



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

07.04.2023 № 1652-1/23-22-03

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по местному
самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе
Рытову Д.В.

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года
№ 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»

(вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостолевский, В.А. Будеев, В.Ф. Гришков, Д.С. Звонков, Н.А. Кузьмин,
Е.В. Тирон, В.А. Царихин)

Исследовав проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные положения статьи 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 1-оз), предусмотрев возможность избрания главы муниципального образования **на муниципальных выборах** независимо от статуса муниципального образования.

При этом порядок избрания главы муниципального образования (представительным органом муниципального образования из своего состава либо на муниципальных выборах) и место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления (председатель

представительного органа либо глава местной администрации) будет определяться уставом муниципального образования.

Кроме того, законопроектом предлагается определить сроки вступления в должность главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству, в связи с чем вопрос поддержке его концепции в большей степени относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем, касаясь вопроса о целесообразности поддержки концепции законопроекта, необходимо отметить, что в Ленинградской области еще до принятия областного закона № 1-оз сложилась практика, при которой уставами муниципальных образований, наделенных статусом городского округа и городского поселения, был установлен порядок определения главы муниципального образования, при котором указанное должностное лицо **избиралось из состава представительного органа** муниципального образования и исполняло полномочия председателя указанного органа.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» и «Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) полномочия по установлению порядка избрания главы муниципального образования и определения его места в структуре органов местного самоуправления предоставил субъектам Российской Федерации.

В целях реализации предоставленных Федеральным законом № 136-ФЗ полномочий, в Ленинградской области был принят областной закон № 1-оз, который в части 1 статьи 2 (в редакции от 11 февраля 2015 года) фактически продублировал порядок избрания глав муниципальных образований, определенный в уставах муниципальных образований, независимо от их статуса.

Конкретизированный порядок избрания главы муниципального образования для муниципальных образований разного статуса был введен областным законом от 6 июня 2016 года № 38-оз «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» в статью 2 областного закона № 1-оз с **учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации**, изложенной в постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5¹ статьи 35, частей 2 и 3¹ статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования

органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление КС РФ № 30-П).

При этом областным законом от 9 апреля 2019 года № 15-оз «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» муниципальным образованиям, наделенным статусом городского округа, городского поселения, на территории которого расположен административный центр муниципального района, было предоставлено право самостоятельно определять место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления (председатель представительного органа либо глава местной администрации).

Представляется, что позиция Конституционного Суда Российской Федерации, учтенная в областном законе № 1-оз, указана в обосновании необходимости принятия областного закона (приложении к законопроекту) в не вполне корректном контексте. Областной закон № 1-оз в действующей редакции никем не оспорен, в связи с этим оснований полагать, что обозначенные в Постановлении КС РФ № 30-П для субъектов Российской Федерации правотворческие задачи не решены, не имеется.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Законопроектом часть 7 статьи 2 областного закона № 1-оз предлагается изложить в новой редакции.

При этом фактически изменения вносятся только в части дополнения указанной структурной единицы новым абзацем, устанавливающим для главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, сроки вступления в должность – с момента его избрания (пункт 3 статьи 1 законопроекта).

По общему правилу, установленному в части 2 и части 3 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее двух и более пяти лет. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного.

Таким образом, вышеназванные положения Федерального закона № 131-ФЗ связывают начало полномочий главы муниципального образования именно с определенным днем (днем избрания (вступления в должность)).

В связи с изложенным, пункт 3 статьи 1 законопроекта может быть сформулирован следующим образом:

«3) часть 7 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Глава муниципального образования, избранный на муниципальных выборах, вступает в должность со дня его избрания».

2. Безотносительно к обозначенным в настоящем заключении замечаниям, в целях приведения текста законопроекта в соответствие с пунктом 33 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, наименование законопроекта правильнее было бы изложить следующим образом:

«О внесении изменений в статью 2 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области».

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин