



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

04.04.2023 № *1495-1/23-09-04*

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 4 областного закона
«Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в
Ленинградской области»

Внесен И.о. прокурора Ленинградской области С.С. Ломакиным

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 областного закона от 20 марта 2018 года № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (далее – областной закон № 26-оз) в части расширения перечня дополнительных мер, направленных на реализацию основных направлений профилактики правонарушений в Ленинградской области (далее также – дополнительные меры в сфере профилактики правонарушений).

К числу таких дополнительных мер законопроектом предлагается отнести оказание специализированными организациями помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, в соответствии с областным законом от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз).

Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного

токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам (далее – специализированные организации), отнесено к полномочиям **органов государственной власти субъектов Российской Федерации** (пункт 47 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно Правилам организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (утв. Приказом Минздрава России № 796н, Минтруда России № 788н, МВД России № 962 от 19 декабря 2022 года) основной задачей специализированных организаций является обеспечение естественного вытрезвления таких лиц.

Областным законом № 72-оз оказание помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения предусмотрено в качестве срочной социальной услуги (часть 8 статьи 4). Специализированными организациями для оказания такой помощи определены негосударственные организации социального обслуживания (их структурные подразделения), включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области и оказывающие данную срочную социальную услугу (часть 2 статьи 5²).

Исходя из пояснительной записки, разработчиком предлагается рассматривать предоставление указанных выше срочных социальных услуг не только в качестве элемента организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, но и как одну из дополнительных мер в сфере профилактики правонарушений. Предлагаемая мера характеризуется разработчиком как эффективный способ предупреждения преступлений и правонарушений, совершаемых лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. В связи с чем, вносятся заявленные изменения в областной закон № 26-оз.

Принятие законопроекта не противоречит законодательству и относится к вопросам целесообразности.

Вместе с тем отмечаем следующее. Проектируемая норма включается в статью 4 областного закона № 26-оз в качестве дополнительной меры в сфере профилактики правонарушений, принимаемой **органами государственной власти** Ленинградской области. Создание специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, является механизмом реализации указанного полномочия. Таким образом, формулировка вводимой дополнительной меры в концепции оказания помощи **специализированными организациями** не вполне соответствует содержанию статьи 4 областного закона № 26-оз.

Принимая во внимание изложенное, а также с учетом введенного в пункте 18.¹ части 3 статьи 2 областного закона № 72-оз сокращения (лица,

находящиеся в состоянии опьянения) предлагаем следующую альтернативную редакцию вводимой части 5¹:

«5¹) организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в соответствии с областным законом от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»;».

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении и могут быть устранены в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин