

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.04.2023 № 94
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 05 " апреля 2023 г.

51. О проекте федерального закона № 322233-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (о переходе к параметрическому нормированию в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по контролю, Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле, Комитет Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству до 22 мая 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » марта 20 23 г.

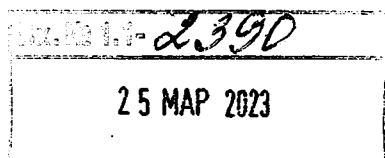
№ 3223п-П49

МОСКВА

Проект федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Технический регламент о
безопасности зданий и сооружений"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 7 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.



6110015 (1.3)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

✓ 322233-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 5 слова "в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий" заменить словами "в указанный в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень, и (или) стандартов организаций, и (или) документов по стандартизации иностранных государств, и (или) документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 Федерального закона

от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации";

2) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона

1. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона. В указанный перечень могут включаться национальные стандарты и своды правил, содержащие различные требования к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам архитектурно-строительного проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) по одному предмету с учетом различных подходов к обеспечению безопасности зданий и сооружений. При этом застройщик (заказчик) вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будут осуществляться архитектурно-строительное проектирование (включая инженерные изыскания),

строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) здания или сооружения.

2. Применение документов по стандартизации иностранных государств для оценки соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и мероприятий, предусмотренных проектной документацией, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, допускается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Применение стандартов организаций для оценки соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и мероприятий, предусмотренных проектной документацией, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, допускается в случае, если они зарегистрированы в Федеральном информационном фонде стандартов в установленном законодательством Российской Федерации порядке.";

3) статью 8 изложить в следующей редакции:

"Статья 8. Требования пожарной безопасности

Пожарная безопасность зданий и сооружений обеспечивается в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года

№ 128-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".";

4) в статье 15:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Проектная документация должна содержать указание на положения настоящего Федерального закона и требования стандартов и сводов правил, включенных в указанный в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень, и (или) требования стандартов организаций, и (или) требования документов по стандартизации иностранных государств, и (или) требования документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", и (или) требования стандартов организаций, согласованных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", обосновывающие соответствие архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и мероприятий, предусмотренных проектной документацией, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.";

б) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных документами по стандартизации, указанными в части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, или в случае отсутствия указанных требований лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, обосновывает соответствие архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и мероприятий, предусмотренных проектной документацией, требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, одним или несколькими из следующих способов:

1) результаты исследований, расчеты и (или) испытания;

2) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;

3) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.";

5) в части 6 статьи 16 слова ", а также непосредственно после отказа одной из несущих строительных конструкций" исключить;

б) в пункте 3 части 5 статьи 30 слова "(в случаях, когда низ проема ниже высоты центра тяжести большинства взрослых людей)" исключить;

7) в статье 39:

а) пункт 4 части 1 признать утратившим силу;

б) в части 3 слова "в формах, указанных в пунктах 2 и 4 части 1" заменить словами "в форме, указанной в пункте 2 части 1";

в) в части 7 слова "в пунктах 2 - 4 и 7 части 1" заменить словами "в пунктах 2, 3 и 7 части 1";

8) пункт 2 части 1 и часть 3 статьи 40 признать утратившими силу.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

2. До утверждения в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический

регламент о безопасности зданий и сооружений", применяется утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

3. Соответствие архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и мероприятий, предусмотренных проектной документацией, требованиям, установленным Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", может быть обосновано специальными техническими условиями, согласованными в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - законопроект) предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Технический регламент).

Законопроект разработан во исполнение пунктов 22, 23, 25 Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" ("Реинжиниринг правил промышленного строительства"), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 2692-р.

Изменения вносятся в целях совершенствования работы по техническому регулированию в строительной сфере, снижения регуляторной нагрузки на бизнес, повышения эффективности системы строительного нормирования в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических регламентов, расширения доказательной базы Технического регламента в части обеспечения возможности использования стандартов организаций и документов по стандартизации иностранных государств.

Необходимость внесения предлагаемых законопроектом изменений обусловлена целями и задачами, предусмотренными Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р.

В настоящее время нормативная правовая база системы технического регулирования характеризуется отсутствием системного подхода, наличием предписывающих норм, многочисленного дублирования и противоречий в регулировании процессов проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства.

Устаревшая по структуре и принципу формирования, не соответствующая в полной мере современному техническому уровню, содержащая противоречивые и дублирующие документы база нормативно-

технических требований сдерживает инновационные процессы в строительстве, создает неоправданные административные и технические барьеры для всех участников инвестиционно-строительного цикла, препятствует оперативному внедрению в практику строительства новых материалов и технологий.

В этой связи в число ключевых задач по данному направлению работы входят переход от предписывающего метода нормирования к параметрическому методу нормирования, обеспечивающему максимально быстрое внедрение инноваций при гарантированном соблюдении безопасности технических решений, а также внедрение реестрового принципа разработки технических требований в сфере строительства путем формирования целостной системы нормативных документов, устанавливающей единые обязательные требования к проектированию, строительству и эксплуатации объекта капитального строительства и исключающей противоречия нормативных правовых и нормативных технических документов.

За последние три года в целях снижения административных барьеров количество обязательных требований сокращено с 10 000 до 380 без ущерба для подтверждения безопасности зданий и сооружений. Вместе с тем, сохранение существующей системы разделения технических требований в строительстве на обязательные и добровольные к применению, а также документов технического регулирования, не вошедших ни в один из этих перечней, приводит к неоднозначной трактовке требований.

Для выполнения указанных стратегических задач законопроектом предусматривается создание единого перечня нормативных документов добровольного применения, что позволит устранить противоречия и дублирования многочисленных требований. Утверждение указанного перечня документов добровольного применения будет обеспечено федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что минимально необходимые обязательные требования к безопасности зданий и сооружений установлены непосредственно в Техническом регламенте, а добровольность применения требований национальных стандартов и сводов правил не аналогична ситуации, когда требования к зданиям и сооружениям отсутствуют полностью. Применение таких требований на добровольной основе подразумевает, что лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе руководствоваться добровольными к применению требованиями либо иным

образом обосновать соответствие проектных решений требованиям Технического регламента.

В целях регламентации таких альтернативных способов обоснования законопроект предусматривает расширение доказательной базы технического регламента за счет стандартов организаций, зарегистрированных в установленном порядке в Федеральном информационном фонде стандартов, а также иных документов в области технического регулирования Китайской Народной Республики и других стран. Порядок применения таких иностранных стандартов будет установлен Правительством Российской Федерации.

В случае, если при подготовке проектной документации требуется отступление от документов по стандартизации или такие требования отсутствуют, обоснование соответствия проектных решений базовым требованиям Технического регламента может быть произведено в результате проведения исследований, расчетов и (или) испытаний, моделирования сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, а также оценки риска возникновения таких процессов и явлений.

Принятие предлагаемых изменений позволит:

- устранить существующие противоречия и дублирования в документах технического регулирования;

- отказаться от необходимости разработки специальных технических условий, необходимых для отклонения от требований документов обязательного применения или компенсации недостающих требований в документах обязательного применения, что соответственно снизит стоимость и сроки строительства;

- обеспечить гибкость в разработке и принятии проектных решений при сохранении действующих параметров и уровней безопасности объекта.

Кроме того, в целях разграничения предметов регулирования Технического регламента и Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" законопроектом вносятся изменения в статью 8 Технического регламента, предусматривающие, что пожарная безопасность зданий и сооружений обеспечивается в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Также из части 6 статьи 16 Технического регламента предлагается исключить требование к устойчивости строительных объектов против

прогрессирующего обрушения, которое в ряде случаев приводит к значительному росту стоимости объектов или невозможности их проектирования на современном уровне.

В частности, при проектировании промышленных зданий, большепролетных пространственных конструкций прогрессирующее обрушение нельзя предотвратить условными расчетами с исключением из работы ключевых элементов. При буквальном соблюдении этого требования реальное проектирование таких объектов становится невозможным или их стоимость необоснованно возрастает.

Из статей 39 и 40 Технического регламента исключаются положения, предусматривающие проведение обязательной оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов эксплуатации требованиям Технического регламента и требованиям, установленным в проектной документации, в форме государственного контроля (надзора).

Проектируемое изменение направлено на разграничение предмета строительного контроля и государственного строительного надзора. Проведение указанной оценки в рамках государственного строительного надзора (в частности, в рамках принятия решения о выдаче заключения о соответствии построенного объекта установленным требованиям) нецелесообразно, поскольку такая проверка проводится на заключительных этапах строительного цикла.

Представляется, что контроль за соответствием строящегося объекта установленным требованиям и проектным решениям должен осуществляться непрерывно при выполнении строительных работ. Данная функция отнесена статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации к вопросам строительного контроля.

В целях обеспечения беспрепятственного перехода к новому регулированию, а также принятия подзаконных правовых актов, обеспечивающих реализацию проектируемых изменений, статьей 2 законопроекта устанавливается отсроченная дата вступления в силу положений законопроекта (1 марта 2024 г.), а также регулируются отдельные вопросы, связанные с применением документов технического регулирования и специальных технических условий в переходный период.

Законопроект не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также

дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте присутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Установленный срок вступления в силу законопроекта (с 1 марта 2024 г.) обусловлен необходимостью разработки подзаконных правовых актов, обеспечивающих реализацию проектируемых изменений.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности
зданий и сооружений"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее – Федеральный закон) не потребует принятия актов Президента Российской Федерации.

1. Принятие Федерального закона потребует принятия:

1.1. постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок применения документов по стандартизации иностранных государств для оценки соответствия требованиям Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Главной исполнитель - Минстрой России.

Соисполнители - Росстандарт.

Срок – 30 ноября 2023 г.

1.2. приказа Минстроя России "Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Главной исполнитель - Минстрой России.

Соисполнители - Росстандарт.

Срок – 30 ноября 2023 г.

2. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в:

2.1. постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии".

Главной исполнитель - Росстандарт.

Срок – 30 сентября 2023 г.

2.2. постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации".

Головной исполнитель - Минстрой России.

Срок – 30 сентября 2023 г.

2.3. постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию".

Головной исполнитель - Минстрой России.

Срок – 30 ноября 2023 г.

3. Принятие Федерального закона потребует признания утратившими силу:

3.1. приказа Минстроя России от 30 ноября 2020 г. № 734/пр "Об утверждении Порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства".

Головной исполнитель - Минстрой России.

Соисполнители - МЧС России, ГК "Росатом".

Срок – 30 ноября 2023 г.

3.2. постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 815 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985" (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 914 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 815").

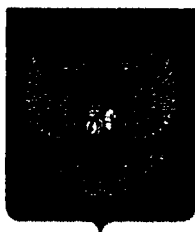
Головной исполнитель - Минстрой России.

Соисполнители - Роспотребнадзор, МЧС России, Ростехнадзор, Минтранс России, Минпромторг России.

30 ноября 2023 г.

3.3. приказа Росстандарта от 2 апреля 2020 г. № 687 "Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" Головной исполнитель - Росстандарт.

Срок – 30 ноября 2023 г.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

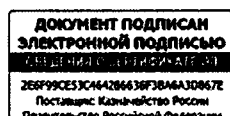
от 25 марта 2023 г. № 700-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Иванову Светлану Владимировну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

6053617 (1.4)

