



10 АПР 2023

№ 2123-1/23-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

ЗВОНКОВ Дмитрий Сергеевич

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 40 и 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту Федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона на 1 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания

Д.С. Звонков

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения

в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ

**«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации»**

Принят

Государственной Думой

Одобен

Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с последующими изменениями) следующее изменение:

1) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Срок полномочий депутата нового созыва начинается, а срок полномочий депутата предыдущего созыва прекращается со дня начала работы первого заседания депутатов законодательного органа нового созыва.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона

«О внесении изменения
в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ
«Об общих принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» направлен на совершенствование нормативного регулирования функционирования законодательных органов власти в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательные органы субъектов Российской Федерации являются постоянно действующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание эту норму, деятельность законодательных органов субъектов Российской Федерации осуществляется на непрерывной основе.

Частью 6 статьи 7 Федерального закона № 414-ФЗ определено, что число депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации может устанавливаться конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, определяется от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации и, число депутатов должно составлять с учетом установленных критериев в части 6 статьи 7 Федерального закона № 414-ФЗ в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных в субъекте Российской Федерации.

Частью 4 статьи 15 Федерального закона № 414-ФЗ регулируются отношения депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации предыдущего и нового созывов.

По смыслу части 4 статьи 15 Федерального закона № 414-ФЗ полномочия депутата нового созыва начинаются с момента его избрания, полномочия депутата предыдущего созыва прекращаются со дня начала работы законодательного органа субъекта Российской Федерации нового созыва.

Сопоставляя часть 6 статьи 7 и часть 4 статьи 15 Федерального закона № 414-ФЗ, складывается предположение о возможном противоречии в вопросе срока полномочий депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 414-ФЗ наделяет лицо полномочиями депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации с момента его избрания, по сути, со времени закрытия последнего избирательного участка на избирательном округе (в том числе, без подведения итогов голосования, признания и опубликования результатов этого голосования избирательной комиссией субъекта Российской Федерации).

Избранное лицо на должность депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации наделяется правами, обязанностями и гарантиями на осуществление депутатской деятельности, определенными федеральным законодательством, конституцией (уставом) или другими нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В то же время, полномочия депутата предыдущего созыва законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются со дня начала работы законодательного органа субъекта Российской Федерации нового созыва.

Часть 4 статьи 11 Федерального закона № 414-ФЗ определяет срок начала первого заседания нового созыва законодательного органа субъекта Российской Федерации, которое должно состояться (открыться) не позже, чем

на тридцатый день со дня избрания законодательного органа субъекта Российской Федерации в правомочном составе.

Учитывая вышеизложенное, представляется ситуация, когда в период до тридцати дней полномочиями депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации фактически могут обладать лица более установленного числа депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, чем это определено в конституции (уставе) или других нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации.

Другой стороной вопроса может являться то обстоятельство, когда лицо избрано депутатом законодательного органа субъекта Российской Федерации, однако в полной мере не может приступить к своим полномочиям, реализовать все приобретенные права, обязанности и гарантии при возникновении ситуации отсутствия правомочности законодательного органа субъекта Российской Федерации нового созыва — отсутствие двух третей от установленного конституцией (уставом) или другими нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации числа депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Таким образом, возникает ряд ситуаций с нецелесообразными обстоятельствами, как например, предоставление гарантий депутатам законодательного органа субъекта Российской Федерации, в том числе материального характера, одновременно предыдущего и нового созывов.

В связи с этим, предлагается внести изменение в часть 4 статьи 15 Федерального закона № 414-ФЗ, которое определит сроки начала и прекращения полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации предыдущего и нового созывов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона

«О внесении изменения в статью 15

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ

**«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не потребует дополнительных, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021
№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти
в субъектах Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.