



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 АПР 2023

06.04.2023 № 7-22-2023

№ 2097-1/23-09-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы».

Приложение: на 9 л.:

1. проект областного закона на 3 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

С. Жуковский

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

С.А. Жуковский

А.И. Рубцов, тел.: 8 (812) 425-77-76, 8 (921) 435-50-94

АБ № 617952

Прокуратура Ленинградской области
№ 7-22-2023/1479-23-20410001

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы

Статья 1

Внести в областной закон от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) Часть 4 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«4. Количество членов инициативной комиссии должно составлять не менее трех человек и не более семи человек.

Количество членов инициативной комиссии определяется решением совета депутатов муниципального образования.».

2) Абзац 2 части 5-1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы;»;

3) Абзац 11 части 3 статьи 4 признать утратившим силу;

4) Статью 4 дополнить частью 4-1 следующего содержания:

«4-1. В случае призыва члена инициативной комиссии на военную службу, направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, призыва на военную службу по мобилизации или заключение в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы (далее - военная служба) либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, деятельность члена инициативной комиссии приостанавливается на период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Деятельность члена инициативной комиссии в период прохождения им военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, прекращается только в случае истечения срока полномочий

деятельности инициативной комиссии или наступления условий, предусмотренных частью 2 статьи 4 настоящего областного закона.

Если приостановление деятельности члена инициативной комиссии в связи с отбытием его на военную службу либо на оказание добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, влечет за собой нарушение требований части 4 статьи 3 настоящего областного закона, то в таком случае деятельность инициативной комиссии приостанавливается до момента избрания временного члена инициативной комиссии на период прохождения основным членом инициативной комиссии военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в областной закон от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) Абзац 1 части 4 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«4. Кандидатуры в состав общественного совета могут быть выдвинуты из числа лиц обладающих активным избирательным правом, проживающих на части территории муниципального образования либо имеющих в собственности жилое помещение, расположенное на части территории муниципального образования:»;

2) Пункт 1 части 6 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы;»;

3) Часть 8 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«8. Количество членов общественного совета должно составлять не менее трех человек и не более семи человек.

Количество членов общественного совета определяется решением совета депутатов муниципального образования.».

4) Абзац 10 части 12 статьи 4 признать утратившим силу;

5) Статью 4 дополнить частью 14-1 следующего содержания:

«14-1. В случае призыва члена общественного совета на военную службу, направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, призыва на военную службу по мобилизации или заключение в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы (далее - военная служба) либо контракта

о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, деятельность члена общественного совета приостанавливается на период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Деятельность члена общественного совета в период прохождения им военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, прекращается только в случае истечения срока полномочий деятельности общественного совета или досрочного прекращения полномочий общественного совета.

Если приостановление деятельности члена общественного совета в связи с отбытием его на военную службу либо на оказание добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, влечет за собой нарушение требований части 8 статьи 4 настоящего областного закона, то в таком случае деятельность общественного совета приостанавливается до момента избрания временного члена общественного совета на период прохождения основным членом общественного совета военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»

1. Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В действующей редакции пункта 1 части 4 статьи 27.1 Федерального закона старостой сельского населенного пункта не может быть назначено лицо, замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность, за исключением муниципальной должности депутата представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, или должность муниципальной службы.

Ранее такое ограничение предусматривалось в отношении всех лиц, замещающих муниципальные должности.

В связи с изложенными обстоятельствами областной закон от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» подлежит приведению в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

В целях обеспечения единства применения с учетом норм, примененных в действующей редакции статьи 3 областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области», предлагается внести корреспондирующие изменения в абзац 2 части 5-1 статьи 3 областного закона № 3-оз.

2. На состоявшейся 14.03.2023 отчетной конференции Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области положительную оценку получили результаты исполнения областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области».

В соответствии с частью 3 статьи 4 областного закона №3-оз деятельность члена инициативной комиссии, председателя досрочно прекращается в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования, в том числе в связи с призывом на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.

В связи с тем, что в настоящее время повышенное внимание органов государственной власти области уделяется вопросам участия граждан в

осуществлении местного самоуправления, а в условиях специальной военной операции и прогнозируемой реформы, предусматривающей корректировку призывного возраста, может возникнуть ситуация, когда члены инициативных комиссий, в том числе опытные и занимающие активную позицию по содействию реализации прав иных жителей муниципального образования, могут быть призваны на военную службу.

Аналогичная ситуация может иметь место в отношении старост сельских населенных пунктов.

При этом, с учетом действующего правового регулирования, статус данных лиц будет прекращен, какие-либо дополнительные гарантии для граждан, выполняющих функции по защите Отечества, в действующем областном законодательстве не предусмотрены.

В связи с изложенными обстоятельствами, в целях предоставления дополнительных правовых гарантий указанной категории лиц представляется необходимым закрепить в областном законе от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» и в областном законе от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» возможность приостановления статуса председателя или члена инициативной комиссии, а также старосты сельского населенного пункта на период прохождения службы.

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
06.04.2023

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
08.04.2013

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
06.04.2013

СПРАВКА
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2. Областной закон от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

3. Областной закон от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области».

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
06.04.2023

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не потребует разработки и принятия новых правовых актов Ленинградской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
06.04.2023