



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

04.04.2023 № 1222-1/23-22-0-4

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в часть 1 статьи 29 областного закона
«Устав Ленинградской области»

Вносит
депутат Законодательного собрания Ленинградской области Н.О.Коваль
(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Инициатор законопроекта предлагает дополнить часть 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, содержащую перечень основных полномочий Законодательного собрания, новым пунктом 3², в соответствии с которым Законодательное собрание по представлению Губернатора Ленинградской области согласовывает назначение на должность, а также выражает недоверие первому вице-губернатору Ленинградской области, вице-губернаторам Ленинградской области.

К законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. Замечания правового характера

Согласно положениям пунктов 2 и 5 части 3 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к числу полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации, в частности, относятся:

назначение на должность и освобождение от должности отдельных должностных лиц субъекта Российской Федерации, **оформление согласия** на их

назначение на должность, если такой порядок назначения предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и **конституцией (уставом)** субъекта Российской Федерации;

оформление решения о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, а также решения о недоверии (доверии) руководителям **исполнительных органов** субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность законодательный орган субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 61 Федерального закона № 414-ФЗ законодательный орган субъекта Российской Федерации **вправе** выразить недоверие **руководителям** исполнительных органов субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность он принимал участие, если иное не предусмотрено конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Исходя из буквального прочтения норм Федерального закона № 414-ФЗ представляется, в Уставе Ленинградской области могут быть установлены полномочия Законодательного собрания по согласованию кандидатур для назначения на должности первого вице-губернатора Ленинградской области, вице-губернаторов Ленинградской области, а также оформлению решения о недоверии (доверии) в отношении вышеперечисленных должностных лиц, лишь в случае, если данные лица являются руководителями исполнительных органов Ленинградской области.

Поскольку не все вице-губернаторы Ленинградской области являются руководителями исполнительных органов, дополнительного обсуждения требует вопрос правомерности выражения Законодательным собранием недоверия в их отношении.

2. Замечания юрико-технического характера

Безотносительно к замечаниям правового характера, учитывая сложившуюся практику внесения изменений в Устав Ленинградской области, в абзаце первом статьи 1 законопроекта вместо словосочетания «с последующими изменениями» необходимо привести полный перечень реквизитов областных законов, которыми вносились изменения в Устав Ленинградской области.

В целях приведения в соответствие с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области положений статьи 2 законопроекта, определяющей срок вступления областного закона в силу, слова «через 10 дней после его официального опубликования» необходимо заменить словами «**по истечении 10 дней после дня его официального опубликования**».

Учитывая изложенное, правовое управление полагает, что законопроект нуждается в доработке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин