализации возможности предоставления земельных участков гражданам, состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с областным законом от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз).

Следует отметить, что областным законом № 75-оз не предусмотрено предоставление многодетным семьям земельных участков, не обеспеченных транспортной инфраструктурой.

Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, по их заявлениям земельных участков, не обеспеченных необходимой, в том числе транспортной, инфраструктурой, не согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной им неоднократно в своих Определениях (см. Определения от 9 ноября 2017 года № 2516-О, от 31 января 2023 года № 200-О), согласно которой, устанавливая правовое регулирование, предусмотренное подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, законодатель принимал во внимание, в частности, цели улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований **необходимой инфраструктуры на земельных участках**, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе (см. также подпункт «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», пункт 6 Перечня поручений по итогам пресс-конференции Президента Российской Федерации, утвержденного 6 января 2022 года № Пр-26).

Как указывал Конституционный Суд Российской Федерации, если предоставление земельного участка в собственность гражданам бесплатно выступает именно в качестве меры социальной поддержки, направленной на удовлетворение потребностей граждан в жилище, тем более в отношении многодетных семей, в силу конституционных принципов равенства и справедливости предполагается **недопустимость возложения на самих таких граждан бремени несения дополнительных финансовых затрат, связанных с инфраструктурным оснащением предоставленных земельных участков**. Именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству

соответствующих территорий, с тем чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьи, были, по возможности, уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом.

Обеспечение создания на земельных участках, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, необходимой инфраструктуры относится к полномочиям как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления, которые в силу статьи 132 (часть 3) Конституции Российской Федерации входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения (в том числе названных) задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 31 января 2023 года № 200-О).

Кроме того, к законопроекту имеется замечание юридино-технического характера (в части необходимости замены проектируемой части 7¹ статьи 4 областного закона № 75-оз частью 8), и законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин